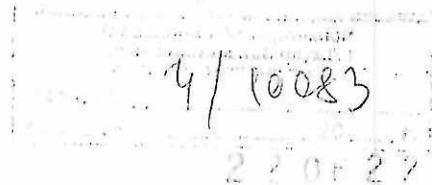




**ПЕРВАЯ  
ПАССАЖИРСКАЯ  
КОМПАНИЯ**

Исх. № 231\22

дата: 16 июня 2022 года



В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю

Адрес: 680000 г. Хабаровск, ул. Запарина д 67

Заявитель : Общество с ограниченной ответственностью «Первая пассажирская компания»

ОГРН:1207700421500, ИНН 9725038897

В лице представителя по доверенности от 15.06.2022 года

Юридический адрес: 115419, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 34, стр. 5, пом. 2, офис 4

Местонахождение: 681000, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Станционная, д. 25

Заказчик (организатор торгов): Управление дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре.

Место нахождения: 681000, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Аллея Труда, 13, каб. 203.

Почтовый адрес: 681000, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Аллея Труда, 13, каб. 203

Адрес электронной почты: transport@kmscity.ru

Номер контактного телефона: 8 (4217) 522-966, 8 (4217) 522-900

**Жалоба на действия организатора проведения открытого конкурса по извещению № 04042022/01**

Комиссия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре – организатор проведения открытого конкурса по извещению № 04042022/01, предметом которого является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре 07.06.2022 года 19-15 часов по местному времени на официальном сайте организатора конкурса

<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/transport/54667/> разместили протокол № 2 от 31.05.2022 года в котором отклонили заявку ООО «Первая пассажирская компания» по лоту № 1 и Лоту № 2 по следующим основаниям : предоставление ООО «ППК» в составе заявки недостоверные сведения .

Заявитель не согласен с итогами проведения конкурса , так как в данном открытом конкурсе имеются нарушения ФЗ от 13 июля 2015 года № 220- ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Постановления администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па по следующим основаниям:

1. Положение ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещает органам власти (государственным органам и органам местного самоуправления) совершать действия (бездействие), принимать акты, которые приводят к ограничению конкуренции или создают угрозу конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В конкурсной документации заказчика по данному конкурсу имеются разночтения в части формулы определения критерия № 1 «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников

договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения»

Согласно п.6.2.1 Конкурсной документации для начисления баллов по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения; индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса» представляется справка по форме согласно приложению № 7 к настоящей Конкурсной документации. Согласно Приложению №7 в подпункте №1 необходимо произвести расчет и указать среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения. В указанном приложении в примечаниях даны требования по расчету, а именно: для расчета среднего количества транспортных средств учитываются транспортные средства за 12 календарных месяцев, предшествующих дате размещения извещения о проведении открытого конкурса. Количество транспортных средств учитывается по состоянию на последний календарный день каждого месяца. Количество транспортных средств за 12 месяцев суммируется и делится на 12. Полученное количество транспортных средств вносится в столбец «Количество» с округлением до трех знаков после запятой. Также в конкурсной документации в приложении № 4 вышеуказанный параметр критерия определяется по другой формуле, а именно: среднее количество транспортных средств ( $A^{cp}$ ), имевшихся в распоряжении претендента в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, рассчитывается по формуле:

$$A^{cp} = \sum (T^1 + T^2 + \dots + T^i) / 365,$$

где:

$T^i$  - календарная продолжительность нахождения каждого транспортного средства в распоряжении претендента в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в днях;

365 - количество дней в году.

Исчисление величины критерия № 1 производится с точностью до сотых долей. Исходя из данной информации можно сделать вывод что согласно приложению № 7 Конкурсной документации расчет производится в месяцах, а согласно приложению № 4 Конкурсной документации этот же расчет производится в днях.

При рассмотрении заявки ООО «ППК», организатором был произведен расчет по формуле согласно приложению № 4, а участником конкурса ООО «ППК» произведен расчет по критериям указанным в приложении № 7 конкурсной документации, соответственно произошли разные показатели, и признали сведения поданные ООО «ППК» в заявке недостоверными.

2. На основании ст.23 ФЗ от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», имеются определенные требования к участникам согласно которым рассматриваются заявки на участие. К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 480-ФЗ)

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Согласно ст.24 ФЗ от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» имеются определенные критерии оценки.

Заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества.

Форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются. (часть 2 в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 480-ФЗ)

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально

заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

(часть 3 в ред. Федерального закона от 29.12.2017 N 480-ФЗ)

4. Шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

4.1. Заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать следующие сведения:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

3) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

(часть 4.1 введена Федеральным законом от 29.12.2017 N 480-ФЗ)

4.2. Среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

На основании подпункта 7 пункта 66 Положения (Постановления администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па) по результатам действий, указанных в подпункте 6 настоящего пункта Положения, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе

Подпунктом 8 пункта 66 Положения (Постановления администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па) установлено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона N 220-ФЗ и настоящего Положения.

Участником ООО «ППК» предоставлены все необходимые документы для рассмотрения заявки согласно ст. 23 ФЗ № 220. Также представлены сведения о среднем количестве транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности, договоры ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения. Конкурсная комиссия признала данные сведения недостоверными и отклонила заявку участника, хотя данные показатели основанные на достоверных сведениях (договорах ОСГОП), но произведены с

математической погрешностью в связи с разночтением формул указанных в конкурсной документации.

Согласно Апелляционному определению ВС РФ от 19 февраля 2018 г. N 86-АПГ1 требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, перечислены в статье Федерального закона от 13 июля 2015 года N 220-ФЗ. Согласно части 4 статьи 24 Федерального закона от 13 июля 2015 года N 220-ФЗ шкала для оценки указанных критериев устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий. Исходя из вышесказанного конкурсная комиссия не имела оснований для отклонения заявки ОС «ППК» так как те сведения, которые указаны в заявке являлись ошибочными и не могли воздействовать только на начисления баллов.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", ФЗ от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Первая пассажирская компания на действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре по открытому конкурсу №04042022/01 - обоснованной.
2. Признать в действиях организатора Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре - нарушения федерального законодательства в сфере организации перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре, а также Ф «Закона о защите конкуренции»
3. Открытый конкурс № 04042022/01 от 04.04.2022 года признать не состоявшимся.
4. Запретить Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города Комсомольска-на-Амуре выдачу свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре ИП Вологдину Евгению Сергеевичу.

Прилагаю :

1. Копия доверенности на представителя

16 июня 2022 года