

Исх. № 48/10-20 от 22.07.2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области
Руководителю
Пак Л.Л.

443086, Самарская область, г. Самара, Октябрьский
район, ул. Ерошевского, д.№3а
Тел. 8(846)332-09-83, эл почта : to63@fas.gov.ru

Заявитель: Индивидуальный Предприниматель Войтенко
Елена Аркадьевна
(ОГРИП [REDACTED])

[REDACTED] Самара, ул. Красная Зорь,

Заказчик: Акционерное Общество «Транснефть-Приволга»
(ИНН 6317024749 ОГРН 1026301416371)

443020 г.Самара, ул. Ленинская 100
Тел.+7- 846- 9998678 эл. почта: torg@sam.transneft.ru
Организатор: Акционерное Общество «Транснефть-Приволга»
(ИНН 6317024749 ОГРН 1026301416371)

443020 г.Самара, ул. Ленинская 100
Тел.+7- 846- 9998678 эл. почта: torg@sam.transneft.ru

/О нарушении Федерального закона 223-ФЗ/

ЖАЛОБА (ЗАЯВЛЕНИЕ)

Жалоба подается на действия Заказчика в отношении АО «Транснефть-Приволга», расположенное в г. Самара, по ул. Ленинская, д.№100.

- Заказчик и организатор: Акционерное Общество «Транснефть-Приволга»;
- Аукцион в электронной форме: на право заключения договора на «поставку осветительных устройств»;
- Номер извещения о закупке (RSS-32009284952; электронная площадка в сети «Интернет» - АО «Сбербанк-АСТ» (УТП), № процедуры SBR043-2006300068)
- Наименование процедуры: 1900-101-К-05-01615-2020 «С-2020/215 Поставка осветительных устройств»;
- Начальная максимальная цена договора: 132 843 554,37 рублей с учетом всех налогов.
- Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 23.07.2020г.
- Дата вскрытия конвертов: 23.07.2020 10:00.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, Законом о закупках, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров ПАО «Транснефть», Инструкцией для участника закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке.

На основании ст. 18.1 ч.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы на действия организаторов торгов рассматриваются антимонопольным органом.

Действия Заказчика/Организатора торгов совершены до окончания срока подачи заявок. С учетом позиции ФАС России, выраженной в письме от 25.06.2019г. №МЕ/53183/19, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Ст. 17 Закона о защите конкуренции (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании п. 2 и 3 ч. 1, ч. 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся создание участнику закупки преимущественных условий участия.

Установленные Заказчиком требования к товару, явно говорят о предварительном выборе товара только с индивидуальными характеристиками от существенных до незначительных, по существу исключают возможность поставки аналогичного товара при формальном согласии на аналогичный товар. В этом случае прослеживается предварительная согласованность с участником, указавшего характеристики товаров в заявке точь в точь как в опросных листах Заказчика для определения его победителем.

При неизменяемом значении качественных, технических характеристик при заявленных значениях аналогичный товар поставить не представляется возможным (Инструкция для участника закупки п.3.4., 3.4.3.)

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

При проведении Аукциона нарушены права и законные интересы Заявителя, выразившиеся в установлении в Документации не соответствующего Положению о закупке, Закону о закупках требования к товару, согласно которому участник закупки при наличии возможности поставки аналогичного товара согласно форме №2 (11 столбец) фактически лишен такой возможности из-за установления в опросных листах требований к характеристикам товара, принадлежащих конкретному производителю.

Противоречие заключается в формальной возможности поставки аналога, но указанные в опросных листах технические характеристики товара по существу не могут соответствовать 100 % аналогичному товару.

