

**Куда: В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Жалоба на положения документации  
по электронному аукциону с реестровым номером 31908036961**

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ № 31908036961**

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	РТС-тендер
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	<a href="http://www.rts-tender.ru">www.rts-tender.ru</a>
Размещение осуществляет	Заказчик Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Южное Бутово»
Наименование объекта закупки	Поставка расходных материалов для обслуживания МКД

**ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)**

Организация, осуществляющая размещение	Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Южное Бутово»
Почтовый адрес	117624, г. Москва, бульвар Адмирала Ушакова, д. 3
Место нахождения	117624, г. Москва, бульвар Адмирала Ушакова, д. 3
Ответственное должностное лицо	Антонова Анна Павловна
Адрес электронной почты	<a href="mailto:u717-51-72@ya.ru">u717-51-72@ya.ru</a>
Номер контактного телефона	+7 (495) 717-53-09

**ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ**

В соответствии с пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту 223-ФЗ) обжалуем положения документации об электронном аукционе.

1) Заказчик в составе документации о закупке установил требования к товарам, которые необходимы для предоставления в составе первых частей заявок.

Данные требования Заказчик установил в файле «форма 2 актуальная».

Инструкция Заказчика носит не объективный характер, многие положения инструкции дублируют положения друг-друга.

Инструкция составляет целых 4 страницы.

Для такой оферты как поставка товаров, достаточно было-бы просто установить необходимые требования в составе спецификации.

Данные доводы Заказчика подтверждает многочисленная практика Московского УФАС России.

2) Также Заказчик установил требования к товарам, значения которых не допустимо указать на этапе подачи заявок. Не имея товар в наличии указать такие данные не представляется возможным, так как эти данные определяются методом испытаний и привлечения соответствующих специализированных организаций, так как узнать эти данные самостоятельно или у Производителей товара и Поставщиков данной продукции не покупая товар невозможно. Например:

В материале №3 «Краска ВДАК» следующие параметры:

- Плотность
- Время высыхания
- Выдерживает замораживание

В материале №6 «Линолеум коммерческий» следующие параметры:

- Отклонение от параллельности кромок
- Истираемость

В материале №7 «Пена монтажная всесезонная под пистолет» следующие параметры:

- Плотность
- Теплопроводность
- Температура самовозгорания

В материале №26 «электроды» следующие параметры:

- Диаметр покрытия

В материале №29 «Болты с гайкой и шайбой в сборе» следующие параметры:

- Диаметр отверстия в стержне
- Диаметр отверстия в головке
- Высота головки

В материале №31 «саморез по дереву» следующие параметры:

- Высота головки
- Диаметр крестообразного шлица
- Глубина вхождения калибра в крестообразный шлиц
- Внутренний диаметр резьбы  $d_2$

В материале №32 «Гвозди строительные: 2.5мм (черные)» следующие параметры:

- Наименьший диаметр головки D
- Высота головки
- Теоретическая масса 1000 штук гвоздей

В материале №40 «Штукатурка "Ротбанд" К» следующие параметры:

- Высыхание
- Прочность на сжатие
- Марка вяжущего

В материале №42 «окна» следующие параметры:

- Предельные отклонения от прямолинейности и от параллельности лицевых стенок по поперечному сечению на 100 мм
- Предельные отклонения по ширине и высоте профиля
- Предельные отклонения функциональных размеров пазов
- Прочность при растяжении
- Приведенное сопротивление теплопередаче
- Предельные отклонения от перпендикулярности внешних стенок профилей коробок на 50 мм высоты профиля

