

5

**Общество с ограниченной  
ответственностью  
Частное охранное предприятие  
«ГОЛДЕКС»**

г. Москва, ул. Люблинская, д. 42,  
оф. Л-502, 109387  
Тел.: (495) 710-72-73

Исх. № 14708.20 Дата: 14.12.2020 г.

Куда: Управление федеральной  
Антимонопольной службы по г. Москве  
123423, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

От кого: ООО ЧОП «ГОЛДЕКС»  
Место нахождения: 109387, г. Москва, ул. Люблинская,  
д. 42, пом. Л-502

Копия: ФОНД КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА  
МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ГОРОДА МОСКВЫ

Место нахождения: Российская Федерация, 129090,  
Москва, Мира, ДОМ 9/СТРОЕНИЕ 1

Почтовый адрес: 129090, город Москва, проспект Мира,  
дом 9, стр. 1

**ЖАЛОБА**

**на действия комиссии,  
заказчика**

Заказчик: ФОНД КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА  
МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ГОРОДА МОСКВЫ

Место нахождения: Российская Федерация, 129090, Москва, Мира,  
ДОМ 9/СТРОЕНИЕ 1. Почтовый адрес: 129090, город Москва, проспект  
Мира, дом 9, стр. 1. Номер контактного телефона: 7-495-6202000-10733.  
Адрес электронной почты:

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью  
Частное охранное предприятие «ГОЛДЕКС», место нахождения/почтовый  
адрес: 109387, г. Москва, ул. Люблинская, д. 42, пом. Л-502

, адрес электронной почты:

Московское УФАС  
Рег. номер 87256/20  
зарегистрирован 15.12.2020



*Иванов*

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Извещение № 0273000000120002928 от 05.12.2020 г.

Наименование объекта закупки: "электронный аукцион на (327-2020) оказание услуг по пультовой охране и техническому обслуживанию комплекса систем "Тревожная кнопка".

**Обжалуемые действия:**

05.12.2020 г. на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении закупок <http://www.zakupki.gov.ru> ФОНДОМ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ГОРОДА МОСКВЫ (далее по тексту – Заказчик) размещено извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по пультовой охране и техническому обслуживанию комплекса систем "Тревожная кнопка" (извещение № 0273000000120002928) (Приложение №1) (далее по тексту – Документация об аукционе).

Согласно положениям Документации об аукционе объектом закупки (предметом договора) является оказание услуг по пультовой охране и техническому обслуживанию комплекса систем «Тревожная кнопка» для нужд Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы.

В Техническом задании на оказание услуг по пультовой охране и техническому обслуживанию комплекса систем «Тревожная кнопка» (далее по тексту - Техническое задание) (Приложение №2) установлено, наряду с другими, следующее требование к оказываемым услугам и участникам закупки:

- Услуга по обеспечению передачи сигнала «Тревога» на пульт «02» с помощью Пульта Централизованного Наблюдения (ПЦН), реагирование на сигнал «тревога» поступившего с охраняемых помещений (зданий), с оперативным выездом вооруженных стрелковым автоматическим или полуавтоматическим огнестрельным боевым табельным оружием сотрудников полиции, вневедомственной охраны или наряда быстрого реагирования Исполнителем, обмундированных в соответствующую сезону года униформу (в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в действующей редакции, Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» и других нормативных актов (мобильные наряды – МН) – круглосуточно. (пункт 2.2. Технического задания)

- Исполнитель должен иметь Договор для предоставления Заказчику, заключённый с Федеральным казённым учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по городу Москве» (ФГКУ «УВО ВНГ России по городу Москве) на оказание охранных услуг путём реагирования мобильными нарядами вневедомственной охраны войск национальной гвардии на поступающие с объекта охраны «тревожные» сообщения. (пункт 3.1.6. Технического задания)

Согласно ответам на запросы ООО ЧОП «ГОЛДЕКС» о разъяснении положений документации об аукционе от 10.12.2020 г. № РД1 и № РД2 (Приложение №3) Заказчик сообщил, что Исполнитель обязан оказывать услуги в полном соответствии с пунктами 2.2, 5.2.1. и 5.2.2. Технического задания. Требования по данным услугам указаны для незамедлительных действий противостоять возможным актам вандализма и противостоянию террористической угрозы, а также защиты объектов организации при посягательствах иных лиц.

ООО ЧОП «ГОЛДЕКС» считает, что установленное Заказчиком в Документации об аукционе требование о наличии у Исполнителя заключенного с ФГКУ «УВО ВНГ России по городу Москве» договора на оказание охранных услуг путём реагирования мобильными нарядами вневедомственной охраны войск национальной гвардии на поступающие с объекта охраны «тревожные» сообщения, является незаконным, ограничивающим конкуренцию, по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При этом в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке требования к наличию у участника закупки производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований

к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Как уже было выше указано, объектом закупки (предметом договора) является оказание услуг по пультовой охране и техническому обслуживанию комплекса систем «Тревожная кнопка» для нужд Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы.

