

**Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Прохорову И.Е.**

4-я линия В.О., д.13,
Санкт-Петербург, 199004
to78@fas.gov.ru

Заявитель:

Заказчик (организатор торгов):

Федеральное государственное
унитарное предприятие "РОСМОРПОРТ"
127030, город Москва, ул. Сущёвская, дом 19, стр. 7
в лице Северо-Западного бассейнового филиала
ФГУП «Росморпорт»
198035, Санкт-Петербург, ул. Гапсальская, д.8
Тел.: (812) 380-70-07, факс: (812) 327-40-23

Оператор электронной площадки:

<http://zakupki.gov.ru>
<http://www.rts-tender.ru>

**Жалоба
на действия заказчика**

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие "РОСМОРПОРТ" (ИНН 7702352454, ОГРН 1037702023831), адрес: 127030, город Москва, ул. Сущёвская, дом 19, стр. 7, тел: +7 (812) 3807018, e-mail: S.Kovrigin@spb.rosmorport.ru.

2. Участник закупки (заявитель): ООО «Стрефа-Экология» (ИНН: 7810723402 ОГРН 1187847057320), . Адрес: 198206, Россия, г. Санкт-Петербург, муниципальный округ Южно-Приморский вн.тер.г., Адмирала Черокова ул., Д. 18, к. 3, литера А, кв. 644; телефоны для связи: +79650916200; e-mail: info-strefa@mail.ru ; контактное лицо: Праницкий Руслан Иванович)

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://zakupki.gov.ru>.

4. Номер извещения: № 32312126437. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 16.02.2023.

5. Наименование закупки: «(СЗбф 155-23) по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Развитие морского торгового порта Усть-Луга. База обеспечивающего флота в МТП Усть-Луга», этапы 1.1 и 1.2».

16.02.2023 в 14:31 на электронной площадке размещено извещение о закупке № 32312126437 «(СЗбф 155-23) по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Развитие морского торгового порта Усть-Луга. База обеспечивающего флота в МТП Усть-Луга», этапы 1.1 и 1.2» в форме электронного аукциона, а также документация по указанному аукциону (далее - Документация), приложение к документации по аукциону (обоснования начальной максимальной цены контракта) и исходные данные.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.

Одним из принципов осуществления закупок товаров, работ, услуг заказчиками, указанными в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), является принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленный в п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Исходя из пункта 10 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

Как следует из Документации, предметом закупки является выбор организации на право заключения договора на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Развитие морского торгового порта Усть-Луга. База обеспечивающего флота в МТП Усть-Луга», этапы 1.1 и 1.2. (раздел 2 Документации).

Подпунктом 16 пункта 13 раздела 2 («Сведения о закупке») Документации в качестве требования, предъявляемого к участнику закупки, установлено наличие у такого участника опыта выполнения работ, аналогичных предмету закупки, а именно: выполнение работ по строительству и/или реконструкции особо опасных технически сложных ГТС (гидротехнических сооружений) и/или объектов береговой портовой инфраструктуры. В качестве показателя наличия опыта выполнения работ подразумеваются работы за последние 5 (пять) лет, предшествующие размещению информации о закупке в ЕИС и сайте Заказчика, а именно опыт выполнения не менее 2 (двух) и не более 5 (пяти) аналогичных работ, общей стоимостью не менее 50 (пятидесяти) процентов начальной (максимальной) цены договора 443 477 599 (четыреста сорок три миллиона четыреста семьдесят семь тысяч пятьсот девяносто девять) рублей 80 копеек), установленной Документацией.

В качестве документов, подтверждающих соответствие участника закупки вышеозначенным требованиям, подпунктами 3 и 4 пункта 14 раздела 2 («Сведения о закупке») определены следующие документы:

- справка о наличии опыта выполнения работ/оказания услуг, аналогичных предмету конкурса (Форма 5 Раздела 5 Документации).
- копии документов, подтверждающих наличие опыта выполнения работ/оказания услуг, аналогичных предмету закупки, с учётом требований, установленных пп.16 п.13 Раздела 2 Документации, а именно:
 - актов сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг);
 - значимых страниц договоров (полная копия договора, с приложениями и дополнениями к договору или копии страниц договора, содержащих сведения, позволяющие установить предмет договора, его стоимость и иные интересующие заказчика сведения, с приложением листа договора с подписью сторон).