- Модуль упругости при растяжении
- Изменение линейных размеров после теплового воздействия для главных профилей, для доборных профилей
- Отклонение от массы
- Усилие, прикладываемое к створкам при их закрывании до требуемого сжатия уплотняющих прокладок
- Коэффициент прочности сварки
- Действие нагрузки на сварные угловые соединения для створок
- Сопротивление статической нагрузке, действующей на ручки
- Сопротивление крутящему моменту силы, приложенной к ручке
- Объемная воздухопроницаемость
- Предел водонепроницаемости
- Общий коэффициент пропускания света
- Сопротивление ветровой нагрузке
- Предельное отклонение по толщине стекла
- Разнотолщинность
- Предельное отклонение по длине и ширине стекла
- Коэффициент направленного пропускания света

В материале №49 «кабель силовой ВВГ 4х6» следующие параметры:

- Относительное удлинение при разрыве изоляции до и после старения
- Допустимый ток односекундного короткого замыкания кабелей с изоляцией
- Допустимые токовые нагрузки (на воздухе и в земле) в режиме перегрузки на переменном токе
- Номинальная толщина изоляции жил
- Минимальная толщина изоляции
- Прочность при разрыве изоляции до и после старения
- Минимальный радиус изгиба

В материале №51 «керамогранит» следующие параметры:

- Разнотолщинность
- Ширина шва
- Водопоглощение
- Предел прочности при изгибе

В материале №52 «Труба оцинкованная Ду 20» следующие параметры:

- Масса 1 м трубы
- Толщина цинкового покрытия
- Величина скоса торца
- Остатки заусенцев

3) Заказчик устанавливает вид формы для подачи заявки в составе первых частей в файле «форма 2 актуальная», вместе с тем в форме имеются колонки «Наименование товара» и «Указание на товарный знак (модель, производитель страна происхождения)», вместе с тем, Заказчик вводит потенциальных Участников в заблуждение указывая марку/товарный знак материала не в той колонке, которая для этого нужна, например:

В позиции №14 «Эмаль гладкая по ржавчине HAMMERITE SMOOTH или эквивалент», Заказчик устанавливает марку в наименовании товара, что по нашему мнению недопустимо.

Аналогично в позиции №15, №16, №40

В материале №52 «труба оцинкованная Ду 20» Заказчик устанавливает требуемый параметр «Кривизна труб на 1 м длины не должна превышать», вместе с тем слова «не должна превышать» установлены в графе «требуемый параметр».

**4) Заказчик устанавливает требования в документации таким образом, что они противоречат требованиям нормативной документации.**

**Например, в позиции №52 «труба оцинкованная Ду 20 ГОСТ 3262-75» Заказчик установил требуемый параметр «толщина цинкового покрытия» в виде «более 25 мкм», вместе с тем в пункте 2.7 ГОСТ 3262-75 установлено**

2.7. Оцинкованные трубы должны иметь сплошное цинковое покрытие по всей поверхности толщиной не менее 30 мкм. Допускается отсутствие цинкового покрытия на торцах и резьбе труб.

То есть, Заказчик допускает указание значения 26 или 29, а ГОСТ 3262-75 не допускает такого. Вместе с тем письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 устанавливает следующее:

## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

### **ПИСЬМО**

**от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16**

### **ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ, ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ**

ФАС России в связи с поступающими вопросами и на основании пункта 25 Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2016 году, утвержденного Приказом ФАС России от 30.03.2016 N 379/16, пункта 5.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331, направляет территориальным органам ФАС России для использования в работе информационное письмо о применении Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в отношении установления заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе заказчик обязан установить в документации о закупке требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению, а при проведении запроса котировок - установить в извещении о проведении запроса котировок форму заявки на участие в запросе котировок.

При этом положения пункта 4 части 1 статьи 50, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе устанавливают запрет на установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

1. В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значения документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

И.Ю.АРТЕМЬЕВ

**Заказчик своими действиями нарушает пункты 8.11 своего положения о закупках и ограничивает наши права.**

**На основании вышеизложенного просим комиссию УФАС по г. Москве:**

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Рассмотреть настоящую жалобу;
3. На основании п.1 ч.10 ст.3 223-ФЗ провести внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
4. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений;
5. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.