



№ 106 от 18.11.2022 г.

Московское УФАС России
E-mail: to77@fas.gov

ООО «Элмас»
E-mail: elmas2003@inbox.ru

Жалоба на действия заказчика и аукционной комиссии.

Реестровый номер извещения
32211812708

Способ осуществления закупки

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки

Аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения контракта на поставку расходного материала для ГБУЗ «ЧЛГ для ВВ ДЗМ» в 2023 году.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://roseltorg.ru>

Наименование организации

[ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "ЧЕЛЮСТНО-ЛИЦЕВОЙ ГОСПИТАЛЬ ДЛЯ ВETERANОВ ВОЙН ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"](#)

Место нахождения

115191, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ЛЕСТЕВА, дом 9

Почтовый адрес

115191, Москва, ул. Лестева, д. 9

Контактное лицо

Калинина А.В.

Адрес электронной почты

mto47@yandex.ru

Контактный телефон

+7 (495) 9526981

Обжалуемые действия : Несоответствие продукции, указанной в заявке 945037 на участие в закупке, требованиям документации УРЗ по п.1-14 заявки, участник предлагает к поставке иглы марки стали AISI 420 и предлагает иглы с твердостью по Бринеллю 45. Согласно требованиям ТХ к поставке необходима продукция марки стали не ниже 20x13. Сталь 20X13 содержит углерода в среднем 0,2%, X13 - указывает содержание хрома в стали примерно 13%. Т.к. участник не указывает необходимые требования по составу углерода и хрома, а лишь указывает марку стали AISI 420 (США), в России ее аналог будет сталь 30x13.

В соответствии с ГОСТ 5949-2018 (МЕТАЛЛОПРОДУКЦИЯ ИЗ СТАЛЕЙ НЕРЖАВЕЮЩИХ И СПЛАВОВ НА ЖЕЛЕЗНИКЕЛЕВОЙ ОСНОВЕ КОРРОЗИОННО-СТОЙКИХ, ЖАРОСТОЙКИХ И ЖАРОПРОЧНЫХ). П.7.1.6.1 ТАБЛИЦА 1 **Данный параметр имеет диапазонное значение 131-217** (ст.66 и ст.67 ФЗ 44 - непредоставление информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 и предоставление недостоверной информации)

Доводы жалобы: Данное отклонение считаем не законным и не обоснованным , не согласны по следующим основаниям:

ООО «ЭЛМАС» подало заявку на участие в данном аукционе согласно ТЗ Заказчика в полном его соответствии требованиям заказчика по функциональным и техническим характеристикам, в соответствии с техническим заданием заказчика.

Например позиция 1

ТЗ Заказчика	ТЗ Поставщика
<p>Код КТРУ: 21.20.24.120-00000011 "Синтетическая рассасывающаяся полинить из полиэфира, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справиться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Не самофиксирующаяся и не содержит антимикробных веществ/материалов. Это изделие одноразового использования и предназначено для использования в стерильных условиях." Дополнительное описание: Синтетическая рассасывающаяся многоволоконная плетеная нить, состоящая из сополимера гликолида и лактида (лактид не более 90 %, гликолида не менее 10%), с покрытием из сополимера гликолида не более 30% и лактида не более 70% и стеарата кальция (<1%). Покрытие не</p>	<p>Синтетическая рассасывающаяся полинить Иглы атравматические с нитями хирургическими рассасывающимися стерильные по ТУ 21.20.24-087-40686779-2017 Полигликолид-ко-лактид Россия №РЗН 2020/9990 от 15 июня 2022 года, ООО «ПТО Медтехника» Синтетическая рассасывающаяся полинить из полиэфира, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей и разреза путем сшивания и для лигирования мягких тканей. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справиться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза; комплектуется иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Не самофиксирующаяся и не содержит антимикробных веществ и материалов. Это изделие одноразового использования и предназначено для использования в стерильных условиях." Дополнительное описание: Синтетическая рассасывающаяся многоволоконная</p>

