

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
**«Аджатарский базальтовый щебеночный
завод»**

446201, РОССИЯ, Самарская область, г. Новокуйбышевск, район 102км
ИНН:6330056605 КПП:633001001 ОГРН:1136330001037

08.02.2022

В Управление ФАС России по
Самарской области

443086, г. Самара, ул. Ерошевского, 3а

Заявитель: ООО «АДЖАТАРСКИЙ
БАЗАЛЬТОВЫЙ ЩЕБЕНОЧНЫЙ
ЗАВОД»

446201, Самарская область, г. Новокуйбышевск, км 102

E-mail: zaharov-law@mail.ru

Телефон: +7 987 930 32 75, факс отсутствует

Организатор торгов: Министерство
строительства Самарской области

443010, г. Самара, ул. Самарская, 146а

Телефоны (факс): (846)332-12-28, (846)333-30-
27 (факс), (846)332-26-71

E-mail: minstroy@samregion.ru

ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ
(В ПОРЯДКЕ СТ. 18.1 ФЗ «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ»)

16.11.2021 на официальном сайте Министерства строительства Самарской области¹ было опубликовано извещение о проведении конкурса на заключение соглашения о реализации инвестиционного проекта с новым застройщиком-инвестором (завершение строительства объекта по адресу: г. Самара, ул. Ленинская, 285-299 (136 квартал)). Согласно извещению и конкурсной документации организатором конкурса является Министерство строительства Самарской области.

¹ <https://minstroy.samregion.ru/2021/11/16/o-provedenii-konkursa-na-zaklyuchenie-soglasheniya-o-realizacii-investitsionnogo-proekta-s-novym-zastrojshhikom-investorom-zavershenie-stroitelstva-obekta-po-adresu-g-samara-ul-leninskaya-285-2/>



Указанный конкурс проводился по правилам, установленным Порядком заключения соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта с новым застройщиком-инвестором, утв. Постановлением Правительства Самарской области от 27.09.2019 N 678 "О мерах по реализации отдельных положений Закона Самарской области "О мерах государственной поддержки участников долевого строительства и лиц, обеспечивающих удовлетворение прав требований участников долевого строительства, на территории Самарской области" (далее – Порядок №678).

Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 24.12.2021:

- заявка №1 ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО» признана ненадлежащей в соответствии с пунктом 8.2 Порядка в связи с тем, что представленные с заявкой документы не пронумерованы и не прошиты, а сам участник не допущен к конкурсу в соответствии с подпунктом 3 пункта 7.1 Порядка;

- заявка № 2 ООО «Аджатарский базальтовый щебеночный завод» (ИНН 6330056605) признана ненадлежащей в соответствии с пунктом 8.3 Порядка, в связи с отсутствием предложения об условиях исполнения Соглашения и удовлетворения прав требований пострадавших участников долевого строительства, а сам участник - ООО «Аджатарский базальтовый щебеночный завод» - не допущен к конкурсу в соответствии с подпунктом 1 пункта 7.1 Порядка.

Иных заявок на участие в конкурсе не подавалось, конкурс признан не состоявшимся.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области от 21.01.2022 №414/7 жалоба ООО «Аджатарский базальтовый щебеночный завод» признана обоснованной, а в действиях Министерства строительства Самарской области признано нарушение Порядка заключения соглашений о реализации масштабного инвестиционного проекта с новым застройщиком-инвестором, утв. Постановлением Правительства Самарской области №678. Указанным решением Самарского УФАС установлено, что поданная нами конкурсная заявка соответствовала всем требованиям конкурсной документации и была отклонена неправомерно. Также министерству строительства Самарской области выдано обязательное для исполнения предписание от 21.01.2022 №415/7, в соответствии с которым министерство обязано:

- в течение 5 рабочих дней отменить протокол вскрытия конвертов;
- в течение 10 рабочих дней повторно рассмотреть заявки с учетом выводов в решении Самарского УФАС от 21.01.2022;
- продолжить процедуру конкурса в соответствии с порядком и конкурсной документацией.

Министерство строительства Самарской области, исполняя указанное выше предписание, опубликовало на своем сайте протокол от 07.02.2022 вскрытия конвертов, которым отменен протокол вскрытия конвертов от 24.12.2021, а также:

- допущено к конкурсу ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО»;
- допущено к конкурсу ООО «Аджатарский базальтовый щебеночный завод».

Таким образом, при выполнении предписания антимонопольного органа и повторном рассмотрении заявок конкурсная комиссия не только изменила свое решение по заявке ООО «Аджатарский базальтовый щебеночный завод» (на что указывалось в решении и предписании антимонопольного органа), но и изменила решение по заявке ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО», что не предусмотрено в решении и предписании антимонопольного органа.

С указанным решением конкурсной комиссии в части допуска заявки ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО» мы не согласны и обжалуем указанные действия конкурсной комиссии по следующим основаниям.

1. Порядок №678 не предусматривает возможности конкурсной комиссии самостоятельно изменять ранее принятые решения о допуске / не допуске претендентов после подписания протокола вскрытия конвертов, а принятое комиссией решение выходит за пределы, определенные решением и предписанием антимонопольного органа.

