

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Самарской области  
443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а  
E-mail: [to63@fas.gov.ru](mailto:to63@fas.gov.ru)

### Жалоба по 223-ФЗ

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ЦЕНТР СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ»

Адрес местонахождения и почтовый адрес: 443011, Самарская область, г. Самара, ул. Советской Армии, д. 253 а

Адрес эл. почты: [gausport@inbox.ru](mailto:gausport@inbox.ru)

Телефон/факс: +7 (846) 2120481

Контактное лицо: [REDACTED]

**Участник (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «ШИК и Л».

Адрес местонахождения и почтовый адрес: 443041, Самарская область, г. Самара, ул. Рабочая, д. 91, оф. 6.

Адрес эл. почты: [oooshikil@yandex.ru](mailto:oooshikil@yandex.ru)

Телефон/факс: +7 (937) 186-13-22.

Контактное лицо: [REDACTED]

Заказчиком 27 декабря 2019 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение номером 31908731610 открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по профессиональной уборке объектов ГАУ СО "ОЦСМ": ОП "Маяк", ОП "Ипподром-Арена", УК "МТЛ Арена" и прилегающих территорий.

Дата начала подачи заявок: «27» декабря 2019 года

Дата и время окончания подачи заявок: «10» февраля 2020 г. 10:00 часов.

Сроки (периоды) оказания услуг: с 01.03.2020 по 28.02.2021 (12 месяцев), услуги оказываются ежедневно в течение срока действия договора, в том числе в выходные и праздничные дни в соответствии с требованиями, сформулированными в пункте 7 Технического задания.

Объекты оказания услуг:

1. ОП «Маяк» (адрес: г. Самара, Промышленный район, Костромской переулок, 15А). Общая площадь внутренних помещений, подлежащих ежедневной уборке – 9462,04 кв.м. (Общая площадь объекта – 10 386,6 кв.м.). Общая площадь прилегающей территории, подлежащая уборке – 21 892,75 кв.м., из них 8719,1 кв.м. – территория с асфальтовым покрытием, 7611 кв.м. – газоны. Устройство тротуара из плитки - 2450,25. Участник закупки должен иметь укомплектование своего штата персоналом, в количестве не менее 31 (тридцати одного) человека (с учетом сменности).

2. УК «МТЛ Арена» (адрес: г. Самара, ул. Советской Армии, 253а). Общая площадь внутренних помещений, подлежащих ежедневной уборке – 6 544,6 кв.м. Общая площадь прилегающей территории, подлежащая уборке – 9 640 кв.м., из них 7 862 кв.м. – территория с асфальтовым покрытием, 1778,0 кв.м. – газоны. Участник закупки должен иметь укомплектование своего штата персоналом, в количестве не менее 24 (двадцати четырех) человек (с учетом сменности).

3. ОП «Ипподром – Арена» (адрес: г. Самара, пр. Кирова, 320А). Общая площадь внутренних помещений, подлежащих ежедневной уборке – 5 836,8 кв.м. Общая площадь прилегающей территории, подлежащая уборке – 5418,0 кв.м., из них 5018,0 кв.м. – территория с асфальтовым покрытием, 400,0 кв.м. – газоны. Участник закупки должен иметь

укомплектование своего штата персоналом, в количестве не менее 25 (двадцати пяти) человек (с учетом сменности).

В соответствии с п. 9.3. Извещения открытого конкурса к участникам закупки предъявляются дополнительные требования, в том числе:

- наличие трудовых ресурсов (**наличие в штате или на основе договора гражданско-правового характера работников, в количестве не менее 80 (восемьдесят) сотрудников** – граждан РФ, имеющих справки об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям и имеющих личные медицинские книжки с отметкой о медосмотре и профилактических прививках). Подтверждающий документ: информационное письмо участника закупки, копия штатного расписания участника закупки, копия трудовых договоров с работниками и (или) копии договоров гражданско-правового характера в количестве не менее 80 договоров, копии справок об отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитационным основаниям в количестве 80 справок.

- **наличие соответствующих финансовых средств** (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности). Подтверждающий документ: письмо участника закупки с приложением соответствующих финансовых документов.

В пункте 2 Раздела «Общие положения документации о закупке» Извещения в требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявки отмечено, что участник закупки подает заявку в форме электронного документа. **На каждый лот подается отдельная заявка.**

Однако, согласно документации, заказчик укрупнил закупку путем объединения несколько объектов, в итоге общая площадь внутренних помещений, подлежащих ежедневной уборке составило 21 843,44 кв.м., общая площадь прилегающей территории, подлежащая уборке – 36 950,75 кв.м.

Как следствие, начальная (максимальная) цена договора указана в размере 30 358 324 (тридцать миллионов триста пятьдесят восемь тысяч триста двадцать четыре) рубля 00 копеек, в том числе НДС – 20%. В свою очередь, это сделало весьма значительными размеры обеспечения заявок - 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей, обеспечения исполнения договора – 3 050 000 (три миллион пятьдесят тысяч) рублей, что ограничивает доступ к участию в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства. Формируя документацию относительно объекта закупки, заказчик исходит из собственных потребностей. НМЦ договора определена путем применения метода сопоставления рыночных цен. Тем не менее при подаче коммерческих предложений организации не учитывают наличие и размеры обеспечения заявки и исполнения контракта.

При этом НМЦ договора изначально содержит условие указания в том числе НДС, что также является ограничивающим фактором для участия в закупке организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Укрупнение закупки привело в том числе и к увеличению требований по трудовым ресурсам, то есть наличие в штате или на основе договора гражданско-правового характера работников, в количестве не менее 80 (восемьдесят) сотрудников.

Все это в совокупности ведет к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно документации, участник закупки должен иметь в наличии соответствующие финансовые ресурсы. Однако наличие финансовых ресурсов не влияет на возможность надлежащего исполнения участником закупки обязательств по договору, заключенного по результатам конкурса. При этом заказчик не определил конкретный перечень документов, что противоречит требованиям п. 3.9.6. Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Самарской области «Организационный центр спортивных мероприятий».

В составе заявки участник должен предоставить в том числе справки об отсутствии судимости.

В силу ст. 351.1. Трудовой кодекс РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

Персонал организаций, оказывающих клининговые услуги, не осуществляет трудовую деятельность в сфере образования, воспитания несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления и требование работодателя – «УБОРЩИКА, ДВОРНИКА» справки о судимости при приеме на работу является превышением полномочий, что недопустимо в силу законодательства РФ.

При этом данную справку могут получить исключительно сами сотрудники, в крайнем случае по доверенности. Оба варианта требуют согласия (волеизъявления) сотрудников, в связи с чем потенциальный участник закупки становится в зависимость от обстоятельств, на которые он не может повлиять (не может же участник угрожать увольнением на основании отказа в предоставлении данной справки – это также является нарушением законодательства).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, Законом о закупках определены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принципы: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, в том числе отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Однако действия заказчика по укрупнению закупки, предъявлению к участникам закупки требований, не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, Положением о закупке приводят к ограничению количества участников закупки и противоречию части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2, п. 4 ч. 1 и п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ просим рассмотреть настоящую жалобу, провести проверку по изложенному факту нарушения законодательства при размещении закупки, выдать предписание на устранение нарушения.

Директор