должно не ослаблять «распиливающий» эффект и улучшать скольжение нити в тканях. Рассасывание материала должно происходить по средствам гидролиза. К 2-м неделям после имплантации нить должна сохранять более 65% первоначальной прочности. Полное рассасывание наступает не ранее чем через 56 дней и не позднее чем через 80 дней. Нить должна быть окрашена в фиолетовый цвет. USP 3/0(2), длина нити не менее 70 см и не более 75см. Длина иглы не менее 19,5мм и не более 20,5 мм изогнутость Д, колющая игла. Острота колющей части иглы должна быть не более 0,035. Игла не должна скользить и не прокручивается в браншах иглодержателя и закреплена на специальном спайдере из пенополиэтилена белого цвета, который должен иметь основу $3 \pm 0,35$ мм, масса 1 м^2 лайнера должна быть 60 ± 2 г, адгезия к стали должна быть не менее 6 Н/см, прочность на разрыв не менее 10,5 Н/см. (Для быстрого доступа к иглы с помощью иглодержателя в соответствии с потребностью клинических подразделений) Максимальный диаметр тела иглы более 0,01 мм. (указать). Предел прочности иглы должен быть не менее 600 мПа, твердость иглы по Бринеллю должна быть не менее 45. Параметры шероховатости поверхностей игл должны быть не менее значений: на стрежне и острие Ia-0,22мкм, в зоне крепления шовной нити Rz-10 мкм. Игла изготовлена из сплава марки стали не ниже стали 20X13 (или эквивалент) с плотностью не менее 7,68 г/см³ и не более 7,83 г/см³. (В соответствии с потребностью клинических подразделений). Длина кончика иглы должна составлять 1/10 от длины иглы и быть не более 8,5мм. (указать). Метод сверления иглы должен быть лазерным или механическим. Разрывная нагрузка в простом узле должна быть не менее значения по ГОСТ 31620-2012 и указывается поставщиком. Каждая нить должна быть намотана на кассету (внутренний вкладыш). Кассета должна защищать нить от повреждения (пластик или иной прочный материал), обеспечивать прямолинейность нити после ее извлечения, минимизировать возникновение эффекта "памяти формы". Кассета должна быть упакована в одинарную фольгированную стерильную упаковку (пакет), с барьерными свойствами и иметь инструкцию на русском языке,

плетеная нить, состоящая из сополимера гликолида и лактида (лактид 10%, гликолида 90%), с покрытием из сополимера гликолида 29,1% и лактида 70% и стеарата кальция (0,99%). Покрытие ослабляет «распиливающий» эффект и улучшает скольжение нити в тканях. Рассасывание материала происходит по средствам гидролиза. К 2-м неделям после имплантации нить сохраняет 75% первоначальной прочности. Полное рассасывание наступает за период 56-70 дней (согласно инструкции производителя) . Нить окрашена в фиолетовый цвет. USP 3/0(2), длина нити 75см . Длина иглы 20мм изогнутость $\frac{1}{2}$, колющая игла. Острота колющей части иглы 0,025мм . Игла не скользит и не прокручивается в браншах иглодержателя и закреплена на специальном спайдере из пенополиэтилена белого цвета, который имеет основу 3мм, масса 1 м^2 лайнера 60 г, адгезия к стали 6 Н/см, прочность на разрыв 10,5 Н/см. (Для быстрого доступа к иглы с помощью иглодержателя в соответствии с потребностью клинических подразделений) Максимальный диаметр тела иглы 0,7 мм. Предел прочности иглы 600 мПа, твердость иглы по Бринеллю 45. Параметры шероховатости поверхностей игл соответствует значениям: на стрежне и острие Ra-0,32мкм, в зоне крепления шовной нити Rz-20 мкм. Игла изготовлена из сплава марки стали стали AISI-420 с плотностью 7,73 г/см³. (В соответствии с потребностью клинических подразделений). Длина кончика иглы составляет 1/10 от длины иглы 2мм. Метод сверления иглы лазерный . Разрывная нагрузка в простом узле соответствует значению по ГОСТ 31620-2012 (17,5 Н). Каждая нить намотана на кассету (внутренний вкладыш). Кассета защищает нить от повреждения (прочный картон), обеспечивает прямолинейность нити после ее извлечения, минимизирует возникновение эффекта "памяти формы". Кассета упакована в одинарную фольгированную стерильную упаковку (пакет), с барьерными свойствами и имеет инструкцию на русском языке, открывание путем расслоения лепестков для удобного вскрытия, наличие насечек не допускается (Для предохранения от возможного нарушения стерильности нити). Маркировка внутреннего вкладыша содержит наименование шовного материала, его состав, товарный знак производителя, наименование производителя, штрих код, условный и метрический размер нити, цвет нити, длину нити, количество нитей; длины иглы, обозначение типа иглы, кривизны иглы, изображение иглы в натуральную величину, количество игл, указание о стерильности нити стерилизованы согласно ГОСТ Р ИСО 11135, указание об однократном применении. Игла зафиксирована, не задевая острие иглы на внутреннем лотке, что

