



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 80
(МАОУ СОШ № 80)
620012, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Калинина, стр. 26а

ООО «Лаб-НТ»
124482, г. Москва, г. Зеленоград, пр.
Савелкинский, д. 4, пом. XXIV, эт. 16, ком. 9

Универсальная электронная торговая площадка
ESTP.RU

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3274/2021

г. Екатеринбург

10.09.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «Лаб-НТ» (124482, г. Москва, г. Зеленоград, пр. Савелкинский, д. 4, пом. XXIV, эт. 16, ком. 9) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ СОШ № 80 (620012, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Калинина, стр. 26а), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме на поставку оборудования для организации профильного инженерно-технологического класса и студий для внеурочной деятельности (извещение № 32110549726), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Лаб-НТ» (вх. № 01-24049 от 27.08.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ СОШ № 80, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на поставку оборудования для организации профильного инженерно-технологического класса и студий для внеурочной деятельности (извещение № 32110549726), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Лаб-НТ» указал, что описание объекта закупки в закупочной документации составлено с нарушением требований Закона о закупках, что ограничивает круг потенциальных участников закупки, в т.ч. заявителя жалобы.

Представитель МАОУ СОШ № 80 возражал по доводам жалобы ООО «Лаб-НТ», просили признать ее необоснованной.

Заслушав представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы №80 (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета автономного учреждения от 28.06.2021г. №7 Председатель Наблюдательного совета МАОУ СОШ №80 и размещенное в Единой информационной системе в версии 7 от 30.06.2021 г.

12.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110549726 и закупочная документация на поставку оборудования для организации профильного инженерно-технологического класса и студий для внеурочной деятельности

Начальная (максимальная) цена договора 10 492 197,78 руб.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование

необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу п.п. 4.5.2. п.4.5 Главы 4 Положения о закупках при описании закупаемой продукции Заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Техническое задание может быть представлено в виде проектно-технической документации, которая представляет собой совокупность условий, требований заказчика, а также документации и информации технического характера, имеющейся в его распоряжении, которую заказчик предоставляет Участникам закупки в качестве обязательных требований к их заявкам.

В силу пп. 4.4.4 п. 4.4 Главы 4 Положения документация о закупке должна содержать следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 26 «Закупочной документации» указывается, что Характеристики закупаемого товара установлены заказчиком в Приложении № 1 «Техническое задание» к закупочной документации:

| № | Наименование | Характеристики |
|---|--------------|----------------|
|---|--------------|----------------|

| | | |
|-----|--|--|
| 1 | Профессиональный 3D-принтер | 3D-принтер Uralmax F200 |
| 2 | Лаборатория исследования окружающей среды, природных и искусственных материалов, альтернативных источников энергии, инженерных конструкций | 1- Измеритель солнечной энергии - TES- 1333 2-Измеритель светопропускания стекла Window Tint Meter 3-Многопараметрический прибор анализа качества воды - монитор качества воды Kelilong PH-0253 4- PH-метр для воды Kelilong PH-061 5- Люксметр СЕМ DT-8809А 481929 6- Пирометр СЕМ DT-8865 480823 7- Электронно-механический барометр RST RST05805 8- Цветная метеостанция 5 в 1 National Geographic Bresser 9080500 9- Анемометр с крыльчаткой ADA AeroTemp 30 A00515 10- Анемометр с крыльчаткой TROTEC BA16 11- Анализатор кислорода МЕГЕОН 08081 14- Дозиметр индикатор радиоактивности Radex RD1706 розеточный тестер TESTAVIT Schuki 2K Компактный видеоинспектор Laserliner VideoScope XXL |
| 4 | Базовый набор учебного квадрокоптера | В комплекте: Видеоочки Eachine EV800D |
| 8 | Графический планшет для рисования | Wacom Intuos Pro Large (PTH-860-R) |
| 9 | Настольный режущий плоттер | Режущий плоттер Vicsign VS630 |
| 10. | Комплект оборудования для термопереноса на различные материалы и поверхности | 1- Термопресс INKSYSTEM SP A04060 2- Термопресс INKSYSTEM C-04-2938 3- Принтер Epson LI32 4- Сублимационная бумага INKSYSTEM Sublimation Transfer Paper 100g, A4, 50 листов (Артикул 6112) 5- Термотрансферная бумага LOMOND Transfer Paper for bright cloth ECONOM A4, 6- Термотрансферная бумага LOMOND Transfer Paper for dark cloth ECONOM A4, 10 листов (808451) (10 hit) 7- Комплект пигментных чернил INKSYSTEM 500 мл |

В своей жалобе заявитель ООО «Лаб-НТ» указывает на то, что заказчиком установлены требования к товарным знакам закупаемых товаров, однако в нарушение требований п.3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках не используются слова «или эквивалент».

В соответствии с документацией о закупке Заказчиком в разделе 16 установлен приоритет товаром российского производства. При этом в Техническом задании указаны товарные знаки товаров иностранного производства, соответственно поставить товары российского производства не представляется возможным.

Согласно пояснениям заказчика, данным в ходе рассмотрения жалобы техническое задание составлялось на основании учебного процесса и опроса преподавателей.

Комиссией также установлено, что заявка единственного участника закупки содержала предложение о поставке товаров с товарными знаками, которые указаны в документации об аукционе.

В качестве обоснования необходимости установления требований к товарным знакам закупаемых товаров без указания «или эквивалент» представитель заказчика пояснил, что преподаватели, осуществляющие образовательный процесс в рамках которого будет использоваться соответствующее оборудование, прошли курсы обучения именно на этом оборудовании с товарными знаками, которые указаны в техническом задании.

Однако, п.3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках установлен исчерпывающий перечень оснований, в соответствии с которыми заказчик вправе установить указание на товарный знак без указания слов «или эквивалент». При этом обоснования установления требований к закупаемым товарам без указания слов «или эквивалент», основанного на норме закона (п.3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках) заказчиком Комиссии Свердловского УАС России не представлено.

Таким образом, заказчиком в техническом задании закупки установлены безальтернативные требования к закупаемому товару, которые в совокупности удовлетворяют лишь одному товару одного производителя, что необоснованно ограничивает круг потенциальных участников закупки в отсутствие обоснования необходимости установления таких характеристик, что нарушает п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Лаб-НТ» признать обоснованной.
 2. В действиях заказчика в лице МАОУ СОШ № 80 выявлено нарушение п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.
 3. Заказчику в лице МАОУ СОШ № 80, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
 4. Обязать заказчика обеспечить явку лица, уполномоченного от имени заказчика на утверждение/разработку закупочной документации извещения № 32110549726, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения
- _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3274/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

10.09.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице **МАОУ СОШ № 80**, закупочной комиссии в срок до «20» октября 2021 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № **066/01/18.1-3274/2021** от 10.09.2021 г. путем отмены протоколов составленных в ходе проведения закупки, внесения изменений в документацию и продления сроков подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице МУП «Водоканал» в срок до «27» октября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*

*

*

*

*