

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
Александру Александровичу Годованюку
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"

От Алевровой
ИНН :
СНИЛС
дата рождения: :
проживающей по адресу: (

Красноярское УФАС России
Рег. номер 10923/24
зарегистрирован 24.05.2024



Жалоба

на действия организатора аукциона
(необоснованный недопуск к участию в торгах по 2-м процедурам)

18.05.2024г. в 22.40 мск и в 22.43 мск посредством функционала электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» мной были направлены две заявки на участие в аукционах:

- Заявка № 349215 по процедуре № 21000013110000000113 на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка из категории земель «Земли населенных пунктов», площадью 1200 кв.м., с кадастровым номером № 24:52:0010521:191, местоположение: Российская Федерация, Красноярский край, городской округ город Лесосибирск, г. Лесосибирск, ул. Пшеничная, з/у 2,

разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства (код 2.1)

- Заявка № 349213 по процедуре № 21000013110000000114 на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка из категории земель «Земли населенных пунктов», площадью 715 кв.м., с кадастровым номером № 24:52:0010624:497, местоположение: Российская Федерация, Красноярский край, городской округ город Лесосибирск, г. Лесосибирск, ул. Якира, з/у 33, разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства (код 2.1).

Копии заявок (2 шт.) прилагаются, копии скрин-шотов (2 шт.) с сайта ООО «РТС-Тендер» прилагаются.

Организатор аукциона: КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ Г. ЛЕСОСИБИРСКА (КУМС г. Лесосибирска), Юридический адрес: 662547, Россия, Красноярский, Лесосибирск, Мира, 2, Почтовый адрес: 662547, Российская Федерация, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Мира, Дом 2, тел. 8 (39145) 5-24-72.

Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (ООО «РТС-тендер»), www.rts-tender.ru). Юридический адрес оператора: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1. Контактные данные (имущественные торги): iSupport@rts-tender.ru; +7 499 653-77-00.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://it2.rts-tender.ru/>.

20.05.2024г. я получила уведомление от оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» о недопуске меня к процедуре по продаже права на заключение договоров аренды названных земельных участков.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе, причина недопуска к торгам указана следующая: **непредставление необходимых для участия в аукционе документов.**

В телефонном разговоре (номер телефона 8 (39145) 5-24-72) представитель организатора торгов пояснила, что заявка Алевровой В.А. отклонена **в связи с отсутствием согласия на обработку персональных данных**, в связи с чем мне отказано в допуске к аукциону.

Копии протоколов от 20.05.2024г. (2 шт.) о признании претендентов участниками аукциона прилагаются.

Полагаю, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе не соответствует требованиям законодательства РФ, Земельного Кодекса РФ, Закона о персональных данных в связи со следующими обстоятельствами и фактами:

Документы для участия в аукционе в соответствии с п. 1 ст. 39.12 Земельного Кодекса РФ были **представлены в полном объеме в установленный срок** (заявка, описание документов к заявке, паспорт – все 11 разворотов, СНИЛС, ИНН, документ об оплате задатка).

Предоставление иных документов не предусмотрено Земельным Кодексом РФ (п. 3 ст. 39.12 Земельного Кодекса РФ).

Таким образом, **документы представлены мной в полном объеме.**

Требование о представлении каких-либо иных документов, кроме указанных в п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ, в том числе **согласия на обработку персональных данных**, противоречат п.3 ст. 39.12 Земельного Кодекса РФ, то есть являются незаконными.

Следовательно, недопуск меня к аукциону/торгам нарушает законодательство РФ, нарушает мои права и законные интересы.

Согласно п. 1 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ для участия в аукционе заявители представляют в установленном в извещении о проведении аукциона срок следующей в извещении о проведении аукциона

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Данный перечень документов является исчерпывающим в силу закона.
Перечень не содержит пункт об обязательности предоставления согласия на обработку персональных данных.

Согласно п. 1.1 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, включенного в перечень государственного имущества или перечень муниципального имущества, предусмотренные частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", заявители декларируют свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, либо заявляют о своем соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 4 указанного Федерального закона.

Согласно п. 3 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ организатор аукциона не вправе требовать представления иных документов, за исключением документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 настоящей статьи.

