



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

06.12.2019 № 8/19546
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ТехноХимПром»
422900, Республика Татарстан,
Алексеевский р-н,
п.г.т. Алексеевское,
ул. Северная д. 25, оф. 7
88432392878
tender@txprom.ru

Заказчик:

ООО «Газпром нефтехим Салават»
453256, г. Салават,
ул. Молодогвардейцев, д. 30
uiszakupki@gmail.com

**РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-3041/2019
по результатам рассмотрения жалобы
ООО «ТехноХимПром» на нарушение процедуры торгов и порядка
заключения договоров**

03.12.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей от заявителя - ООО «ТехноХимПром» - (доверенность от 29.11.2019 №19); от заказчика -

ООО «Газпром нефтехим Салават»: (доверенность от 01.10.2016 №028-39-0-31.12.2019-Д),

от 01.10.2016 №028-57-0-31.12.2019-Д), (доверенность от 01.10.2016 №028-51-0-31.12.2019Д),

0169641

рассмотрев жалобу ООО «Газпром нефтехим Салават» на действия ООО «Газпром нефтехим Салават» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ТехноХимПром» (422900, Республика Татарстан, Алексеевский р-н, п.г.т. Алексеевское, ул. Северная д. 25, оф. 7) от 22.11.2019 вх. №19058 на действия Заказчика - ООО «Газпром нефтехим Салават» (453256, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 30) по проведению закупки (№1395/21.10.19/КО/Э) путем конкурентного отбора по поставке Бутена-1 для нужд ООО «Газпром нефтехим Салават», информация о которой размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://salavat-neftekhim.ru/tenders/#1>.

Заявитель жалуется на действия Заказчика по не проведению процедур уторговывания по конкурентному отбору №1395/21.10.19/КО/Э и не состыковке ценового предложения Участника №1 (318 800 730,00 руб.) при вскрытии акта конвертов заявки и итогового протокола, где победителем признан Участник №1 с ценовым предложением 315 542 269,50 руб.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 03.12.2019 вх.№19861.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, осуществляемые, в том числе, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, а также дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам, и дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам (часть 2 статьи 1 названного Федерального закона).

ООО «Газпром нефтехим Салават» является дочерней компанией субъекта естественных монополий ООО «Газпром переработка», который, в свою очередь является дочерней компанией также субъекта естественных монополий ПАО «Газпром».

Согласно п.п.2,3 ч.2.1 ст.1 Закона о закупках, действие данного закона не распространяется на:

- дочерние хозяйственные общества субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами и их иными дочерними хозяйственными обществами составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе;

- дочерние хозяйственные общества указанных в пункте 2 настоящей части дочерних хозяйственных обществ, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами основных хозяйственных обществ) основных хозяйственных обществ указанных дочерних хозяйственных обществ составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе.

Согласно информации, размещённой в Единой информационной системе, выручка ООО «Газпром нефтехим Салават» от закупки у него товаров, работ, услуг, как ООО «Газпром переработка», так и ПАО «Газпром», равно как и их иных дочерних обществ не превышает 5% от выручки от всех видов деятельности.

Приказом Федеральной антимонопольной службы №941/17 от 14.07.2017. ОАО «Газпром нефтехим Салават» исключено из перечня субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственные регулирования и контроль.

Согласно методики расчета, установленной Приказом ФАС РФ № 390/14 от 16.06.2014г. и зафиксированной в Решении Арбитражного суда Республики Башкортостан по делу №А 07-13129/2016 от 27.07.2016г. совокупная доля участия РФ, субъектов РФ, муниципальных образования в уставном капитале ООО «Газпром нефтехим Салават» составляет 38,378844%. Никакой информации об изменении данной доли в уставном капитале ООО «Газпром нефтехим Салават» Заявителем представлено не было.

Таким образом, на ООО «Газпром Нефтехим Салават» не распространяются действия Закона о закупках.

Положение о закупках Заказчика утверждено Решением Общего собрания участников (протокол от 11.03.2019г. №28) и на момент проведения закупки было размещено на сайте Общества.

Пунктом 14.2.4 названного Положения предусмотрено, что конкурентный отбор не является торгами (конкурсом, аукционом, запросом предложений, запросом котировок) или публичным конкурсом в соответствии со статьями 447-А49 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьями 1057-1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации и не накладывает на Общество обязательств, установленных указанными статьями Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с указанным Положением Заказчик при проведении каждой конкурентной закупки разрабатывает и размещает в сети «Интернет» в соответствии с установленными правилами документацию о закупке, содержащую необходимую информацию.

