

ЖАЛОБА
на действия Заказчика, осуществляющего закупку в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«09» октября 2019 г. Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования Алтайский государственный медицинский университет Минздрава России (далее – Заказчик) в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС), а также на сайте электронной площадки «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>) (далее – электронная площадка) было размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 31908381993 на поставку светильников (далее - Извещение). Номер закупки в ЕИС - № 31908381993, номер на электронной площадке - №1152571. Далее Заказчик вносил изменения в извещение от 14.10.2019 и 16.10.2019.

В соответствии с размещенной в ЕИС и на электронной площадке информацией:

Дата начала подачи заявки: 09.09.2019 г.

Окончание подачи заявок: 22.10.2019 г 09:00 часов (время местное)

Дата окончания рассмотрения заявок: 22.10.2019г. до 17 часов 00 мин. (время местное).

Дата подведения итогов: 23.10.2019 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет: 656400 (шестьсот пятьдесят шесть тысяч четыреста) рублей 00 копеек.

В соответствии с требованиями, установленными Извещением, Положением о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Алтайский государственный медицинский университет Минздрава России от 29.12.2018 (далее - Положение), Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), Общество с ограниченной ответственностью «Рубикон+» (далее – Заявитель) в установленный срок подало заявку на участие в запросе котировок в электронной форме на поставку светильников.

По итогам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на поставку светильников (протокол рассмотрения заявок № 1152571 от 22.10.2019) комиссией принято решение о несоответствии заявки участника закупки ООО «Рубикон+» (электронной площадкой присвоен номер № 1152571, в протоколе номер заявки № 1) требованиям пп.2 пункта 22, пункта 19 информационной карты Извещения, комиссией Заказчика указано о том, что участником закупки не учтены изменения в Извещении, опубликованные в ЕИС 16.10.2019.

Считаем отклонение заявки необоснованным по следующим обстоятельствам:

1. Полагаем, что Заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки товаров, работ, услуг, предусмотренный п.1 ч.1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии с п. 13, п. 14 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе или по итогам конкурентной закупки, должны содержать *основания отклонения заявки на участие* в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Размещенный Заказчиком протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок на поставку светильников № 1152571 от 22.10.2019, содержит лишь общие формулировки о причинах отклонения заявки заявителя, без обоснования принятия такого решения, в частности, отсутствуют сведения о том, каким именно техническим характеристикам, установленным с учетом изменений в Извещении, не соответствует заявка Заявителя.

Указание в протоколе рассмотрения заявок исключительно общей фразы о несоответствии заявки Заявителя требованиям Технического задания считаем недостаточным в контексте положений Федерального закона № 223-ФЗ о соблюдении принципа информационной открытости закупки и содержания протоколов, составляемых в ходе или по итогам конкурентной закупки.

Считаем, что такое формирование протокола порождает правовую неопределенность относительно возможности реализации участником закупки (в том числе подателем жалобы) своего права на обжалование результатов закупочной процедуры в установленном законом порядке.

Также подобные действия заказчика препятствуют Заявителю в будущем не допускать ошибки при формировании предложения в соответствии с требованиями Заказчика, и, как следствие, создают искусственные барьеры для формирования последующих заявок.

Кроме того, содержание протокола с расплывчатыми и неполными формулировками позволяет Заказчику в дальнейшем манипулировать реальными причинами отклонения заявок участников. Так из трех поданных для участия в запросе котировок заявок две были отклонены без раскрытия конкретных причин отклонения.

Исходя из этого Заявитель полагаем, что информация, содержащаяся в протоколе должна детально раскрывать причины отклонения поданной нами заявки и содержать информацию о том, в какой части наша заявка не соответствует требованиям технического задания.

2. Полагаем, что при проведении запроса котировок в электронной форме Заказчиком ненадлежащим образом вносились изменения в Извещении, что привело к нарушению порядка определения победителя запроса котировок в электронной форме и нарушению принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренным п. 2. ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ по основаниям изложенным ниже:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг Заказчики должны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с требованиями пункта 5.2.2 Положения Заказчика, изменения, внесенные в извещение о проведении запроса котировок, размещаются Заказчиком в ЕИС не позднее трех дней со дня принятия решения об их внесении.

Согласно п. 26 раздела 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Постановление) для внесения изменений в извещение о закупке Заказчик формирует в ЕИС измененную редакцию извещения о закупке, а также размещает электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Таким образом, размещенное Заказчиком в ЕИС вместе с документом, содержащим перечень вносимых изменений, Извещение о проведении запроса котировок должно содержать актуальную информацию и в нем должны быть отражены **ВСЕ** вносимые в Извещение о проведении запроса котировок изменения.

Однако данные требования не были соблюдены, в результате на электронной площадке и в ЕИС представлены три актуальные редакции документов от 16.10.2019 г. («Извещение изменения светильники_65_2»; «Извещение изменения светильники_65» »; «65_светильники ЕИС»), содержащих противоречивую информацию.

