

Дата 15.08.2019г.

**В Управление федеральной антимонопольной
службы РФ по Санкт-Петербургу**

**Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004
Телефон/факс: (812) 313-04-30/ (812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru**

От Общества с ограниченной ответственностью «РДС»
(далее — ООО «РДС»)
Почтовый адрес: 191036, РФ, г. Санкт-Петербург,
ул. 1-я Советская, д. 6, лит. А,
Юридический адрес: 193079, РФ, г. Санкт-Петербург,
наб. Октябрьская, д. 84, корп. 5, лит. А, пом. 3Н, р.м. 12,
ИНН/КПП 4703121983/781101001,
ОГРН 1114703001214,
Контактное лицо
Коммерческий директор
Чичкань Станислав Александрович
тел: 8(812) 7402111,
факс: (812) 7402111,
e-mail: office@rds-e.ru

ЖАЛОБА
на действия Заказчика по Федеральному закону № 223-ФЗ

18.06.2019г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА было размещено Извещение (**Закупка №31908003774**) о проведении Открытого конкурса на право заключения договора на Выполнение работ по реконструкции контактной сети трамвая пр. М. Казакова, ул. Десантников" от пр. Стачек до Петергофского шоссе (www.zakupki.gov.ru).

Предмет закупки – Выполнение работ по реконструкции контактной сети трамвая пр. М. Казакова, ул. Десантников" от пр. Стачек до Петергофского шоссе.

Оператор электронной торговой площадки <https://com.roseltorg.ru/>

Заказчиком выступило **САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА** (далее — Государственный заказчик)

(Почтовый адрес: 196105, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ СЫЗРАНСКАЯ, дом 15,
Адрес места нахождения: 196105, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ СЫЗРАНСКАЯ, дом 15,
ИНН/КПП 7830001927 / 781001001. ОГРН 1027809259730, Контактное лицо Родионов Владимир Викторович, Электронная почта jd_jur11@spbget.ru, Телефон 8(812)2441820, Факс 8(812)2441820).

Состав Комиссии по закупкам СПб ГУП «Горэлектротранс»:

Председатель

Лакеев И.Н. Главный инженер СПб ГУП «Горэлектротранс»

Заместитель

председателя

Полубарова О.В. Начальник юридического отдела СПб ГУП «Горэлектротранс»

Мещеряков А.М. Начальник ОСП «Служба материально-технического снабжения»
СПб ГУП «Горэлектротранс»

Члены Комиссии

Брагин А.А. Начальник управления капитального строительства и ремонта
СПб ГУП «Горэлектротранс»

Гончаров С.А. Начальник отдела договорных отношений Службы организации закупок
СПб ГУП «Горэлектротранс»

Секретарь

Комиссии

Родионов В.В. Начальник группы проведения закупок Службы организации закупок
СПб ГУП «Горэлектротранс»

Присутствовали:

Представить Комитета по транспорту: Главный специалист Отдела закупок и технической политики Мартюшов Никита Васильевич.

ООО «РДС», заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, ООО «РДС», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в указанной закупке.

Согласно п. 4 Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок Документации Заказчика при сопоставлении заявок и определении победителя конкурса оцениваются:

№ критерия	Наименование критерия/подкритерия	Баллы	Порядок оценки по критерию
1.	Цена договора – Значимость критерия 50%		
1.1.	Цена договора	Максимальное количество баллов - 100 баллов	<p>Оценка осуществляется на основании технических предложений, представленных в заявках участников, следующим образом: Заявка каждого участника, оценивается по формуле:</p> $Ra_i = \frac{A_{\max} - Ai}{A_{\max}} * 100$ <p>, где <i>Ra_i</i> – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию; <i>A_{max}</i> – начальная (максимальная) цена Договора, установленная в конкурсной документации; <i>A_i</i> – предложение i-го участника конкурса по цене Договора 100 – максимально возможное количество баллов. Для расчета итогового рейтинга по заявке i-го участника конкурса – баллы, присуждаемые этой заявке по критерию «цена Договора», умножаются на соответствующую указанному критерию значимость.</p>
2.	Квалификация участника – Значимость критерия 50% (максимальное количество баллов – 100 баллов)		
2.1.	Квалификационные требования к финансовому положению		
2.1.1.	Отсутствие убытков за полный последний финансовый год и за последний отчетный период.	Убытков нет – 5 баллов Убытки есть – 0 баллов	<p>В подтверждение участник предоставляет финансовую (бухгалтерскую) отчетность за полный последний финансовый год с обязательным предоставлением бухгалтерского баланса (ф. 1) и отчета о финансовых результатах (ф. 2), с отметкой ИФНС о приеме этих документов (либо с приложением почтовой квитанции о сдаче бухгалтерской отчетности, либо квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС), подписанная руководителем и заверенная печатью участника. Для предприятий, работающих по упрощенной системе налогообложения - декларация по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний финансовый год, подписанная руководителем и заверенная печатью участника, с отметкой ИФНС о приеме этих документов.</p>

			<i>Вышеуказанные документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа.</i>
2.2.	<u>Квалификационные требования к участнику</u>		
2.2.1.	Опыт выполнения законченных и сданных государственной комиссии работ по реконструкции контактной сети трамвая, троллейбусной линии, кабельной сети в 2015-2019 г.г.	<p>Договоры на общую сумму: до 81 456 980,94 руб. (включительно) - 0 баллов более 81 456 980,94 руб. до 100 млн. руб. (включительно) - 15 баллов более 100 млн. до 125 млн. руб. (включительно) – 25 баллов более 125 млн. руб. до 150 млн. руб. (включительно) – 35 баллов более 150 млн. руб. – 40 баллов</p>	<p>В подтверждение опыта выполнения работ участник предоставляет не менее чем один заключенный с договор на выполнение работ по реконструкции контактной сети трамвая, троллейбусной линии, кабельной сети. При этом: - такой договор (договоры (каждый в отдельности)) должен(ы) быть заключен (ы) на сумму не менее чем 50% от начальной (максимальной) цены договора по настоящему конкурсу. <i>Участник в подтверждение данного требования предоставляет договор(ы), со всеми соответствующими спецификациями и/или протоколами согласования договорной цены, приложениями, являющимися неотъемлемой частью такого договора (ов).</i> <i>Вышеуказанные документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа.</i> и - такой договор (договоры) должен(ы) быть исполнен(ы) в 2015-2019 г.г. (т.е. работы должны быть выполнены в 2015-2019 г.г.) на сумму не менее чем 50% от общей суммы такого договора (договоров): - в случае если предоставлен один договор, то участник должен подтвердить исполнение договора на сумму не менее чем 50% от общей цены такого договора; - в случае если представлено несколько договоров, то участник должен подтвердить исполнение каждого договора в отдельности на сумму не менее чем 50% от цены каждого такого договора. <i>Участник подтверждает данное требование представлением актов выполненных работ по форме КС-2, актов приемки законченного строительством объекта по форме № КС-14 (документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа).</i></p>
2.2.2.	Срок осуществления деятельности с момента государственной регистрации участника	<p>Более 20 лет – 10 баллов; от 10 до 20 лет (включительно) – 7 баллов; от 5 до 10 лет (включительно) – 5</p>	<p>Подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ, свидетельством о государственной регистрации юридического лица. <i>(документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа).</i></p>