Например,

№	Наименование, опросного входящего документацию аукциона	№ листа, в	№ пункта опросного листа, текст	В чем выражены нарушения, несоответствия, противоречия, являющиеся препятствием участия в аукционе
1	опросный лист «на взрывозащищенный светодиодный светильник мощностью 105Вт». ОЛ-ОГЭ-03		П.20 «В составе корпуса светильника не допускаются детали из общепромышленных пластиков за исключением светотехнического светостабилизированного поликарбоната».	Каким образом общепромышленный пластик, допущенный в производство светильников не может соответствовать заявляемому товару? По каким неизвестным причинам Заказчик запрещает поставку аналогичного светильника с наличием промышленного пластика? Например, в составе корпуса светильников может входить герметичный кабельный ввод, клеммная колодка, как правило, изготавливаются из промышленного пластика. Следовательно, корпус светильника может иметь данные материалы из промышленного пластика, при условии, что технические характеристики не ухудшаются.
2	Опросный лист на светодиодный светильник для потолков типа «Армстронг» размером 595x595мм. ОЛ-ОГЭ-06		П.22 Габаритные размеры 595 x 595 x 11*, где показатель 11-высота.	Как видно из опросного листа светильник предназначен для потолков типа «Армстронг». Указанный значок «*» является строгим требованием параметров светильника. Чем обосновывается данное требование по высоте светильника, если размещение светильника по высоте может регулироваться при его монтаже в потолках типа «Армстронг»? Данный показатель должен иметь диапазон значений, например, от 8 до 15мм. или параметры как в п. 26 опросного листа ОЛ-ОГЭ-14.(не более ...)
			П. 23 Климатическое исполнение УХЛ 1	Согласно ГОСТу 15150-69 табл. 2 УХЛ 1 –это использование светильника «Для эксплуатации на открытом воздухе (воздействие совокупности климатических факторов, характерных для данного макроклиматического района)» данное требование противоречит назначению светильника, которое указано «для потолков типа «Армстронг», то есть для внутренних помещений.
			П.17 Задержка включения светильника (сек) показатель 0,5	Параметр 0,5 является единственным значением, но если представленный аналог будет иметь значение ниже (0,3, 0,4, 0,2, 0,1), то это является улучшенным качественным признаком светильника. Заказчик не предоставляет данный критерий диапазоном, а устанавливает единственное значение, что исключает представить аналог товара. Данный показатель должен иметь диапазон значений. Например, от 0 до 0,5 сек.
3	Опросный лист на промышленный светодиодный ОЛ-ОГЭ-09		П.8 Тип кривой силы света K15, K45, K60, G80, D120, Ш.	Согласно ГОСТу P55392-2012 (Приложение В) типы кривой силы света должны указываться как: К(концентрированная), Г(глубокая), Ш (широкая), Д(косинусная). По указанным Заказчиком обозначениям не представляется возможным понять требуемый тип кривой силы света. Например, тип «К» указан во многих значениях: 15,45,60. Значит какой критерий: K15, K45, или K60?
4	Опросный лист на прямоугольный светодиодный светильник для		П.1.1. потребляемая мощность 35Вт.	Должен быть указан диапазон либо «не более» указанного значения
			П.9. Световой поток	Должен быть указан диапазон либо «не менее»

	потолков типа «Армстронг» размером 1190-180мм . ОЛ-ОГЭ-14	3800 лм.	указанного значения
		П.10. Световая отдача 90 лм/Вт.	Должен быть указан диапазон либо «не менее» указанного значения
		П.17. Степень защиты 54	Должен быть диапазон значений «не менее» или от и до
		П.21. КПД источника питания 89	Должен быть указан диапазон либо «не более» указанного значения
		П.22. Коэффициент мощности 0,97	Должно быть условие значений или диапазон значений
		П.27. Климатическое исполнение УХЛ1	То же что и в п. 2 настоящей таблицы
5	Опросный лист на уличный светодиодный светильник мощностью ОЛ-ОГЭ-17	П.2 Напряжение питания переменного тока, <u>не менее</u> 170-264	Данный критерий «не менее» не подходит к данному критерию. В какую сторону не менее – не ясно. Аналогичный светильник имеет диапазон 140-265, что позволяет ему работать в более широком диапазоне сетевого напряжения.
		П.15. Степень защиты 66	Должен быть диапазон значений «не менее» или от и до, условие значений.
		П.8 Тип кривой силы света K15, K45, K60, G80, D120, Ш.	То же что и в п. 3 настоящей таблицы
		П.19. КПД источника питания 89	То же что и в п. 4 настоящей таблицы
		П.20 коэффициент мощности 0,98	То же что и в п. 4 настоящей таблицы
		П.27. масса светильника 5,3	Должно быть условие значений «не более»
		П.25. ресурс работы светильника 100 000ч.	Должно быть условие значения «не менее»

