



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-10/2020

«15» января 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

<...> – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» - <...> (доверенность от 26.11.2018),

в отсутствие представителей:

заявителя АО «Нордпайп» - извещено;

рассмотрев дело № 033/07/3-10/2020, возбужденное по жалобе АО «Нордпайп» на действия заказчика АО «Газпром газораспределение Владимир» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Краснознаменная, д. 3, ОГРН 1023301461810, ИНН 3328101380) при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Трубы»,

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба АО «Нордпайп» (вх. № 35 от 09.01.2020) на действия заказчика АО «Газпром газораспределение Владимир» при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Трубы» (реестровый номер закупки 31908659786).

Как следует из жалобы, АО «Нордпайп» приняло участие в запросе предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Трубы» для нужд АО «Газпром газораспределение Владимир» (заказчика), организованном ООО «Газэнергоинформ».

26 декабря 2019 г. Общество обратилось с запросом о разъяснении закупочной документации, а именно:

1. В составе закупочной документации имеется техническое задание по лоту № 1, содержащее технические характеристики предмета закупки, в том числе о том, что маркировка на трубе должна быть выполнена методом лазерного вспенивания, что позволяет маркировке оставаться неизменной на протяжении всего срока хранения и эксплуатации не зависимо от температур и влажности. Однако согласно п. 10.8 ГОСТ Р58121.2-2018 маркировка может наноситься и иными способами, например термотиснением. Маркировка товара любым допустимым ГОСТ Р58121.2-2018 методом гарантирует функциональные, технические, качественные и эксплуатационные свойства закупаемых товаров. АО «Нордпайп» просило разъяснить, чем обусловлено требование к маркировке именно методом лазерного вспенивания.

2. Качество товара должно соответствовать требованиям ГОСТ Р58121.2-2018, ОСТ, ТУ и иных нормативно-правовых актов, установленным в РФ для данного товара и подтверждаться документами, выданными аккредитованными на техническую компетентность лабораториями, в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами. Требование о выдаче документов, подтверждающих качество продукции, именно аккредитованными лабораториями в ГОСТ Р58121.2-2018 отсутствует, не предусмотрено оно и какими-либо иными действующими нормативными актами РФ. С учетом этого Общество попросило разъяснить основание включения в закупочную документацию избыточных требований с учетом действующего законодательства РФ о защите конкуренции согласно статье 17 Закона о защите конкуренции.

3. Требование о том, что трубная продукция должна производиться по ТУ 2248-003-10568380-2014. Как указало АО «Нордпайп», Общество является производителем полиэтиленовых труб и руководствуется ГОСТ и ТУ, но у него отсутствует возможность ознакомиться с ТУ-2248-003-10568380-2014, так как их нет в открытых источниках. Общество просило описать все необходимые технические и качественные характеристики для производимых труб, указанных в техническом задании, а также разъяснить в чем необходимость производства трубной продукции именно по ТУ-2248-003-10568380-2014, тем более, что в эквиваленте указано другое ТУ.

26 декабря 2019 г. АО «Газпром газораспределение Владимир» опубликовало разъяснения запрос, однако АО «Нордпайп» не согласно с представленными заказчиком разъяснениями, при этом полагает, что АО «Газпром газораспределение Владимир» отказалось описать все необходимые технические и качественные характеристики для производимых труб, указанных в техническом задании.

АО «Нордпайп» считает, что в нарушении пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заказчик не описывал объект закупки в соответствии с законодательством о техническом регулировании, а также включил в документацию избыточные требования, которые приводят к ограничению конкуренции на торгах.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-10/2020.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 10 января 2020 г. Владимирским УФАС России в адрес заказчика АО «Газпром

газораспределение Владимир» направлено уведомление о приостановлении проведения торгов до рассмотрения жалобы по существу, в части заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы АО «Нордпайп», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

АО «Нордпайп» заявило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей Общества.

Представитель организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» отклонил доводы жалобы АО «Нордпайп». Пояснил, что информационное обеспечение закупки содержит обоснования требований к маркировке труб методом лазерного вспенивания. В частности, в технических характеристики предмета закупки указано, что данный метод позволяет маркировке оставаться неизменной на протяжении всего срока хранения и эксплуатации независимо от температур и влажности.

Довод заявителя о том, что в закупочной документации содержится избыточное требование, связанное с представлением подтверждающих документов, по мнению организатор торгов, является ошибочным.

Согласно положениям Постановления Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» полиэтиленовые трубы для газопроводов, являющиеся предметом оспариваемой закупки, подлежат обязательной сертификации.