<p>открывание путем расслоения лепестков для удобного вскрытия, наличие насечек не допускается (Для предохранения от возможного нарушения стерильности нити). Маркировка внутреннего вкладыша должна содержать наименование шовного материала, его состав, товарный знак производителя (при наличии), наименование производителя, матричный код или штрих код, каталожный номер (при наличии), условный и/или метрический размер нити, цвет нити, длину нити, количество нитей; длины иглы, обозначение типа иглы, кривизны иглы, изображение иглы в натуральную величину, количество игл, указание о стерильности нити должны быть стерилизованы согласно ГОСТ Р ИСО 11137 (максимально допустимая стерилизующая доза Ист должна быть не менее 14кГр и обеспечивать уровень стерильности не менее 10⁻⁶. Максимально допустимая поглощённая доза Имакс должна быть не более 40кГр) или/или ГОСТ Р ИСО 11135, указание об однократном применении. Игла должна быть зафиксирована, не задействуя острие иглы на внутреннем лотке, что предотвращает затупление острия. Групповая упаковка (коробка) должна содержать не менее 12 штук, быть герметичной (полиэтилен или другой материал), предохранять содержимое от влаги и дублировать информацию с индивидуальной упаковки. Каждая коробка должна содержать инструкцию по медицинскому применению на русском языке. Способ стерилизации указывается поставщиком. Требования к товару были сформированы с учетом требований: ГОСТ 31620-2012. Материалы хирургические шовные. Общие технические требования. Методы испытаний; ГОСТ 26641-85. Иглы атравматические. Общие технические требования и методы испытаний; ГОСТ ISO 11607-2011. Срок годности не менее 80% с даты изготовления.</p>	<p>предотвращает затупление острия. Групповая упаковка (коробка) содержит 12 штук, герметичная (полиэтилен), предохраняет содержимое от влаги и дублирует информацию с индивидуальной упаковки. Каждая коробка содержит инструкцию по медицинскому применению на русском языке. Способ стерилизации ЕО. Требования к товару сформированы с учетом требований: ГОСТ 31620-2012. Материалы хирургические шовные. Общие технические требования. Методы испытаний; ГОСТ 26641-85. Иглы атравматические. Общие технические требования и методы испытаний; ГОСТ ISO 11607-2011. Срок годности 80% с даты изготовления.</p>
---	--

Согласно аукционной документации (Описание объекта закупки)

Согласно требованию заказчика к поставке требуется : Игла изготовлена из сплава марки стали не ниже стали 20X13 (или эквивалент) с плотностью не менее 7,68 г/см³ и не более 7,83 г/см³.

Предложенный к поставке шовный хирургический материал с иглой марки стали : Игла изготовлена из сплава марки стали AISI-420 с плотностью 7,73 г/см³.

Предел прочности иглы 600 мПа, твердость иглы по Бринеллю 45. Параметры шероховатости поверхностей игл соответствует значениям: на стрежне и острие Ra-0,32мкм, в зоне крепления шовной нити Rz-20 мкм

Следовательно, предложенный товар полностью соответствует потребности заказчика., кроме того заказчик не требует указать по состав процентное содержание у углерода и хрома. , тем самым указывает в протоколе не состоятельные выводы.

Более того, у заказчика не отрицает того, что марка сплава стали AISI 420 (США) содержит предел прочности иглы 600 мПа, а следовательно и твердость иглы Бринеллю 45.

При описании объекта закупки заказчик ссылается на ГОСТ 26641-85. Иглы атраumaticкие. Общие технические требования и методы испытаний;

В соответствии с п. 2.1. ГОСТ 26641-85 к атраumaticким иглам установлено требование, что иглы должны быть изготовлены из коррозионностойкой стали (без предъявлений требований к маркам сплавов).

Так в соответствии с разделом 2 «Технические требования» ГОСТ 26641-85 должны быть соблюдены следующие требования:

– п. 2.1. Иглы должны быть изготовлены в соответствии с требованиями настоящего стандарта, технических условий на иглы конкретного типа по рабочим чертежам, утвержденным в установленном порядке.

Иглы должны быть изготовлены из коррозионностойкой стали.

– п. 2.2. Твердость игл должна быть HV 4900—6475 Н/мм².

– п. 2.3. Иглы должны быть упругими.

– п.2.4. Иглы должны быть коррозионностойкими в условиях эксплуатации и хранения.

В зависимости от содержания углерода, **сталь марки AISI 420** имеет различные механические свойства и, по аналогии с российским [ГОСТ 5632-72](#) и может позиционироваться как стали нескольких марок ([20X13](#), [30X13](#), [40X13](#)).