Аналогичные противоречия и недостатки по диапазонам значений в требованиях к товару в опросных листах: №№

ОЛ-ОГЭ-16 (п.п. 2,8,15,17,19,20,27,28)

ОЛ-ОГЭ-15 (п.п.8, 15,17,19,20,27,28)

ОЛ-ОГЭ-13 (п.п.1.1,2,9,10,17,19,27,31)

ОЛ-ОГЭ-12 (п.п.19,21-24,29,31,32) В п. 24 требование толщины медного слоя печатной платы указано 0,035 мм. ***

ОЛ-ОГЭ-11 (п.п.19,21,22,23,24,31,32,27)

ОЛ-ОГЭ-10 (п.п.8. В п. 27 и 28 значения в принципе не соответствуют измерениям. В п. 35 значения отсутствуют)

ОЛ-ОГЭ-09(п.п.8, 18, В п. 11 номинальная мощность 3 Вт. Данный параметр является предвзятым)

ОЛ-ОГЭ-08 (п.п.1.1.,9,10, 19,22,26,31,32)

ОЛ-ОГЭ-06 (п.п.25,1727,28, 20, 22,19)

ОЛ-ОГЭ-04, ОЛ-ОГЭ-03, ОЛ-ОГЭ-02 (п.п.8, 20. В п.1 «Дополнительные сведения» требования к корпусу «изготовлен из алюминия». Чем обосновано данное требование для участников закупки не ясно. Кроме этого, установлено требование о возможности доступа для ремонта, замены линзы. Данное требование влечет к нарушению взрывозащитных систем, прекращению гарантийного обеспечения, к выходу из строя светильника при ремонте вне заводских условий).

На запрос участника закупки о невозможности исполнить в точном соответствии каждый пункт опросного листа, Заказчик разместил ответ о необходимости поставки осветительных устройств, строго соответствующих каждому пункту опросного листа.

В составе документации отсутствует часть опросных листов, указанных в форме 2:

ОЛ-3753471 (порядковый номер в форме №2 -1);

ОГЭ-ВРНУ-15 (порядковый номер в форме №2-2);

На запрос участника закупки о невозможности исполнить в точном соответствии каждый пункт опросного листа, Заказчик разместил ответ о необходимости поставки осветительных устройств, строго соответствующих каждому пункту опросного листа.

В составе документации отсутствует часть опросных листов, указанных в форме 2:

- ОЛ-3753471 (порядковый номер в форме №2 -1);
- ОГЭ-ВРНУ-15 (порядковый номер в форме №2-2);
- ОГЭ-ВРНУ-02 (68)
- ОГЭ-ВРНУ-03 (3);
- ОГЭ-ВРНУ-04 (4);
- ОГЭ-ВРНУ-17 (5).

Согласно форме №2 указанный код позиции 000102101581387 (порядковый номер в форме №2 - 1) в наименовании указан светильник, не соответствующий опросному листу ОЛ-ОГЭ-12.

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства. Признать жалобу ИП Войтенко Е.А. обоснованной.
2. Приостановить процедуру приема заявок на участие в закупке до рассмотрения жалобы.
3. Выдать предписание АО «Транснефть-Приволга» о совершении действий, направленных на устранение нарушения Закона о закупках.

Приложение:

Жалоба на 5 листах	5л
Извещение об осуществлении закупки	5л
форма №2	5л
Информация о закупке	1л
Инструкция для участника закупки	22л
Разъяснение положений документации	1л
Опросные листы ОЛ-ОГЭ-13, ОЛ-ОГЭ-03, ОЛ-ОГЭ-06, ОЛ-ОГЭ-14, ОЛ-ОГЭ-17, ОЛ-ОГЭ-16,, ОЛ-ОГЭ-15,	12 листа
ОЛ-ОГЭ-12, ОЛ-ОГЭ-11, ОЛ-ОГЭ-10, ОЛ-ОГЭ-09, ОЛ-ОГЭ-08, ОЛ-ОГЭ-04, ОЛ-ОГЭ-02	
Договор поставки	38
Выписка из ЕГРИП	2 листа
Просмотр извещения о закупке	1
Копия паспорта и уведомление	3