Таким образом, в указанной статье 39.12 Земельного Кодекса РФ отсутствует требование о предоставлении письменного согласия на обработку персональных данных при направлении заявки на участие в торгах/аукционе.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального Закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных":

1. Обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Обработка персональных данных допускается в следующих случаях:

1) обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных;

... ..

4) обработка персональных данных необходима для исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об

организации предоставления государственных и муниципальных услуг", включая регистрацию субъекта персональных данных на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталах государственных и муниципальных услуг;

5) обработка персональных данных необходима для исполнения договора, стороной которого либо выгодоприобретателем или поручителем, по которому является субъект персональных данных, а также для заключения договора по инициативе субъекта персональных данных или договора, по которому субъект персональных данных будет являться выгодоприобретателем или поручителем. Заключаемый с субъектом персональных данных договор не может содержать положения, ограничивающие права и свободы субъекта персональных данных, устанавливающие случаи обработки персональных данных несовершеннолетних, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, а также положения, допускающие в качестве условия заключения договора бездействие субъекта персональных данных;

.....
11) осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом.

Таким образом, в силу положений указанной статьи 6 Федерального Закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" в рассматриваемой правовой ситуации при любых обстоятельствах **оформление письменного согласия на обработку персональных данных не является обязательной процедурой и никак не следует из требований законодательства РФ:**

- в силу п. 1 ч. 1 ст. 6 ФЗ 152-ФЗ: обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных, то есть является правом, а не обязанностью в силу закона. следовательно, субъект персональных данных самостоятельно принимает решение предоставлять согласие или не предоставлять, а отказ от предоставления согласия не может служить основанием в ограничении его прав и законных интересов, в том числе права на участие в торгах;

- в силу п. 4, п. 5, п. 11 ст. 6 ФЗ 152-ФЗ: обработка персональных данных осуществляется без согласия субъекта персональных данных, то есть в этих случаях запрашивать оформление согласия на обработку персональных данных не требуется в силу закона, обработка персональных данных происходит автоматически при совершении определенных действий или при обращении в уполномоченные органы при обстоятельствах, указанных в п. 4, п. 5, п. 11 ст. 6 Федерального Закона 152-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Следовательно, организатор аукциона самоуправно расширил перечень документов и требований для допуска к участию в торгах, фактически дополнил список документов требованием о предоставлении согласия на обработку персональных данных, в нарушение требований законодательства РФ не допустил меня к участию в электронных аукционах на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 24:52:0010521:191 и 24:52:0010624:497, нарушил мои права и законные интересы, тем самым осуществил действия, которые ограничили конкуренцию при проведении процедуры аукциона.

В соответствии со статьей 12 ГК РФ защита гражданских прав осуществляется предусмотренными ГК РФ способами, в том числе путем признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки.

Согласно статье 153 ГК РФ сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

В силу пункта 1 статьи 166 ГК РФ сделка недействительна по основаниям, установленным законом, в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка).

За исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 168 ГК РФ или иным законом, **сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой**, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Пунктом 2 статьи 168 ГК РФ установлено, что **сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц**, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды.

Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет (а именно – запрет на истребование документов, не предусмотренных Земельным Кодексом РФ или иными нормами законодательства РФ при проведении аукционов/торгов и запрет на ограничение конкуренции), установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы.

В данном случае организатором аукциона были нарушены интересы как неопределенного круга лиц (в связи с истребованием дополнительных документов, не предусмотренных ст. 39.12 Земельного Кодекса РФ), так и определенного лица – Алевровой В.А. - потенциального участника аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, который, обладая соответствующей возможностью (допуском к процедуре аукциона), мог бы принять участие в аукционе.

Кроме того, нарушены публичные интересы, поскольку по одному из лотов договор планируется заключить с единственным участником торгов по неконкурентной нерыночной начальной цене, тогда как при проведении аукциона с участием более чем одного участника конечная цена могла бы быть значительно выше.

Кроме того, публичные интересы нарушены и по второму лоту, поскольку при большем числе участников торгов конечная цена лота могла бы быть существенно выше, следовательно и по второму лоту договор планируется заключить по неконкурентной нерыночной цене, сложившейся в условиях ограничения числа участников (претендентов).