Согласно нормам статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны.

В целях охраны разрешается предоставление услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

В соответствии с пунктом 32 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" частная охранная деятельность подлежит лицензированию.

В соответствии с положением «О лицензировании частной охранной деятельности», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 лицензионными требованиями при осуществлении охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию дополнительно к лицензионным требованиям, предусмотренным пунктом 2 настоящего Положения, являются:

- а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) служебного огнестрельного оружия и специальных средств;
- б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы;
- в) наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалиста по обслуживанию технических средств охраны;
- г) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) транспортных средств;
- д) наличие у работников лицензиата, осуществляющих охранные функции по принятию мер реагирования на сигнальную информацию, связи с дежурным подразделением охранной организации и соответствующей дежурной частью органов внутренних дел;
- е) использование работниками лицензиата при осуществлении охранных функций по принятию соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию специальных средств пассивной защиты (жилеты и шлемы защитные).

Из указанных норм права следует, что наличие у участника размещения заказа лицензии на осуществление частной охранной деятельности является исчерпывающим документом, подтверждающим



право участника размещения заказа оказывать услуги, являющиеся предметом договора.

Учитывая вышеизложенное считаем, что предъявление Заказчиком к участникам закупки дополнительных требований, в данном случае требование наличия у Исполнителя заключенного с ФГКУ «УВО ВНГ России по городу Москве» договора на оказание охранных услуг путём реагирования мобильными нарядами вневедомственной охраны войск национальной гвардии на поступающие с объекта охраны «тревожные» сообщения, не является необходимым для оказания услуг, являющихся предметом контракта. Действия Заказчика, по установлению в Документации об аукционе вышеуказанных требований, нарушают нормы статей 31, 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того считаем необходимым отметить, что указанный договор не является публичным, обязанность по заключению данного вида договора законодательством не установлена, в связи с чем подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, вправе заключать договор по своему усмотрению, о чем свидетельствует судебная практика, в частности решение Арбитражного суда Московской области от 16.11.2017 г. по делу № А41-73573/17 по иску ООО ЧОП «ГОЛДЕКС» к ФГКУ УВО ВНГ РФ по Московской области о понуждении заключения договора, которым в иске отказано (*Приложение №4*). Постановлением Десятого арбитражного апелляционного суда от 14.02.2018 г., Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 03.05.2018 г. и Определением Верховного Суда РФ от 26 июля 2018 г. по делу № 305-ЭС18-10827 (*Приложения №5-7*) решение Арбитражного суда Московской области от 16.11.2017 г. оставлено без изменения, а жалобы ООО ЧОП «ГОЛДЕКС» - без удовлетворения.

На основании изложенного, учитывая то, что судебными органами Российской Федерации подтверждено право подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по своему усмотрению заключать договор, наличие которого требует Заказчик от потенциального исполнителя, в рамках данной процедуры закупки, считаем, что указанное требование Заказчика приводит к ограничению (устранению) конкуренции и невозможности обеспечения конкурентного уровня настоящей закупки.

Позиция ООО ЧОП «ГОЛДЕКС» о незаконности включения заказчиком в конкурсную документацию требований о наличии у исполнителя договора о взаимодействии с подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ подтверждена решением УФАС по Московской области от 25.10.2018 № 07-24-28716/18, по результатам рассмотрения жалобы по аналогичной закупке.

Относительно требований, установленных в п. 2.2. Технического задания, о реагировании на сигнал «тревога» поступившего с охраняемых помещений (зданий), с оперативным выездом вооруженных стрелковым автоматическим или полуавтоматическим огнестрельным боевым

табельным оружием сотрудников полиции, вневедомственной охраны или наряда быстрого реагирования Исполнителя, считаем необходимым отметить, что законодательством РФ, регулирующим сферу оборота оружия и деятельность частных охранных организации на территории РФ, установлен запрет частным охранным организациям владеть (пользоваться, распоряжаться) стрелковым автоматическим или полуавтоматическим огнестрельным боевым табельным оружием.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «ГОЛДЕКС» обоснованной.
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе.

Приложения:

1. Извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по пультовой охране и техническому обслуживанию комплекса систем "Тревожная кнопка" (извещение № 0273000000120002928);
2. Техническое задание;
3. Ответы на запросы ООО ЧОП «ГОЛДЕКС» о разъяснении положений документации об аукционе от 10.12.2020 г. № РД1 и № РД2;
4. Решение Арбитражного суда Московской области от 16.11.2017 г. по делу № А41-73573/17 по иску ООО ЧОП «ГОЛДЕКС» к ФГКУ УВО ВНГ РФ по Московской области о понуждении заключения договора;
5. Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 14.02.2018 г.;
6. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 03.05.2018 г.
7. Определение Верховного Суда РФ от 26 июля 2018 г. по делу № 305-ЭС18-10827;
8. Копия Приказа о назначении Генерального директора;
9. Решение о назначении Генерального директора;
10. Протокол продления полномочий Генерального директора;
11. Информация об отправке Заказчику копии документов.