В соответствии с документом «извещение **изменения** светильники_65_2», пункт 2 «Наименование товара, единица измерения, количество, функциональные, качественные характеристики и иные требования предполагаемому к поставке товара» раздела 4 «Техническая часть» излагается в следующей редакции:

- Светильник ЭСТ В 40 «Армстронг» ip 40 или эквивалент
(Масса: **не более 0,3 кг.** Количество/шт.-80)
- Светильник ЭСТ В 40 1200 ip 40 или эквивалент
(Масса: **не более 0,3 кг.** Количество/шт.- **264**)

В документе «извещение **изменения**_светильники_65», пункт 2 «Наименование товара, единица измерения, количество, функциональные, качественные характеристики и иные требования предполагаемому к поставке товара» раздела 4 «Техническая часть» излагается в следующей редакции:

- Светильник ЭСТ В 40 «Армстронг» ip 40 или эквивалент
(Масса: **не более 0,3 кг.** Количество/шт.-80)
- Светильник ЭСТ В 40 1200 ip 40 или эквивалент
(Масса: **не более 0,3 кг.** Количество/шт.-**164**)

В документе «65_светильники ЕИС» в пункте 2. «Наименование товара, единица измерения, количество, функциональные, качественные характеристики и иные требования предполагаемому к поставке товара» раздела 4 «Техническая часть» указано:

- Светильник ЭСТ В 40 «Армстронг» ip 40 или эквивалент
(Масса: **не более 3 кг.**, Количество/шт.-80)
- Светильник ЭСТ В 40 1200 ip 40 или эквивалент
(Масса: **не более 3 кг.** Количество/шт.-**164**)

В представленных документах содержится противоречивая информация относительно массы и количества поставляемых светильников. Исходя из этого не понятно, какой редакцией необходимо руководствоваться, поскольку в ЕИС указано, что все три документа в актуальной редакции.

Учитывая то, что на электронной площадке и в ЕИС, помимо двух актуальных документов с перечнем вносимых изменений в Извещение о проведении запроса котировок, была размещена и актуальная редакции самого Извещения о проведении запроса котировок, которое в соответствии с действующим законодательством должно содержать **ВСЕ** вносимые в него изменения, Заявитель при подготовке заявки ориентировался на сведения, указанные в Извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, ненадлежащее внесение изменений Заказчиком в извещение о проведении запроса котировок, привело к введению Заявителя в заблуждение и размещению в ЕИС противоречивой

информации о массе и количестве поставляемого товара, что способствовало нарушению порядка определения победителя запроса котировок в электронной форме и привело к не соблюдению принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Полагаем, что Заказчиком нарушен п.1 ч.10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в соответствии с которым в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны «требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика».

Полагаем, что данная норма обязывает Заказчика применять законодательство РФ о техническом регулировании и стандартизации при формировании описания предмета закупки в части использования, предусмотренных техническими регламентами, документами национальной системы стандартизации требований к характеристикам закупаемых товаров, работ, услуг.

Исходя из этого, в Извещении должны содержаться достаточные сведения о предмете закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свои предложения для удовлетворения потребностей Заказчика в закупаемых товарах, работах услугах.

Однако, требования к характеристикам товара, установленные в разделе 4 Технической части извещения запроса котировок в электронной форме («извещение изменения светильники_65_2»; «извещение изменения светильники_65») таковыми не являются.

В разделе 4 Технической части извещения запроса котировок в электронной форме содержатся требования к наименованию товара, единице измерения, количеству, функциональным, качественным характеристикам и иным требованиям предполагаемому к поставке товара.

Так в позиции №1 «Светильник ЭСТ В 40 «Армстронг» ip 40 или эквивалент» и позиции № 3 «Светильник ЭСТ В 40 «Армстронг» ip 40 или эквивалент» указана толщина металла корпуса светильника **не менее 0,5 мм, но не более 0,7 мм**, а общий вес **не более 0,3 кг**, с габаритными размерами **595x595x40мм (№1) и 180x1200x40мм (№3)**.

Светильник с такой толщиной металла корпуса будет весить от 2,3 кг до 3 кг по следующим причинам:

- в соответствии с требованиями ГОСТ 2787-75 «Металлы черные вторичные. Общие технические условия», ГОСТ 2591-2006 «Прокат сортовой стальной горячекатаный квадратный. Сортамент», ГОСТ 8559-75 «Сталь калиброванная квадратная. Сортамент» и таблицей удельного веса прокатного листа толщиной 0,5 мм – вес одного квадратного метра металла составит 4,16 кг.;

- путем математических вычислений можем посчитать, что количество металла на один светильник например №1 «Светильник ЭСТ В 40 «Армстронг» ip 40» понадобится $0,675 \times 0,675 = 0,455$ метра квадратных, что составит $0,455 \times 4,16 = 1,89$ кг.;

- помимо корпуса светильник содержит 4 алюминиевые платы со светодиодами, импульсный источник тока (драйвер) и светостабилизирующий рассеиватель толщиной 2мм (в соответствии с разделом 4 Извещения), что весит в среднем от 0,5 кг до 1 кг.;

- в светильниках присутствуют металлические заклёпки, соединительные колодки (в соответствии с разделом 4 Извещения), медные провода, соединяющие в определенной последовательности алюминиевые платы с драйвером.

В среднем получаем, что светильник с толщиной металла корпуса 0,5 мм весит 2,8кг.

Таким образом, считаем, что заказчиком не соблюдены требования п.1 ч.10 ст. 4 Федеральный закон № 223-ФЗ, об описании предмета закупки в соответствии с документами национальной системе стандартизации, в соответствии с которыми массы светильников не может составлять не более 0.3 кг.

Указание заказчиком некорректных требований при описании предмета закупки, не позволяют поставить Товар с соблюдением требования технического задания.

Считаем, что победитель торгов ООО «Магнат» определен с нарушением принципов информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ. Действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы в запросе котировок участника закупки - ООО «Магнат».

Заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОСИМ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки 31908381993 / 1152571 (ЕИС / РТС);
2. аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
3. приостановить заключение договора по данной процедуре;
4. вернуть процедуру на этап подачи заявок с размещением должным образом изменений в извещении.

Приложения:

1. Копия свидетельства о постановке на учет Заявителя в налоговом органе;
2. Копия свидетельства о государственной регистрации Заявителя;
3. Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы;
4. Копия протокола;
5. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме и изменения к нему;
6. Заявка на участие в запросе котировок.