



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

22.03.2021 № 1388/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ООО «ПРОФАУДИТКОНСАТ»
129075, г. Москва, ул. Шереметьевская,
д. 85, стр. 2, офис 606
e-mail: surkov@profaucons.ru

Заказчику, комиссии Заказчика:
БУЗ ОО «Ливенская центральная
районная больница»
303858, Орловская область, г. Ливны,
ул. Капитана Филиппова, 64
e-mail: livny_crb@mail.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тедер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0354300084921000069)

РЕШЕНИЕ

по делу № 57/06/69-174/2021 о нарушении законодательства о закупках

17 марта 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителей: Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Ливенская центральная районная больница» (далее – Заказчик) – Сажинной Ж.Н., Кутилиной О.Ю.;

в отсутствии представителей: ООО «ПРОФАУДИТКОНСАТ» (далее – Заявитель) извещенных надлежащим образом;

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** жалобу ООО «ПРОФАУДИТКОНСАТ» на действия Комиссии Заказчика по неправомерному признанию ИП Бондарева А.Ю. победителем электронного аукциона на оказание образовательных услуг по повышению квалификации сотрудников учреждения в сфере государственных закупок, извещение № 0354300084921000069 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки, в том числе на основании обращения Заказчика в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,

уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Комиссия Заказчика неправомерно признала ИП Бондарева А.Ю. победителем электронного аукциона, так как в составе заявки ИП Бондарева А.Ю. отсутствовала лицензия на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования.

Представители Заказчика считают жалобу необоснованной и пояснили, что аукционная комиссия Заказчика действовала в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 17.02.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 55 500,00 рублей;

4) на участие в Аукционе подано 15 заявок, все заявки были допущены к участию в Аукционе; победитель Аукциона – ИП Бондарев А.Ю. (предложенная цена - 1 400,00 рублей);

5) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе - 01:03.2021;

6) дата проведения Аукциона - 02.03.2021.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Отношения в сфере образования регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 12 Закона № 273-ФЗ в Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы.

Как следует из части 3 статьи 12 Закона № 273-ФЗ к основным образовательным программам относятся:

1) основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования

2) основные профессиональные образовательные программы:

а) образовательные программы среднего профессионального образования - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена;

б) образовательные программы высшего образования - программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктура), программы ординатуры, программы ассистентуры-стажировки;

3) основные программы профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

Как следует из части 4 статьи 12 Закона № 273-ФЗ к дополнительным образовательным программам относятся:

- 1) дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы;
- 2) дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.

Согласно части 1 статьи 91 Закона № 273-ФЗ образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В соответствии с частью 3 статьи 32 Закона № 273-ФЗ индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения.

В соответствии с частью 2 статьи 91 Закона № 273-ФЗ соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Таким образом, индивидуальные предприниматели вправе осуществлять образовательную деятельность непосредственно без наличия соответствующей лицензии только по:

- 1) основным общеобразовательным программам, предусмотренным пунктом 1 части 3 статьи 12 Закона № 273-ФЗ (образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования);

- 2) дополнительным общеобразовательным программам, предусмотренным пунктом 1 части 4 статьи 12 Закона № 273-ФЗ (дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы);

- 3) программам профессионального обучения, предусмотренным пунктом 3 части 3 статьи 12 Закона № 273-ФЗ (программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих).

При этом, реализация дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) индивидуальными предпринимателями не осуществляется, что прямо следует из части 3 статьи 32 Закона № 273-ФЗ и согласуется с позицией Минобрнауки России, изложенной в письме № 06-735 «О дополнительном профессиональном образовании» от 09.10.2013.

Предметом рассматриваемой закупки является оказание образовательных услуг по повышению квалификации сотрудников учреждения в сфере государственных закупок.

Вместе с тем, согласно пункта 1.1 проекта Контракта: Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию образовательных услуг по дополнительной профессиональной программе.

В соответствии с пунктом 3.3 проекта Контракта: Исполнитель обязуется:

- а) оказать Услуги в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере дополнительного профессионального образования гражданских

служащих.

Согласно приложения № 1 к Контракту: «7. Общие требования к дополнительной профессиональной программе;

8. Учебный план дополнительной профессиональной программы».