		баллов; до 5 лет (включительно) – 0 баллов.	
2.2.3.	Участник осуществляет свою деятельность по виду деятельности: - Код ОКВЭД2 42.22 – Строительство коммунальных объектов для обеспечения электроэнергией и телекоммуникациям и и/или - ОКВЭД2 43.2 – Производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ	Подтверждается – 10 баллов Не подтверждается – 0 баллов	Участник в подтверждение предоставляет выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (<i>документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа</i>).
2.2.4	Наличие трудовых ресурсов для выполнения работ	Более 70 сотрудников – 20 баллов Более 50 до 70 сотрудников (включительно) – 10 баллов Более 20 до 50 (включительно) сотрудников – 5 баллов До 20 сотрудников (включительно) – 0 баллов	Участник подтверждает наличие трудовых ресурсов следующими документами: - штатное расписание по форме ТЗ; - расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФР и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС (форма по КНД 11511111) с отметкой о приеме документов органом Пенсионного фонда РФ (в случае, если расчет предоставляется в ПФР в виде электронного документа, участник предоставляет документы, подтверждающие сдачу расчета в ПФР в электронном виде). (<i>документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа</i>).
2.2.5.	Наличие электролаборатории (в собственности или наличие договора аренды/оказания услуг электролаборатории)	Подтверждается – 10 баллов Не подтверждается – 0 баллов	Участник подтверждает наличие электролаборатории следующими документами: В случае нахождения электролаборатории в собственности: - действующее свидетельство о регистрации электролаборатории; В случае аренды электролаборатории: - действующий договор аренды электролаборатории на весь срок исполнения обязательств по договору; - действующее свидетельство о регистрации электролаборатории; В случае наличия договора на оказание услуг электролаборатории: - действующий договор на оказание услуг электролаборатории на весь срок исполнения обязательств по договору; - действующее свидетельство о регистрации электролаборатории. (<i>документы предоставляются в виде цветных копий, сканированных с оригинала документа</i>).
2.2.6.	Наличие сертификата	Подтверждается – 5 баллов	В подтверждение наличия данного сертификата участник предоставляет сертификат соответствия

	соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)	Не подтверждается – 0 баллов	системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015) <i>Вышеуказанный документ предоставляется в виде цветной копии, сканированной с оригинала документа</i>
--	--	------------------------------	--

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Квалификация участника», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Квалификация участника», определяется по формуле:

$$Rc_i = C_1^i + C_2^i + \dots + C_k^i,$$

Где:

Rc_i – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

C_k^i – значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k – количество установленных показателей.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию (показателю) для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами конкурсной комиссии по критерию (показателю).

Для получения итогового рейтинга по заявке - рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Квалификация участника», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «Квалификация участника» наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по квалификации участника конкурса.

«12» августа 2019г. на электронной площадке был опубликован протокол № 48-2/2019-ОК подведения итогов процедуры от 09.08.2019г., согласно которому ООО «РДС» (заявка №1) заняло второе место по сумме баллов после сопоставления заявок, а именно:

		Начальная (максимальная) цена договора: 161 105 766 (сто шестьдесят один миллион сто пять тысяч семьсот шестьдесят шесть) рублей 70 копеек.	<p>1. Финансовое положение участника:</p> <p>а) Отсутствие убытков за полный последний финансовый год и за последний отчетный период. В подтверждение участник предоставляет финансовую (бухгалтерскую) отчетность за полный последний финансовый год с обязательным предоставлением бухгалтерского баланса (ф. 1) и отчета о финансовых результатах (ф. 2), с отметкой ИФНС о приеме этих документов (либо с приложением почтовой квитанции о сдаче бухгалтерской отчетности, либо квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС), подписанная руководителем и заверенная печатью участника.</p> <p>Для предприятий, работающих по упрощенной системе налогообложения - декларация по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний финансовый год, подписанная руководителем и заверенная печатью участника, с отметкой ИФНС о приеме этих документов.</p> <p>2. Квалификационные требования к участнику:</p> <p>а) Опыт выполнения законченных и сданных государственной комиссии работ по реконструкции контактной сети трамвая, троллейбусной линии, кабельной сети в 2016-2019 г.г.;</p> <p>б) Срок осуществления деятельности с момента</p>	
--	--	---	--	--