п.2.12 Химический состав сталей и сплавов определяют по ГОСТ 12344 - ГОСТ 12365, ГОСТ 28473, ГОСТ 17051, ГОСТ 24018.0 — ГОСТ 24018.6, ГОСТ 17745 или другими методами, обеспечивающими требуемую точность определения. Отбор проб для определения химического состава проводят по ГОСТ 7565.

п.2.8 По согласованию изготовителя и потребителя допускаются другие значения массовой доли остаточных элементов.

Определение массовой доли остаточных элементов допускается не производить, если иное не указано в заказе.

В аукционной документации применены показатели, требования, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара **отличных от указанных в ГОСТ 26641-85** и при этом в документации не содержится обоснования необходимости использования других значений показателей.

Так же считаем, что в описании объекта закупки заказчиком указаны излишние требования, которые не возможно определить при приемки товаров, без проведения соответствующей экспертизы, а именно:

- игла закреплена на специальном спайдере из пенополиэтилена белого цвета, который должен иметь основу $3\pm 0,35$ мм, масса 1м2 лайнера должна быть 60 ± 2 г, адгезия к стали должна быть не менее 6 Н/см, прочность на разрыв не менее 10,5 Н/см.

- Параметры шероховатости поверхностей игл должны быть не менее значений: на стрелке и острие $Ia-0,22$ мкм, в зоне крепления шовной нити $Rz-10$ мкм

- указание о стерильности нити должны быть стерилизованы согласно ГОСТ Р ИСО 11137 (максимально допустимая стерилизующая доза I_{st} должна быть не менее 14кГр и обеспечивать уровень стерильности не менее 10⁻⁶. Максимально допустимая поглощённая доза I_{max} должна быть не более 40кГр) или/или ГОСТ Р ИСО 11135, указание об однократном применении.

В отсутствие доподлинных доказательств, в частности письма производителя или держателя регистрационного удостоверения, сведений регистрационного досье, аукционная комиссия Заказчика не правомочна утверждать, что представленные участником закупки сведения, о характеристиках изделия, являются недостоверными, ссылаясь исключительно на инструкцию на медицинское изделия.

Вместе с тем под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения (п. 7). Кроме того, предоставленное Заказчику право отклонить поданную заявку в случае обнаружения в ней недостоверных сведений свидетельствует о том, что располагать такой информацией Заказчик должен непосредственно на момент принятия соответствующего решения, причем располагать именно доказательствами такой недостоверности, но не руководствоваться предположениями.

Требования к товару были сформированы с учетом требований: ГОСТ 31620-2012. Материалы хирургические шовные. Общие технические требования. Методы испытаний; ГОСТ 26641-85. Иглы атравматические. Общие технические требования и методы испытаний; ГОСТ ISO 11607-2011. Упаковка для медицинских изделий, подлежащих финишной стерилизации. Общие требования.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом,

должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание требований к товарам установлено Заказчиком в Приложение №3 «*Описание объекта закупки*» к извещению о проведении электронного аукциона.

Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом (ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе).

При формировании Технического задания Заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Закона о контрактной системе, под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые

имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации

Заявка в части вышеуказанных сведений требованиям аукционной документации соответствовала. Каких либо оснований сомневаться в достоверности представленных в них сведений в контексте ч.5 ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) (в силу которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются) у Заказчика не имелось *неопровержимыми доказательствами недостоверности таких сведений последний не располагал*. При этом в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и принципа стабильности публичных правоотношений, но также и принципа добросовестной реализации прав и законных интересов (ч.3 ст. 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения(ч.4ст.1 ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом (ч.1 ст. 10 ГК РФ) для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к ней, Заказчику необходимо располагать письменным документальным подтверждением наличия в составе заявки такого участника недостоверной информации.

ПРОШУ : руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 г. № 727/14, статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, подпунктом «а» пункта 19 Правил провести внеплановую проверку:

- 1 . Провести проверку деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений в соответствии с №44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД» и Закона № 135 « О защите конкуренции» в ходе размещения государственного(муниципального) заказа.
2. Прошу приостановить подписание контракта до рассмотрения данной жалобы.
3. Признать жалобу обоснованной.
- 4.Повторно рассмотреть заявку ООО «ЭЛМАС»
5. Принять решение о выдачи Заказчику обязательного для исполнения предписание, об устранении указанных нарушений .Признать Заказчика нарушившим требования №44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

Копии документов:

Приказ о назначении

Доверенность

ГОСТ 26641-85

ГОСТ 31620-2012

ГОСТ 5632-72

Письмо ООО ПТО Медтехника