Согласно пункту 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

Согласно пункту 2 статьи 167 ГК РФ при недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в том числе тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге)

возместить его стоимость, если иные последствия недействительности сделки не предусмотрены законом.

В силу положений **пунктов 3, 4 статьи 1 ГК РФ** при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Согласно **пункту 1 статьи 10 ГК РФ** не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно абзацу первому пункта 3 статьи 166 ГК РФ требование о применении последствий недействительности ничтожной сделки вправе предъявить сторона сделки, а в предусмотренных законом случаях также иное лицо.

Исходя из системного толкования пункта 1 статьи 1, пункта 3 статьи 166 и пункта 2 статьи 168 ГК РФ иск лица, не являющегося стороной ничтожной сделки, о применении последствий ее недействительности может также быть удовлетворен, если гражданским законодательством не установлен иной способ защиты права этого лица и его защита возможна лишь путем применения последствий недействительности ничтожной сделки.

Согласно **статье 12 ГК РФ** защита гражданских прав осуществляется путем: признания права; восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; возмещения убытков; взыскания неустойки; компенсации морального вреда; прекращения или изменения правоотношения; иными способами, предусмотренными законом.

Таким образом, по смыслу статьи 12 ГК РФ защита гражданских прав осуществляется предусмотренными ГК РФ способами, в том числе путем признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки.

В случае если организатор торгов заключит договор при искусственном ограничении числа участников торгов в нарушение процедуры проведения конкурентного аукциона, то указанное действие приведет к формированию нерыночной цены в ходе проведения торгов, создаст преимущественные условия для лиц, допущенных к аукциону, и лишит возможности иных претендентов на участие в аукционе реализовать свое право на заключение договора аренды земельного участка.

В случае, если организатор торгов заключит договор с единственным участником (претендентом) в нарушение процедуры проведения конкурентного аукциона, то это приведет к формированию нерыночной цены в ходе проведения торгов, приведет к созданию преимущественных условий для одного участника и лишит возможности иных претендентов на участие в аукционе реализовать свое право на заключение договора аренды земельного участка.

Кроме того, при названных обстоятельствах, организатором торгов планируется заключить договоры аренды указанных земельных участков на нерыночных неконкурентных условиях в части размера арендной платы за земельный участок в связи с тем, что при организации торгов конкуренция была фактически ограничена нерыночными способами.

Полагаю, что имеются два основания для обжалования результата аукциона:

1. Мои права и законные интересы были существенно нарушены организатором аукциона.
2. Организатор аукциона существенно нарушил положения действующего законодательства РФ (Земельного Кодекса РФ, Закона о защите конкуренции 135-ФЗ, Закона о персональных данных 152-ФЗ).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39.12 Земельного Кодекса РФ, статьей 6 Федерального Закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных", Федеральным Законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", статьями 1, 10, 12 ГК РФ,

ПРОШУ:

1. Признать недействительным результаты названных аукционов, назначенных на 22.05.2024г. на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами **24:52:0010521:191** и **24:52:0010624:497**.
2. Назначить новые аукционы.
3. Признать недействительными протоколы названных аукционов о признании претендентов участниками аукционов от 20.05.2024г.

4. Запретить заключение договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 24:52:0010521:191 и 24:52:0010624:497) до проведения нового аукциона.

5. Принять меры реагирования УФАС по факту нарушения законодательства.

6. Привлечь к установленной законом ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства РФ.

Приложения:

Копия паспорта Алевровой В.А. – на 2 л.

Копии заявок на участие в аукционах – в 2 экз. на 2 л. – всего на 4 л.

Копии скриншотов с сайта «РТС-тендер» о подаче заявки 18.05.2024г. и прилагаемых к заявке документов – 2 шт.

Копии протоколов о признании претендентов участниками аукциона от 20.09.2023г. – в 2 экз. на 2 л. – всего на 4 л.

Копия доверенности от 20.06.2023г. на имя Рачинского И.А. – на 4 л.

Копия паспорта Рачинского И.А. – на 1 л.

Подпись: Алеврова В.А.



Дата: 23 мая 2024 года