

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
ИНН 7706096339, ОГРН 1037706061150
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Публичное акционерное общество
«Силовые машины – ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила,
Энергомашэкспорт»
(ПАО «Силовые машины»)
ОГРН 1027700004012; ИНН 7702080289
Место нахождения, почтовый адрес: 195009, г. Санкт-
Петербург, ул. Ватутина, д.3 лит. А
Представитель заявителя:
Румянцева Наталья Анатольевна
Тел.: 8 (921) 909-05-32
e-mail: Rumyantseva_NA@power-m.ru

Организатор: Общество с ограниченной ответственностью
«Предприятие производственно-технологической
комплектации» (ООО «ППТК»)
Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва,
ул. Верейская, д. 17
Электронный адрес: info@ppik-mos.ru
Телефон – 8 (495) 646-80-27

Заказчик: Публичное акционерное общество «Вторая
генерирующая компания оптового рынка
электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»)
Место нахождения: 356126, Российская Федерация,
Ставропольский край, Изобильненский район, поселок
Солнечнодольск
Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург,
Петербургское шоссе, д. 66, корпус 1, лит. А
Электронный адрес: office@ogk2.ru
Телефон – 8 (812) 646-13-64

**Владелец универсальной
торговой платформы:** Закрытое акционерное общество «Сбербанк –
Автоматизированная система
торгов» (ЗАО «Сбербанк – АСТ»)
Юридический адрес: 127055, г. Москва, ул.
Новослободская, д. 24, стр. 2
Фактический (почтовый) адрес: 119435, г. Москва,
Большой Саввинский переулок, дом 12, стр. 9
Сайт электронной площадки: www.sberbank-ast.ru
E-mail: company@sberbank-ast.ru
Телефоны – 8 (495) 787-29-97, 8 (495) 787-29-99,
8 (495) 539-59-21

Московское УФАС
Рег. номер 38322/20
зарегистрирован 05.08.2020



носкет

29.05.2020

ЖАЛОБА

Настоящая жалоба подана ПАО «Силовые машины» на признаки нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК») (далее – Организатор) и Публичным акционерным обществом «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2») (далее – Заказчик) Конкурентного отбора в электронной форме, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2».

Фактические обстоятельства.

27.03.2020 Извещением № 14615/КО о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК») (Адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17), являясь уполномоченным агентом Публичного акционерного общества «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2») (Адрес: 356126, Российская Федерация, Ставропольский край, Изобильненский район, поселок Солнечнодольск) (далее – Заказчик) и Организатором Конкурентного отбора, объявляет о проведении процедуры открытого конкурентного отбора в электронной форме на осуществление поставки цилиндра высокого давления турбины К-200-130-3 для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1 (реестровый номер извещения 32009045608) (Единая информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - www.zakupki.gov.ru; Сайт электронной площадки - www.sberbank-ast.ru).

В рамках конкурентного отбора № 14615/КО на право осуществить поставку цилиндра высокого давления турбины К-200-130-3 для нужд ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1, 30.04.2020 ПАО «Силовые машины» подало свое предложение на поставку цилиндра высокого давления организатору конкурса ООО «ППТК» в соответствии с конкурсной документацией.

Согласно протоколу №105/ОГК-2/КО заседания комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 14615/КО) заявку ПАО «Силовые машины» отклонили по причине непредставления в составе заявки согласия на обработку персональных данных от главного бухгалтера (форма 8), приказа о назначении главного бухгалтера, что квалифицировано как нарушение п.2.6.6 документации о конкурентном отборе № 14615/КО.

Отклонение заявки ПАО «Силовые машины» необоснованно, выполнено с нарушением норм действующего законодательства и конкурсной документации, по следующим основаниям.

1. Пунктом 2.6.6. документации о конкурентном отборе № 14615/КО, пунктом 7.8 Положения о закупках в числе оснований для отклонения заявки не предусмотрено право отклонить заявку Участника по причине непредставления в составе заявки согласия на обработку персональных данных от главного бухгалтера (форма 8), приказа о назначении главного бухгалтера.

Согласно протоколу №105/ОГК-2/КО от 21.05.2020 заявку ПАО «Силовые машины» отклонили по причине непредставления в составе заявки согласия на обработку персональных данных от главного бухгалтера (форма 8), приказа о назначении главного бухгалтера, что квалифицировано как нарушение п.2.6.6 документации о конкурентном отборе № 14615/КО.