В данном случае принимая решения о допуске / недопуске участников, конкурсная комиссия должна была действовать исключительно в пределах, определенных предписанием Самарского УФАС от 21.01.2022, согласно пункту 2 которого определена обязанность министерства в течение 10 рабочих дней рассмотреть заявки, поданные претендентами на участие в конкурсе с учетом выводов комиссии, содержащихся в решении от 21.01.2022 по делу №063/10/18.1-24/2022.

В этом смысле предписание антимонопольного органа представляет собой механизм принудительного устранения нарушений порядка проведения торгов, установленных в решении антимонопольного органа.

В решении Самарского УФАС от 21.01.2022 содержатся выводы о неправомерности отклонения заявки ООО «Аджатарский базальтовый щебеночный завод», о соответствии его заявки положениям конкурсной документации.

Выводов о неправомерности отклонения заявки ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО» и недопуска этого претендента до участия в конкурсе в решении Самарского УФАС от 21.01.2022 не содержится.

Решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО» не оспаривалось указанным участником в антимонопольный орган.

Теме не менее в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «Об защите конкуренции» антимонопольный орган при рассмотрении жалобы не связан ее доводами и при выявлении иных не указанных в жалобе нарушений принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссией Самарского УФАС на заседании рассматривался вопрос правомерности отклонения заявки ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО» - изучалась заявка этого участника, задавались вопросы организатору конкурса на эту тему, что подтверждается протоколом заседания. В частности, оценивалось отсутствие прошивки и нумерации на документах заявки, а также отсутствие срока удовлетворения прав дольщиков в предложении участника об условиях исполнения соглашения (в последней части представитель организатора пояснил, что отсутствие срока удовлетворения прав дольщиков в предложении об условиях исполнения соглашения также является самостоятельным основанием для отклонения заявки, но на более поздней стадии проведения конкурса - стадии рассмотрения и оценки заявок). Представитель этого претендента участвовал на заседании комиссии и имел возможность заявлять свои доводы относительно правомерности отклонения своей заявки.

Поэтому отсутствие в решении Самарского УФАС выводов о неправомочности отклонения заявки ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО» означает, что в этой части нарушений антимонопольным органом не выявлено, иначе они должны были бы быть отражены в решении на основании ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ.

Таким образом, изменение решения относительно заявки ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО» принято конкурсной комиссией с превышением пределов, определенных предписанием от 21.01.2022, требующим повторного рассмотрения заявок с учетом решения от 21.01.2022.

Признание за конкурсной комиссией права при повторном рассмотрении заявок выходить за пределы, определяемые необходимостью устранения нарушений, описанных в решении антимонопольного органа, означало бы признание за конкурсной комиссией дискреционного права на произвольное изменение ранее принятых ею решений, что не предусмотрено Порядком 678 и не соответствует общим принципам обеспечения конкуренции.

Поэтому, полагаем, что конкурсная комиссия не имела права при повторном рассмотрении заявок, осуществляемом исключительно во исполнении предписания антимонопольного органа, изменять ранее принятое решение о недопуске ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО» до участия в конкурсе, поскольку такое решение выходит за пределы выполнения предписания, определенные необходимостью устранения нарушений, определенных в решении Самарского УФАС от 21.01.2022.

2. Заявка ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО» действительно не прошита и не пронумерована, что является основанием для недопуска претендента до участия в конкурсе.

Учитывая, что заявка ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО» действительно была не прошита и не пронумерована, и указанные обстоятельства не могли измениться после подписания протокола от 24.12.2021, имелись все основания для недопуска претендента до участия в конкурсе.

В частности, согласно пункту 8.2 Порядка заявка на участие в конкурсе подается в письменной форме в конверте. Представляемые документы не должны иметь исправлений, подчисток и должны быть пронумерованы и прошиты.

Аналогичные положения содержались в пункте 7 конкурсной документации. Эти положения включены в конкурсную документацию во исполнение требований, определенных в разделе 5 Порядка №678 (подпункт 1 пункта 5.7 Порядка №678).

Согласно подпункту 3 пункта 7.1 Порядка №678 заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, определенным в разделе 5 настоящего Порядка.

Соответственно ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО» должен быть не допущен до участия в конкурсе на основании подпункта 3 пункта 7.1 Порядка №678 в связи с несоответствием его заявки требованию конкурсной документации о необходимости пронумеровать и прошить заявку (пункт 7 конкурсной документации), включенного в документацию в соответствии с разделом 5 Порядка №678 (в соответствии с подпунктом 1 пункта 5.7 Порядка №678).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Постановлением Правительства Самарской области от 27.09.2019 N 678,

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать конкурсной комиссии и организатору торгов - Министерству строительства Самарской области предписание, которым обязать:
 - отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на заключение соглашения о реализации инвестиционного проекта с новым застройщиком-инвестором (завершение строительства объекта по адресу: г. Самара, ул. Ленинская, 285-299 (136 квартал)) от 07.02.2022 в части рассмотрения заявки № 1 ООО «Специализированный застройщик «ПОСКО» и в этой части принять решение о недопуске этого претендента на участие в конкурсе;

Приложения:

Генеральный директор