Извещение о проведении конкурентного отбора на поставку Бутена-1 для нужд ООО «Газпром нефтехим Салават» было размещено на сайте Общества (www.salavat-neftekhim.gazprom.ru/tenders), а также на электронной торговой

площадке ЭТП ГПБ (секция корпоративных заказчиков) www.etppgb.ru.

Процедура конкурентного отбора, проведённая Заказчиком, не является формой торгов, о чем прямо указано в документации о закупке, размещенной на сайте;

Заказчик не является ни субъектом правоотношений, регулируемых Законом о закупках, ни субъектом правоотношений, регулируемых Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Процедура закупки в виде конкурентного отбора, проводимая Заказчиком, не является для него обязательной.

С учетом вышеизложенного жалоба поданная Заявителем, также не может быть рассмотрена в порядке ст.17 Закона о защите конкуренции ввиду того, что в соответствии с указанной статьей рассматриваются жалобы на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений. Однако, как указано выше, проводимая Заказчиком процедура конкурентного отбора не является видом торгов.

В части доводов, приведенных в жалобе Заявителя, в ходе Комиссии Заказчик пояснил, что заявка Заявителя на участие в конкурентном отборе № 1395/21.10.19/КО/Э была отклонена по следующим причинам:

Предмет заявки на участие в конкурентном отборе не соответствовал предмету закупки, указанному в документации о конкурентном отборе.

Данное несоответствие выразилось в том, что согласно п.5 Технического задания, приложенного к документации о закупке, поставка бутена-1 на производственную площадку ООО «Газпром нефтехим Салават» должна осуществляться в танк-контейнерах со следующими характеристиками:

- тип ICC/ISS, UNT50;
- размеры 6058x2438x2591;
- общая вместимость 24500 л;
- материал цистерны 09Г2С14 или аналог;
- расчётная температура минус 40 плюс 50 °С;
- расположение сливного устройства - нижнее;
- вентиль жидкой фазы (продукт) - Ду50/Ру16, тип уплотнения плоский, расстояние по центрам 125 мм;
- возможность подключения азота к контейнеру;
- вентиль газовой фазы (азот) - Ду50/Ру16, тип уплотнения плоский, расстояние по центрам 125 мм;
- рабочее давление в танк-контейнере 3,5-44 кгс/см².

По каждому танк-контейнеру (не менее 4-х) требовалось предоставление документов (эскиз/чертеж с расположением и размерами сливных устройств, паспорт, регистрационный номер, акт периодического освидетельствования, сертификат и т.д.), подтверждающих их характеристики и возможность оборота на территории РФ.

В ходе комиссии Заказчик пояснил, что ни один из вышеперечисленных документов Заявителем предоставлен не был.

Также Документацией о закупке (п.4.1.31) была предусмотрена обязанность участника предоставить документы, подтверждающие возможность исполнения договора, а именно:

1) дилерский сертификат или иной документ, подтверждающий дилерство;

предварительный договор с производителем или его официальным дилером/дистрибьютером (дополнительно предоставить документ, подтверждающий статус дилера/дистрибьютера от завода изготовителя), либо гарантийное письмо об отгрузке товара от производителя, его дистрибьютора или дилера (в случае их привлечения к поставке) в адрес Участника с учетом всех существенных условий исполнения договора поставки (с указанием номенклатуры, объемов Товара и сроков поставки), подписанное его уполномоченным представителем (в случае наличия гарантийного письма от дилера необходимо представить дилерское соглашение);

2) сертификат качества, накладная.

Также Заказчик пояснил, что ни один из вышеперечисленных документов Заявителем предоставлен не был.

Следовательно, вышеуказанные обстоятельства явились основанием для отклонения заявки Заявителя.

В части довода жалобы по различию сумм ценовых предложений, указанных в акте вскрытия заявок от 06.11.2019 №1935/21.10.19/КО/Э и в итоговом протоколе от 12.11.2019 №1/1395/21.10.19/КО/Э, Заказчик в ходе заседания Комиссии пояснил, что второй участник, признанный победителем, предоставил дополнительную скидку на товар, предлагаемый им к поставке.

В соответствии с ч.3 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Оставить жалобу ООО «ТехноХимПром» (422900, Республика Татарстан, Алексеевский р-н, п.г.т. Алексеевское, ул. Северная д. 25, оф. 7) от 22.11.2019 вх. №19058 на действия Заказчика - ООО «Газпром нефтехим Салават» (453256, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 30) по проведению закупки (№1395/21.10.19/КО/Э) путем конкурентного отбора по поставке Бутена-1 для

нужд ООО «Газпром нефтехим Салават», информация о которой размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://salavat-neftekhim.ru/tenders/#1>, без рассмотрения.

Председатель комиссии

Члены комиссии