При этом, ни п. 2.6.6. документации о конкурентном отборе № 14615/КО, ни п. 7.8 Положения о закупках ПАО «ОГК-2» такое основание для отклонения заявки не предусмотрено.

В составе заявки ПАО «Силовые машины», а именно – пункт 22 Приложения 1 к заявке №И-АГД-0012792 (Опись документов), Приложением № 3.7.4 представлен Приказ №146 от 10.04.2019 о функциях главного бухгалтера, согласно которому в ПАО «Силовые машины» отсутствует должность Главного бухгалтера, а его функции, согласно приказу, распределены между сотрудниками ПАО «Силовые машины». В связи с этим ПАО

«Силовые машины» не имело возможности предоставления приказа о назначении и согласия на обработку персональных данных Главного бухгалтера ввиду отсутствия такой должности.

В составе заявки, заполнив и подписав Декларацию соответствия Участника (форма 3 раздела 7 Документации), ПАО «Силовые машины» гарантировало, что в соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Закон № 152-ФЗ), получило согласие от работников/исполнителей по гражданско-правовому договору на предоставление (передачу) Организатору (Заказчику) в составе заявки их персональных данных третьим лицам, передаваемых, в том числе в целях обработки персональных данных согласно п. 3 ст. 3 Закона № 152-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» персональные данные — любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). Поэтому требование об обязательном наличии согласия на обработку персональных данных не может применяться ко всем участникам закупки - к юридическим лицам. Установление такого требования для всех участников закупки незаконно. Подобный подход подтвержден правоприменительной практикой.

Таким образом, организатором ООО «ППТК» была допущена ошибка при подготовке конкурсной документации, изучении заявки ПАО «Силовые машины» и подведении итогов.

2. Отклонение заявки ПАО «Силовые машины» по формальному основанию привело к необоснованному ограничению конкуренции.

В соответствии с п. 1.17.6 Документации об открытом конкурентном отборе Организатор вправе запросить у Участника разъяснения положений поданной им Заявки, а также предоставление отсутствующих документов, определенных Документацией на стадии формирования итогового протокола и подведения результатов (итогов) закупки путем направления официального запроса Участнику.

В соответствии с п. 2.6.4 Документации об открытом конкурентном отборе Организатор вправе не обращать внимания на мелкие недочеты, несоответствия и погрешности, которые не оказывают существенного влияния на условия, предлагаемые Участником и на возможности Участника, связанные с выполнением обязательств по договору.

Между тем, Организатор своим правом сделать запрос о разъяснениях заявки не воспользовался, предпочтя отклонить заявку ПАО «Силовые машины» из-за отсутствия документов, не имеющих значения для оценки коммерческой и технической части предложения.

Непредставление в составе заявки согласия на обработку персональных данных от главного бухгалтера (форма 8) и приказа о назначении главного бухгалтера – это мелкий недочет, который не оказывает существенного влияния на условия, предлагаемые ПАО «Силовые машины», и на возможности ПАО «Силовые машины», связанные с выполнением обязательств по договору.

Установленные Заказчиком требования о предоставлении согласия на обработку персональных данных от главного бухгалтера (форма 8) и приказа о назначении главного бухгалтера не относятся к характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемых к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке, не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и привели к необоснованному ограничению конкуренции.

Такой же позиции придерживается судебная практика, например, Арбитражный суд Северо-Западного округа в постановлении от 26 февраля 2020 г. по делу № А05-580/2019.

Таким образом, Организатором торгов было предъявлено требование о предоставлении согласия на обработку персональных данных от главного бухгалтера (форма 8) и приказа о назначении главного бухгалтера, хотя данное требование не являлось объективно необходимым. Предоставление данных документов никак не охарактеризовало бы квалификационный уровень ПАО «Силовые машины». Отклонение заявки ПАО «Силовые машины» по данному формальному основанию привело к необоснованному ограничению конкуренции.

3. Заказчик и Организатор действовали недобросовестно при проведении закупки. Нарушены принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к ПАО «Силовые машины».

21.05.2020 был составлен протокол №105/ОГК-2/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 14615/КО).

При этом, 21.05.2020 протокол ещё не был опубликован.

22.05.2020 ПАО «Силовые машины» направило в адрес Заказчика и организатора письмо №И-АГД-0015664 о возможности проведения процедуры переторжки. ПАО «Силовые машины» также просило провести переговоры с целью предоставления лучшего предложения в рамках конкурентного отбора.