Если контракт был заключен Участником в электронной форме в порядке, предусмотренном Федеральным законом №44-ФЗ, Участник в составе Заявки предоставляет:

- индивидуальный код закупки (ИКЗ) и реестровый номер договора, присвоенный ЕИС;
- копии контрактов, а также документов, подтверждающих исполнение таких контрактов (акты выполненных работ (оказанных услуг, о приемке поставленного товара)).

Если договор заключен в электронной форме в порядке, предусмотренном Федеральным законом №223-ФЗ, то Участник в составе Заявки предоставляет:

- файл заключенного договора в формате *.doc; *.docx (word);
- скриншот (электронный снимок с экрана) с сайта оператора ЭП, содержащий сведения о лицах, подписавших данный договор электронной подписью;
- ссылку на данный договор в реестре договоров в ЕИС (либо номер договора в реестре договоров ЕИС);
- копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты выполненных работ (оказанных услуг, о приемке поставленного товара)).

Требования к участнику закупки, содержащиеся в подпункте 16 пункта 13 Раздела 2 Документации, по мнению Заявителя, являются избыточными и существенно ограничивающими конкуренцию, по следующим основаниям.

Статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) определен перечень объектов, которые относятся к особо опасным и технически сложным. Из пункта 2 части 1 указанной статьи гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений, относятся к особо опасным и технически сложным объектам.

При этом само законодательство о безопасности гидротехнических сооружений не содержит понятия «особо опасного технически сложного ГТС», требование к наличию опыта по строительству/реконструкции которого содержится в подпункте 16 пункта 13 Раздела 2 Документации. Поскольку действующим законодательством Российской Федерации такой вид гидротехнического сооружения не установлен, требование о наличии опыта по его строительству/реконструкции является неисполнимым.

При этом важно отметить следующее.

Исходя из положений пункта 17 статьи 1 ГрК РФ членство в саморегулируемой организации требуется для выполнения работ по проведению инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства.

В свою очередь законодательство о градостроительной деятельности не содержит отдельных (специальных) требований для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство/реконструкцию именно гидротехнических сооружений. Членство в саморегулируемой организации по строительству является необходимым и достаточным условием для проведения работ по строительству/реконструкции всех особо опасных и технически сложных объектов, указанных в ст. 48.1 ГрК РФ, в том числе и гидротехнических сооружений первого и второго классов опасности.

Учитывая изложенное, отсутствуют объективные основания полагать, что опыт по строительству/реконструкции именно гидротехнических сооружений первого и второго классов является абсолютно уникальным и несопоставимым с опытом строительства/реконструкции иных особо опасных и технически сложных объектов. Если рассматривать ситуацию через призму аналогии закона, то федеральный законодатель таких различий не проводит, что, в частности нашло отражение в пункте 13 раздела 1 Дополнительных требований к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Таким образом, вышеприведенное положение подпункта 16 пункта 13 раздела 2 Документации существенно ограничивает конкуренцию для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих опыт выполнения работ по строительству/реконструкции любых иных видов особо опасных и технически сложных объектов, за исключением гидротехнических сооружений первого и второго классов, и фактически устанавливает для них дискриминационное положение по сравнению с участниками закупки, имеющими опыт строительства/реконструкции именно гидротехнических сооружений первого и второго классов из всего перечня особо опасных и технически сложных объектов, определенного ст. 48.1 ГрК РФ, предоставляя последним необоснованное преимущество, тогда как требования действующего законодательства для осуществления строительства/реконструкции любого из особо опасных и технически сложных объектов являются едиными и не дифференцируются в зависимости от конкретного вида такого особо опасного и технически сложного объекта.

Резюмируя изложенное, по мнению заявителя, заказчик предъявил к участникам закупки избыточные требования, порождающие дискриминацию и ограничение конкуренции, тем самым нарушил п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2 ч. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Согласно части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной

площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе о внесении изменений в Документацию в части исключения требований к участнику закупки, установленных подпунктом 16 пункта 13 раздела 2 Документации, а также исключения корреспондирующих ему положений подпунктов 3 и 4 пункта 14 раздела 2 Документации.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя от 20.02.2023 № 5 «О назначении генерального директора ООО «Стрефа-Экология».
2. Извещение о проведении электронного аукциона № 32312126437.
3. Документация о проведении электронного аукциона № 32312126437

Генеральный директор

Праницкий Р.И.

МП или усиленная квалифицированная ЭЦП (если подача в эл. виде).