

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ставропольскому краю**
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384
E-mail: to26@fas.gov.ru

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных нужд**

1. Заказчик: Ставропольский региональный филиал АО «Россельхозбанк».
Место нахождения: 355035, г. Ставрополь, ул. Маршала Жукова, д. 26.
Почтовый адрес: 355035, г. Ставрополь, ул. Маршала Жукова, д. 26.
Контактный телефон/факс: 8 (8652) 25-80-73, доб. 11-20.
Контактное лицо: Пчелинова Алевтина Алексеевна.
Адрес электронной почты (E-mail): PchelinovaAA@stavropol.rshb.ru.

АО «РОССИЙСКИЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ БАНК», ИНН 7725114488.
Место нахождения: 119034, г. Москва, пер. Гагаринский, д. 3.
Почтовый адрес: 119034, г. Москва, пер. Гагаринский, д. 3.
Контактное лицо: Пчелинова Алевтина Алексеевна.
Адрес электронной почты (E-mail): zayavki@rshb.ru.
Телефон: 886522580731120.

2. Участник закупки (Заявитель): ООО «Бюро по оценке имущества», ИНН:
6454090278.
Юридический адрес: Российская Федерация, 410008 г. Саратов, 3-й Комсомольский
проезд, д.17.
Фактический адрес: Российская Федерация, 410017 г. Саратов, ул. Им.
Чернышевского Н.Г., д. 101, помещение 3.
Адрес электронной почты (E-mail): info@ocenka.vip.
Контактный телефон/факс: +7 927 912 97 88.
Контактное лицо: Черников Сергей Александрович.

3. Информация о Закупке: Запрос предложений в электронной форме.
Предмет контракта: оказание услуг по оценке рыночной стоимости движимого и
недвижимого имущества, прав (требований) по кредитным обязательствам для нужд
Ставропольского РФ АО «Россельхозбанк».
Начальная (Максимальная) цена контракта: 3 000 000,00 Российский рубль.
Реестровый номер извещения: 32110193151.
Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://etprf.ru>.

4. **Обжалуемые действия:**

В соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии Ставропольского РФ АО «Россельхозбанк» от 04.05.2021 № 43 отказано в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме участнику процедуры закупки – ООО «Бюро по оценке имущества».

При этом, Заказчик не правомерно отказал в допуске к участию в запросе предложений, т.к. оснований для такого отказа не имелось.

5. **Доводы жалобы:**

В соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии Ставропольского РФ АО «Россельхозбанк» от 04.05.2021 № 43 отказано в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме участнику процедуры закупки – ООО «Бюро по оценке имущества».

В обоснование отказа в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме указано следующее:

В соответствии с п. 3.15 Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П:

- 1) В представленном договоре (полисе) обязательного страхования ответственности организации – оценщика на сумму не менее 5 000 000, 00 руб. (пять миллионов рублей 00 копеек) требуется отсутствие условий по лимиту выплаты возмещения по одному страховому случаю, для подтверждения соответствия участника требованиям п. 17.2.4. Информационной карты запроса предложений (в договоре (полисе) ООО «Бюро по оценке имущества» установлен лимит выплаты);
- 2) В представленном договоре (полисе) страхования ответственности организации - оценщика ООО «Бюро по оценке имущества» отсутствует положение, предусматривающее возможность возмещения ущерба, причиненного организацией-оценщиком, в период действия договора (полиса) страхования ответственности, в течение срока исковой давности (3 года), для подтверждения соответствия участника требованиям п.17.2.4. Информационной карты запроса предложений.

Однако с Протоколом заседания конкурсной комиссии Ставропольского РФ АО «Россельхозбанк» от 04.05.2021 № 43 ООО «Бюро по оценке имущества» не согласно по следующим основаниям.

1. В пп. б) п. 2.2.1. Договора страхования ответственности юридического лица при осуществлении оценочной деятельности № 0991R/776/0000003/21 от 19.01.2021 года указано, что рисками, по которым осуществляется страхование, в соответствии с Правилами страхования является наступление ответственности Страхователя, признанной им добровольно и предварительного согласия Страховщика или установленной вступившим в силу решением суда, за причинение вреда третьим лицам (выгодоприобретателям) в результате причинения вреда имущественным интересам Выгодоприобретателей в результате осуществления Застрахованной деятельности, **при условии, что требование о возмещении вреда (иски, претензии), причиненного данным событием, впервые заявлены пострадавшей стороной (Выгодоприобретателем) Страхователю не позднее трех лет (общий срок исковой давности) после окончания действия договора страхования.**

Таким образом, условиями Договора страхования ответственности юридического лица при осуществлении оценочной деятельности № 0991R/776/0000003/21 от 19.01.2021 года установлено положение, предусматривающее возможность возмещения ущерба, причиненного организацией-оценщиком, в течение срока исковой давности (3 года).