Заказчиком было получено письмо, ему был присвоен входящий номер 4744 от 22.05.2020.

Однако ответа на письмо не поступило.

26.05.2020 в 16:28 на сайте zakupki.gov.ru опубликован протокол.

В тексте протокола указано, что:

«Дата принятия решения Комиссией по итогам открытого конкурентного отбора в электронной форме 21.05.2020.

Дата подписания протокола № 105/ОГК-2/КО 26.05.2020».

То есть протокол был подписан через 5 дней после принятия решения комиссией.

При этом, ни документацией о конкурентном отборе, ни Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2» не предусмотрено, что подписание протокола может происходить через 5 дней после принятия решения Комиссией.

В извещении № 14615/КО о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме указано, что рассмотрение заявок, подведение итогов должно было произойти до 26 июня 2020 г. (включительно).

Вероятнее всего, Организатор и Заказчик специально указали, что принятие решения комиссией произошло 21.05.2020, чтобы иметь обоснование игнорирования предложения, изложенного в письме ПАО «Силовые машины» от 22.05.2020.

При этом, более позднее размещение протокола свидетельствует о более позднем принятии решения, чем 21.05.2020.

Также вызывает обоснованные сомнения в честности закупки тот факт, что подведение итогов состоялось намного ранее запланированной даты.

Исходя из этого, действия Организатора и Заказчика можно квалифицировать как недобросовестные.

ПАО «Силовые машины» имеет значительные преимущества перед остальными участниками, поскольку является производителем паровой турбины К-200-130-3 Сургутской ГРЭС-1 ст. №6. Применение оригинальных запасных частей для её модернизации, а также сопровождение модернизации конструкторским бюро и шеф-персоналом ПАО «Силовые машины» гарантирует многолетнюю и надежную работу оборудования.

Несмотря на преимущество заявки ПАО «Силловые машины», а также на готовность ПАО «Силловые машины» сделать лучшее ценовое предложение в рамках конкурентного отбора, подобное поведение Организатора и Заказчика указывает на намеренное отклонение заявки вероятнее всего по причине того, что в отношении ПАО «Силловые машины» введены санкции США.

26.01.2018 Министерство финансов США в отношении ПАО «Силловые машины» ввело меры ограничительного характера (включено в SDN-лист, <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm0266>).

Юридическое основание введения санкций – executive order № 13685 (исполнительный указ) Президента США от 24.12.2014, ссылка https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/ukraine_eo4.pdf).

Перечни лиц, включенных в SDN доступны по следующему адресу <https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/SDN-List/Pages/default.aspx>.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что закупка проведена с нарушением ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Нарушены принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к ПАО «Силловые машины».

4. Протокол №105/ОГК-2/КО от 21.05.2020 составлен с нарушением пункта 37 Извещения № 14615/КО о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме от 27.03.2020 и пункта 7.9 Положения о закупках ПАО «ОГК-2».

В соответствии с пунктом 37 Извещения оценка Заявок Участников осуществляется с применением методики оценки и представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки с учетом значимости критерия.

В соответствии с пунктом 14.9.3 Положения о закупках решение Комиссии по итогам конкурентного отбора оформляется итоговым протоколом, в котором должны содержаться сведения, предусмотренные пунктом 7.9.2 Положения о закупках.

Согласно п. 7.9.2 Положения о закупках итоговый протокол должен содержать следующие сведения:

7.9.2.4. Положения о закупках Порядковые номера заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки.

7.9.2.6. Положения о закупках Результаты оценки заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения Комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В протоколе №105/ОГК-2/КО от 21.05.2020 содержится следующая таблица с присвоением баллов участникам:

№ п/п	Наименование участника конкурентного отбора	Стоимостной критерий (баллы)	Нестоимостной критерий (баллы)	Всего (баллы)
1	АО «КЗАЭМ» (г. Калуга)	83,79	15,00	98,79
2	ООО «РемСервис» (г. Москва)	73,43	15,00	88,43
3	ООО «ИТФ «Лентурборемонт»	71,42	15,00	86,42

Ни из этой таблицы, ни из содержания протокола невозможно понять, как именно оценивались участники, как считались баллы. Порядок подсчета баллов не прописан в протоколе.

В нарушение п. 7.9.2.4. Положения о закупках протокол не содержит Порядковые номера заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки.

