

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА**

Как стало известно Заявителю, ПАО «Сбербанк» (Заказчик) объявило о проведении закупочной процедуры «ЗП-8100104203 - (Оказание услуг доступа в бизнес-залы)» (регламент проведения (даты начала и окончания сроков подачи заявок – Заявителю не известны)¹.

¹ При этом, согласно позиции ФАС, «специфика порядка проведения закупочной процедуры в неконкурентной форме не предполагает установления даты окончания срока подачи заявок», следовательно

Настоящая процедура происходит способом адресного запроса предложения (неконкурентная закупка).

Согласно п. 2.1.1. Положения о закупках ПАО «Сбербанк» (Редакция № 3, с учетом Изменений № 1 от 26.03.2021, Изменений № 2 от 30.06.2021, Изменений № 3 от 12.09.2022, Изменений № 4 от 30.03.2023) (далее – «Положение», Приложение № 2) в закупочной деятельности Банк применяет следующие Способы закупок: конкурентные (Конкурс, Электронный аукцион, Запрос предложений, Запрос котировок), закрытые конкурентные (закрытый конкурс, закрытый аукцион, закрытый запрос котировок, закрытый запрос предложений) и неконкурентные (Адресный запрос предложений, Адресный запрос котировок, Анализ предложений, Закупка у единственного Поставщика, Электронный магазин).

Согласно п. 2.1.5. Положения адресный запрос предложений - неконкурентный способ закупки, применяемый среди определенного круга участников, не являющийся торгами, при котором победителем признается участник закупки, заявка которого в соответствии с критериями, определенными в документации, наиболее полно соответствует требованиям документации и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с п. 2.2.5.2. Положения адресный запрос предложений и адресный запрос котировок проводится при наличии одного из следующих условий:

- среди аккредитованных Поставщиков данного вида Продукции, или размещается заказ среди Победителей ранее проведенной Закупочной процедуры по данному виду Продукции;
- если в силу действующего законодательства Российской Федерации, специфики Продукции или структуры рынка, поставка закупаемой Продукции может быть проведена только ограниченным количеством Поставщиков, перечень которых может быть достоверно определен Банком. В данном случае к участию в Закупочной процедуре приглашаются все такие Поставщики;
- при необходимости сокращения сроков Закупки (по сравнению с конкурентными Способы закупки) с целью обеспечения бесперебойной работы Банка;
- при необходимости выполнения Банком установленных законодательством о закупках отдельными видами юридических лиц особенностей, требований по осуществлению закупок в отношении определенных категорий Продукции и(или) поставщиков Продукции;
- при необходимости исполнения решения, принятого Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона, или при обоснованной невозможности соблюдения условий осуществления конкурентной закупки, предусмотренных частью 3 статьи 3 Закона, в том числе в связи с введением санкций, мер ограничительного характера в отношении Банка;
- если раскрытие информации о планируемой Закупке, в том числе об условиях Закупки, может привести к снижению уровня безопасности Банка, его клиентов или

в настоящем случае дата окончания не имеет значения, для реализации права любому заинтересованному лицу обратиться с жалобой порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (См.: <Письмо> ФАС России от 22.09.2022 № ДФ/87946/22 «О рассмотрении обращения»).

участников Группы ПАО Сбербанк, к распространению информации об условиях защиты интересов Банка или участников Группы ПАО Сбербанк в судебных и иных органах, к потере конкурентных преимуществ Банка или участников Группы ПАО Сбербанк, ухудшению их положения на рынке соответствующих услуг или снижению уровня безопасности проведения ими операций.

Вместе с тем предлагаемый предмет закупки не является специфичным для рынка, и исполнитель данной закупки подлежит определению с помощью конкурентных процедур, в ином случае, последнее приводит к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может быть не уведомлен, при этом быть способным осуществить требуемые услуги надлежащим образом.

Более того, Заявитель полагает, что со стороны Заказчика целенаправленно ограничен потенциальный круг участников, в связи с необходимостью определения в качестве исполнителя, ныне действующего - АО «Национальная система платежных карт», ОГРН: 1147746831352, ИНН: 7706812159, адрес: 115184, город Москва, ул. Большая Татарская, д.11 (Приложение № 3).

В связи с чем, Заявитель считает, что Заказчиком нарушены следующие положения действующего законодательства.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон № 223-ФЗ») настоящий федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – «Положение о закупке»).

Положение о закупке должно соответствовать Конституции Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации, Закону № 223-ФЗ, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ч. 3.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ указаны способы проведения конкурентных закупок:

- 1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- 2) иные способы, установленные положением о закупке и соответствующие требованиям части 3 настоящей статьи.

Под неконкурентной закупкой понимается закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Как следует из ч. 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

- 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:
 - а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;
 - б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;
- 2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;
- 3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В свою очередь, Заявитель считает, что со стороны Заказчика соблюдены принципы именно конкурентной закупки, поскольку:

- а. информация размещается, по аналогии с закрытым способом конкурентной закупки;
- б. исходя из самого определения адресного запроса предложений, предусмотренного Положением, это

«способ закупки, применяемый среди определенного круга участников, не являющийся торгами, при котором победителем признается участник закупки, заявка которого в соответствии с критериями, определенными в документации, наиболее полно соответствует требованиям документации и содержит лучшие условия поставки товаров»,

следовательно, обеспечивается конкуренция.

Согласно п. 3.2. ст. 3 Закона № 223-ФЗ, способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Как следует из ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, положение о закупке не может вступать в противоречие с указанными принципами федерального закона, а все вышеуказанное свидетельствует о том, что (а) закупочная процедура неправомерно проводится неконкурентным способом, так как условия проведения указанной закупки соответствуют всем признакам конкурентной закупки; (б) Положение о закупках ПАО «Сбербанк» (Редакция № 3, с учетом Изменений № 1 от 26.03.2021, Изменений № 2 от 30.06.2021, Изменений № 3 от 12.09.2022, Изменений № 4 от 30.03.2023) содержит вид закупки, который по своему смыслу является конкурентным².

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 3 Закона № 223-ФЗ и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «БК» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения единственного участника ООО «БК» от 12.04.2022 г. (полномочия единолично исполнительного органа) и Приказ о назначении на 2 л.
2. Копия Положения о закупке ПАО «Сбербанк» на 66 л.
3. Сведения с сайта ПАО «Сбербанк» (URL: https://www.sberbank.com/ru/person/sb_premier_lounge)

Генеральный директор ООО «БК»



Григорьев А.В.

² См. например: Решение ФАС России от 06.03.2023 по делу № 223ФЗ-91/23, предписание ФАС России от 06.03.2023 по делу № 223ФЗ-91/23