Кроме того, согласно ч. 2. ст. 966 ГК РФ срок исковой давности по требованиям, вытекающим из договора страхования риска ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, составляет три года (статья 196).

В соответствии со ст. 198 ГК РФ сроки исковой давности и порядок их исчисления не могут быть изменены соглашением сторон.

Таким образом, в силу закону установлен общий срок исковой давности 3 года, и условиями договора его нельзя изменить или отменить.

Установление требования в Документации о проведении запроса предложений в электронной форме, а именно наличие в договоре (полисе) страхования ответственности положения, предусматривающего возможность возмещения ущерба, причиненного оценщиком в период действия договора страхования ответственности, в течение срока исковой давности (3 года), само по себе приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

2. Согласно ст. 10 Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страховая сумма - это денежная сумма, которая определена в порядке, установленном федеральным законом и (или) договором страхования при его заключении, и исходя из которой устанавливаются размер страховой премии (страховых взносов) и размер страховой выплаты при наступлении страхового случая.

Страховая выплата - денежная сумма, которая определена в порядке, установленном федеральным законом и (или) договором страхования, и выплачивается страховщиком страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю при наступлении страхового случая.

В Договоре страхования ответственности юридического лица при осуществлении оценочной деятельности № 0991R/776/0000003/21 от 19.01.2021 (далее – Договор страхования) установлена страховая выплата по всем страховым случаям, в том числе и по одному страховому случаю в размере 501 000 000 (пятьсот один миллион) рублей 00 коп.

Данное условие Договора страхования является существенным, без которого он будет считаться незаключенным (п. 1 ст. 432 ГК РФ).

В соответствии с п. 1.1. Договора страхования Страховщик обязуется за обусловленную Договором страхования плату (страховую премию) при наступлении предусмотренных Договором страхования события (страхового случая) выплатить страховое возмещение в пределах, установленных Договором страхования страховых сумм и лимитов возмещения.

Исходя из толкования условий Договора страхования, видно, что в Договоре страхования установлена страховая сумма в размере 501 000 000 (пятьсот один миллион) рублей 00 коп., и её размер не изменяется при наступлении каждого страхового случая.

Не верное толкования условий Договора страхования со стороны Заказчика приводит к неправомерному отказу в допуске к участию в запросе предложений в

электронной форме участника процедуры закупки – ООО «Бюро по оценке имущества».

При этом, участник процедуры закупки - ООО «Бюро по оценке имущества», соответствует всем предъявляемым к нему требованиям.

Установление требования в Документации о проведении запроса предложений в электронной форме, а именно отсутствие в договоре (полисе) страхования ответственности оценщика условий по лимиту выплаты возмещения по одному страховому случаю, также приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

Такое условие не может соответствовать требованиям Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и нормам ГК РФ, т.к. установление размера страховой выплаты является существенным условием Договора страхования, которое выплачивается страховщиком страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю при наступлении страхового случая.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен в п.1.2. Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П.

Следует отметить, что Заказчик злоупотребляет своими правами и создает условия для недобросовестной конкуренции, нарушает положения Закона о закупках и ГК РФ.

В ст. 14.8. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ антимонопольный орган осуществляет, в том числе, выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе

предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Учитывая изложенное, указанные действия Заказчика противоречат части 1 статьи 2, пункту 2 части 1 статьи 3, и нарушают часть 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:


1. Признать жалобу ООО «Бюро по оценке имущества» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола заседания конкурсной комиссии Ставропольского РФ АО «Россельхозбанк» от 04.05.2021 № 43.

Приложения:

1. Протокол заседания конкурсной комиссии Ставропольского РФ АО «Россельхозбанк» от 04.05.2021 № 43;
2. Договор страхования ответственности юридического лица при осуществлении оценочной деятельности № 0991R/776/0000003/21 от 19.01.2021;
3. Доверенность на представителя.

12 мая 2021 года

Представитель по доверенности
ООО «Бюро по оценке имущества»



Мурашкевич С.И.