В нарушение п. 7.9.2.6 Положения о закупках протокол не содержит результаты оценки заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения Комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Из протокола ясна только окончательная цена заявки АО «КЗАЭМ». Цена других рассматриваемых заявок не указана.

Процесс оценки заявок участников по «нестоимостному критерию» также не указан в протоколе.

Таким образом, невозможно сравнить заявки допущенных участников и удостовериться, что заявка АО «КЗАЭМ» действительно является лучшей.

В силу ч. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Поскольку невозможно сравнить заявку победителя закупки с остальными заявками других участников, критерии оценивания не расшифрованы, методика подсчета и присвоения баллов каждому участнику не прописана в протоколе, считаем, что Заказчиком и Организатором были нарушены перечисленные в ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ принципы проведения закупки.

На основании вышеизложенного, считаем, что ООО «ППТК» и ПАО «ОГК-2» нарушены правила организации проведения торгов и подведения итогов.

Считаем, что ООО «ППТК» и ПАО «ОГК-2» предъявили к участникам закупки требования, не предусмотренные Документацией об открытом конкурентном отборе и Положением о закупке, тем самым нарушили ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2».

ООО «ППТК» и ПАО «ОГК-2» в процессе проведения закупки и при подведении итогов были нарушены принципы, указанные в ч. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Силловые машины», как участник закупки, вправе обжаловать в антимонопольном органе предъявление к нему не предусмотренных положением и

документацией требований и (или) необоснованное отклонение заявок (ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ) в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Итоги торгов подведены 21.05.2020, размещение результатов торгов в сети «Интернет» произошло 26.05.2020.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ПАО «Силловые машины»

ПРОСИТ:

1. Наложить ограничение на заключение ПАО «ОГК-2» договора с АО «КЗАЭМ» по итогу открытого конкурентного отбора в электронной форме № 14615/КО на определение лучших условий поставки цилиндра высокого давления турбины К- 200-130-3 для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1 до момента принятия решения по жалобе ПАО «Силловые машины».

2. Признать жалобу ПАО «Силловые машины» обоснованной.

3. Выдать ООО «ППТК» и ПАО «ОГК-2» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола №105/ОГК-2/КО от 21.05.2020 заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 14615/КО).

Приложения (в копиях):

1. Протокол №105/ОГК-2/КО от 21.05.2020 заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 14615/КО) - 3 л.;
2. Извещение № 14615/КО от 27.03.2020 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме – 4 л.;
3. Техническое задание на поставку МТР «Цилиндр высокого давления турбины К-200-130-3 – 8 л.;
4. Документация Об открытом конкурентном отборе в электронной форме с применением механизма банковского сопровождения договора № 14615/КО на определение лучших условий поставки цилиндра высокого давления турбины К-200-130-3 для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Сургутская ГРЭС-1 – 68 л.;
5. Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2» - 160 л.;
6. Письмо-заявка ПАО «Силловые машины» от 28.04.2020 №И-АГД-0012792 – 2 л.;
7. Приложение №1 к письму ПАО «Силловые машины» от 28.04.2020 №И-АГД-0012792 – опись документов – 2 л.;

8. Приложение № 2 к письму ПАО «Силовые машины» от 28.04.2020 №И-АГД-0012792 – Декларация соответствия участника – 2 л.;
9. Приложение № 3.7.4 к письму ПАО «Силовые машины» от 28.04.2020 №И-АГД-0012792 - Приказ №146 от 10.04.2019 – 10 л.;
10. Письмо ПАО «Силовые машины» от 22.05.2020 №И-АГД-0015664 – 1 л.;
11. Доказательство получения письма ПАО «Силовые машины» от 22.05.2020 №И-АГД-0015664 – скриншот с электронной почты – 1 л.;
12. Доверенность представителя Румянцевой Н.А. от 23.12.2020 (Бланк 78АБ776101) – 2 л.;
13. Доверенность от 12.12.2019, зарегистрирована в реестре за № 78/32-н/78-2019- 14-43 на бланках 78 АБ 7707867, 78 АБ 7707868, 78 АБ 7707869, 78 АБ 7707870, 78 АБ 7707871, 78 АБ 7707872, 78 АБ 7707873, 78 АБ 7707874, 78 АБ 7707875 (выдана Фадеевой О.Н.) - 10 л.;
14. Диплом Румянцевой Н.А. – 1 л.

Заявитель (представитель по доверенности)

 Н.А. Румянцева