			<p>государственной регистрации участника;</p> <p>в) Участник осуществляет свою деятельность по виду деятельности Код ОКВЭД2 42.22 – Строительство коммунальных объектов для обеспечения электроэнергией и телекоммуникациями и/или ОКВЭД2 43.2 – Производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительного-монтажных работ;</p> <p>г) Наличие трудовых ресурсов для выполнения работ;</p> <p>д) Наличие электролаборатории (в собственности или наличие договора аренды/оказания услуг электролаборатории);</p> <p>е) Наличие сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015).</p>	
2	<p>Общество с ограниченной ответственностью «РДС» ИНН/КПП 4703121983/781101001 ОГРН 1114703001214</p>	<p>Компания заявила 150 633 891,87 руб. (161 105 766,70 – 150 633 891,87)/ 161 105 766,70 x 100 x 0,5 = 3,25 б.</p>	<p>Компания предоставила документы, подтверждающие:</p> <p>1. Финансовое положение участника: а) подтверждено – 5 баллов.</p> <p>2. Качество выполнения работ а) не подтверждено – 0 баллов - договор №17-395 – отсутствует КС-14 - договор №17-397 – сумма договора менее 50% НМЦД, отсутствует КС-14 - договор №17/404 – сумма договора менее 50% НМЦД, отсутствует КС-14 - договор №15-8735 – отсутствует КС-14 к договору субподряда - договор №смр-м-28-10-к-2016 – сумма договора менее 50% НМЦД - договор №смр-м-к-2016 – сумма договора менее 50% НМЦД б) подтверждено – 5 баллов; в) подтверждено – 10 баллов; г) подтверждено – 5 баллов; д) подтверждено – 10 баллов; е) подтверждено – 5 баллов.</p> <p>Участник получает баллов $40 \cdot 50 / 100 = 20,00$ б.</p>	23,25 б.

ООО «РДС» не согласно с данной оценкой квалификационных требований, предъявляемых к участнику, оценкой представленных документов, и соответственно с начисленными баллами по заявке по следующим основаниям:

1. Согласно п. 2.2.1. Критериев «Опыт выполнения законченных и сданных государственной комиссии работ по реконструкции контактной сети трамвая, троллейбусной линии, кабельной сети в 2015-2019 г.г.» участник в подтверждение опыта выполнения работ предоставляет не менее чем один заключенный с договор на выполнение работ по реконструкции контактной сети трамвая, троллейбусной линии, кабельной сети и подтверждает представленные договоры подряда актами выполненных работ по форме КС-2, актом приемки законченного строительством объекта по форме № КС-14.

Во исполнение данного пункта ООО «РДС» предоставило договоры, подтверждающие опыт работы по реконструкции контактной сети трамвая, троллейбусной линии, а также договор № 15-8735 подтверждающий опыт выполнения законченных и сданных государственной комиссии работ по реконструкции контактной сети трамвая, троллейбусной линии, кабельной сети в 2016-2019г.г. со следующими документами:

- Договор подряда № 15-8735 от 20.01.2016, заключенный между Заказчиком (ПАО «Ленэнерго» и ООО «НТ-Ком Инжиниринг» (Подрядчик);
- Акт № ИПР/ДСО/2016/4-3 приемки законченного строительством объекта приемной комиссией (КС-14) от 30.09.2016, подписанный между Заказчиком и Подрядчиком (ООО «НТ-Ком Инжиниринг»);
- Договор субподряда № 15-8735/Р от 20.01.2016, заключенного между ООО «НТ-Ком Инжиниринг» (Генподрядчик) и ООО «РДС» (субподрядчик);
- Формы КС-2 по договору субподряда № 15-8735/Р от 20.01.2016;
- Окончательный акт сдачи приемки выполненных работ по договору субподряда № 15-8735/Р от 20.01.2016 от 30.09.2016, подписанный между ООО «НТ-Ком Инжиниринг» (Подрядчик) и ООО «РДС» (субподрядчик);
- Разъяснительное письмо, согласно которому акт по форме КС-14 подписывается между исполнителем работ (генеральным подрядчиком) и Заказчиком.

Комиссией по закупкам договор № 15-8735 был не оценен и отклонен по критерию – отсутствует КС-14 к договору субподряда, что повлекло присвоению ООО «РДС» 0 баллов по данному критерию с формулировкой «не подтверждено».