В приложении № 2 к Контракту «Расчет стоимости услуг» идет речь о дополнительных профессиональных программах.

Следовательно, согласно аукционной документации, так и исходя из вышеизложенных нормативных актов, в результате осуществления закупки Исполнитель должен оказывать услуги по «дополнительной профессиональной программе».

Согласно пунктов 1 – 6 статьи 73 Закона № 273-ФЗ профессиональное обучение направлено на приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции, в том числе для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами, получение указанными лицами квалификации по профессии рабочего, должности служащего и присвоение им (при наличии) квалификационных разрядов, классов, категорий по профессии рабочего или должности служащего без изменения уровня образования.

Под профессиональным обучением по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих понимается профессиональное обучение лиц, ранее не имевших профессии рабочего или должности служащего.

Под профессиональным обучением по программам переподготовки рабочих и служащих понимается профессиональное обучение лиц, уже имеющих профессию рабочего, профессии рабочих или должность служащего, должности служащих, в целях получения новой профессии рабочего или новой должности служащего с учетом потребностей производства, вида профессиональной деятельности.

Под профессиональным обучением по программам повышения квалификации рабочих и служащих понимается профессиональное обучение лиц, уже имеющих профессию рабочего, профессии рабочих или должность служащего, должности служащих, в целях последовательного совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков по имеющейся профессии рабочего или имеющейся должности служащего без повышения образовательного уровня.

Профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, предоставляется бесплатно.

Профессиональное обучение осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в учебных центрах профессиональной квалификации и на производстве, а также в форме самообразования. Учебные центры профессиональной квалификации могут создаваться в различных организационно-правовых формах юридических лиц, предусмотренных гражданским законодательством, или в качестве структурных подразделений юридических лиц.

Частью 7 статьи 73 Закона № 273-ФЗ определен перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, с указанием (при наличии) присваиваемых по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих квалификационных разрядов, классов, категорий утверждает федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Перечень профессий рабочих и должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, утвержден Приказом Минобрнауки России от 02.07.2013 №

513.

Из вышеуказанного следует, что контрактная служба (контрактные управляющие) не входят в перечень профессий по которым осуществляется профессиональное обучение.

Поскольку индивидуальные предприниматели не вправе оказывать образовательные услуги по дополнительному профессиональному образованию без соответствующей лицензии, то в пункте 6.2 аукционной документации было установлено требование о наличии в составе второй части заявки копии лицензии на осуществление образовательной деятельности в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ, без исключений, предусмотренных Законом № 273-ФЗ в отношении индивидуальных предпринимателей.

Согласно части 1 статьи 69 Закона аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Предметом данной закупки является оказание образовательных услуг по повышению квалификации сотрудников учреждения в сфере государственных закупок.

При этом, реализация дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) индивидуальными предпринимателями не осуществляется, что прямо следует из части 3 статьи 32 Закона № 273-ФЗ и согласуется с позицией Минобрнауки России, изложенной в письме № 06-735 «О дополнительном профессиональном образовании» от 09.10.2013.

Поскольку индивидуальные предприниматели не вправе оказывать образовательные услуги по дополнительному профессиональному образованию лично, а в случае если они привлекают соисполнителей в соответствии с частью 2 статьи 91 Закона № 273-ФЗ индивидуальным предпринимателям необходимо иметь соответствующую лицензию, ИП Бондареву А.Ю. необходимо было представить в составе второй части заявки соответствующую лицензию. При этом, в составе второй части заявки ИП Бондарева А.Ю. лицензия на право осуществления образовательной деятельности отсутствует.

В связи с изложенным, Комиссия решила, что единая комиссия Заказчика неправомерно признала заявку ИП Бондарева А.Ю. соответствующей требованиям аукционной документации.

Таким образом в действиях комиссии Заказчика усматриваются признаки нарушения части 7 статьи 69 Закона, ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, довод жалобы ООО «ПРОФАУДИТКОНСАТ» является обоснованным.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пункта 3.38 Административного регламента Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ПРОФАУДИТКОНСАТ» признать обоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
3. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение части 7 статьи 69 Закона.
4. Выдать комиссии по осуществлению закупок Заказчика предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5. Передать материалы дела № 057/06/69-174/2021 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

О.А. Торшина

Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

*Исп. Торшина Ольга Александровна
8(4862)73-16-32*