Сертификация осуществляется специализированными аккредитованными лицами, которые, согласно положениям Федерального Закона № 184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании», при организации сертификации товара, подлежащего обязательной сертификации, привлекают аккредитованные испытательные лаборатории (центры) для проведения исследований (испытаний) и измерений.

Сертификат соответствия является документом, который отражает и подтверждает (либо не подтверждает) соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям межгосударственных стандартов, технических регламентов, а также документам по стандартизации и техническим условиям.

Таким образом, требование о представлении документа, подтверждающего соответствие предлагаемого к поставке товара необходимым условиям, и предусмотренное пунктом 5.3.1.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг, пунктом 2.3.1.1 Закупочной документации и Техническим заданием, не противоречит действующему законодательству и не является избыточным.

Также организатор торгов считает ошибочным довод заявителя о том, что при описании предмета закупки ссылка на технические условия (ТУ) не допускаются. Закон о закупках не содержит запрета устанавливать условия о соответствии товара определенным нормативно-техническим документам, в которых содержатся необходимые требования к ним, а также качественные и технические характеристики.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения ООО «Газэнергоинформ», изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является

обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе

положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, АО «Нордпайп» обжалует действия заказчика АО «Газпром газораспределение Владимир» по установлению в документации неопределенных и необоснованных требований к характеристикам закупаемого товара, которое ведет к ограничению конкуренции на торгах.

Так, АО «Газпром газораспределение Владимир» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Владимир» от 25.12.2018 протокол № 15 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Владимир».

Между АО «Газпром газораспределение Владимир» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком которых выступает АО «Газпром газораспределение Владимир».

Следуя положениям агентского договора, ООО «Газэнергоинформ» организовало проведение запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Трубы» (реестровый номер закупки 31908659786) в интересах АО «Газпром газораспределение Владимир».

13 декабря 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок ООО «Газэнергоинформ» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Трубы» вместе с Документацией о запросе предложений (далее - Документация).

В Техническом задании, являющимся неотъемлемой частью Документации, определены требования к закупаемому товару, а также его эквиваленту.

Как следует из части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Статья 4 Закона о закупках регламентирует вопросы информационного обеспечения закупки, пунктом 1 части 10 данной статьи предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчик самостоятельно определяет объект закупки в соответствии с положениями Закона о закупках. Именно потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований к поставляемому товару, законом не предусмотрены ограничения по включению в документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика. Закон о закупках не обязывает заказчика при определении в документации о закупке характеристик, поставляемого для его нужд товара устанавливать характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, и моделям товара.

Устанавливая требования к закупаемому товару, в частности, что трубы производятся по ТУ 2248-003-10568380-2014 (эквивалент – ТУ 2248-022-54432486-2016), заказчик АО «Газпром газораспределение Владимир» и организатор торгов «Газэнергоинформ» исходили из того, что данный тип труб предусмотрен проектной документацией, разработанной для строительства АО «Газпром газораспределение Владимир» газопроводов для газоснабжения жилых домов.

В техническом задании заказчик обосновал необходимость нанесения маркировки методом лазерного вспенивания, поскольку этот метод нанесения позволяет маркировке оставаться неизменной на протяжении всего срока хранения и эксплуатации не зависимо от температур и влажности. При этом необходимо отметить, что при поставке аналога данное требование не применяется.

Требование о представлении документа, подтверждающего соответствие предлагаемого к поставке товара, основано на нормах законодательства о техническом регулировании.

Таким образом, требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные в документации, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к

предлагаемым ими товару и к условиям исполнения договора и направлено на удовлетворение потребностей заказчика в товаре с необходимыми показателями цены, качества и надежности, соблюдения наиболее эффективное использование денежных средств при закупке товара необходимого качества, что является основополагающими и приоритетными направлениями, регулируемые Законом о закупках.

Кроме того, при проведении торгов осуществляется отбор поставщиков товаров, а не производителей. Указанный в документации о закупке товар может быть поставлен любым поставщиком. Доказательств обратного жалоба АО «Нордпайп» не содержит.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика и организатора торгов при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Трубы» не выявила нарушений требований, установленных законодательством о закупках, следовательно, доводы жалобы АО «Нордпайп» являются необоснованными.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу АО «Нордпайп» на действия заказчика АО «Газпром газораспределение Владимир» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Краснознаменная, д. 3, ОГРН 1023301461810, ИНН 3328101380) и организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (192174, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д. 142, литер А, пом. 8н, ОГРН 1097746173249, ИНН 7728696530) при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Трубы» необоснованной.

Председатель Комиссии	<...>
Заместитель председателя Комиссии	<...>
Член Комиссии:	<...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.