Согласно разделу 1 договора субподряда № 15-8735/Р от 20.01.2016 (далее – Договор субподряда), заключенного между ООО «НТ-Ком Инжиниринг» (Генподрядчик) и ООО «РДС» (субподрядчик), данный договор заключен во исполнение договора подряда № 15-8735 от 20.01.2016, заключенный между Заказчиком (ПАО «Ленэнерго») и ООО «НТ-Ком Инжиниринг» (Подрядчик) в части работ связанных с устройством кабельных линий.

На основании п. 4.1.30 Договора субподряда, Субподрядчик обязуется после фактического выполнения всех работ по настоящему Договору подписать с Генподрядчиком **окончательный акт сдачи-приемки выполненных работ (Приложение № 4 к Договору)**. Окончательный акт сдачи-приемки выполненных работ (Приложение № 4 к Договору) в любом случае не может быть предъявлен Субподрядчиком до приемки выполненных работ соответствующими проверяющими государственными органами.

Акт приемки **законченного строительством объекта** приемочной комиссией (Форма КС-14) – документ первичного учета, служащий для освидетельствования факта приемки строительного объекта производственного, гражданского или жилищного назначения с целью его дальнейшей эксплуатации и зачисления в состав основных фондов. Форма бланка унифицирована, утверждена Постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 г. №100. Код формы по ОКУД 0322004.

Акт приемки по форме КС-14 оформляется специально созданной приемочной комиссией и служит для дальнейшего расчета между исполнителем и заказчиком работ согласно договору подряда, заключенному между ними ранее.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что по условиям Договора субподряда выполненные работы передаются по Окончательному акту сдачи-приемки выполненных работ (Приложение № 4 к договору субподряда), а не по КС-14.

Для исполнения п. 2.2.1 Критериев по Документации ООО «РДС» приложило Акт по форме КС-14, подтверждающий сдачу законченного строительством объекта приемочной комиссии по договору подряда между Заказчиком и Подрядчиком, в состав которого входят работы выполняемые ООО «РДС» по договору субподряда.

На основании чего, считаем, что ООО «РДС» предоставило все необходимые документы для получения 40 баллов по критерию 2.2.1 Опыт выполнения законченных и сданных государственной комиссии работ по реконструкции контактной сети трамвая, троллейбусной линии, кабельной сети в 2015-2019 г.г.

2. Согласно п. 2.2.4 «Наличие трудовых ресурсов для выполнения работ» участник подтверждает наличие трудовых ресурсов следующими документами:

- штатное расписание по форме ТЗ;
- расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФР и на обязательное медицинское страхование в ФФОМС (форма по КНД 11511111) с отметкой о приеме документов органом Пенсионного фонда РФ (в случае, если расчет предоставляется в ПФР в виде электронного документа, участник предоставляет документы, подтверждающие сдачу расчета в ПФР в электронном виде).

По данному критерию ООО «РДС» были предоставлены следующие документы:

1. Штатное расписание на 71 человек;
2. Форма Расчет по страховым взносам за 1кв2019г. (после корректировки) на 71 человек.

Таким образом, ООО «РДС» предоставило все необходимые документы для начисления 20 баллов по критерию по 2.2.4 «Наличие трудовых ресурсов для выполнения работ», однако заявке ООО «РДС» было присвоено лишь 5 баллов.

Из вышеизложенного следует, что некорректный просчет баллов по критериям оценки по п. 2.2.1 и 2.2.4 Документации, привел к тому, что ООО «РДС» получило меньше баллов, чем должно.

Считаем такой просчет баллов по критериям в закупке неправомерным и противоречащим действующему законодательству РФ.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

- 1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31908003774.**
- 2. Обязать заказчика отменить протокол итогов № 48-2/2019-ОК заседания Комиссии по закупкам от 09.08.2019г. и пересмотреть начисление баллов по критериям заявки ООО «РДС».**

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Решение о назначении Генерального директора ООО «РДС»
2. Выписка из ЕГРЮЛ.
3. Протокол рассмотрения заявок.

Руководитель

подписано ЭЦП

Александров Павел Александрович