



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Федеральная пассажирская
компания»
(АО «ФПК»)

Общество с ограниченной ответственностью
Межрегиональное Универсальное Предприятие
«Политрейд»
(ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие
«Политрейд»)

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4427/2021

г. Екатеринбург

20.12.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице АО «ФПК» *

– в отсутствие заявителя в лице ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение, рассмотрев жалобу ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд» с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФПК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4032/ОКЭ-ФПК/21 на право заключения договора: Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Уральского филиала АО «ФПК» (извещение № 32110726959) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд» (вх. № 01-33226 от 13.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФПК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4032/ОКЭ-ФПК/21 на право заключения договора: Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Уральского филиала АО «ФПК» (извещение № 32110726959), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд» оценена конкурсной комиссией в нарушение требований Закона о закупках. На основании изложенного, просил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице АО «ФПК» возражали по доводам жалобы ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд», просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика, изучив представленные материалы дела, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров АО «ФПК» (протокол от 30 июня 2021 г. № 28) (с изменениями, утвержденными решением Совета директоров АО «ФПК») (протокол от 27 августа 2021 г. № 2) и размещенное в Единой информационной системе в версии 21 от 31.08.2021 г.

14.10.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110726959 и конкурсная документация на право заключения договора: Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Уральского филиала АО «ФПК».

Начальная (максимальная) цена договора 10 911 968,59 руб.

01.12.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура итогов открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 4032/ОКЭ-ФПК/21 на право заключения договора: Оказание услуг по уборке помещений и территорий для нужд Уральского филиала АО «ФПК» по результатам которой был составлен Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок Уральского филиала № 4032/ОКЭ-ФПК/21/2 от 01.12.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд» (участник № 4) была оценена конкурсной комиссией следующим образом:

По итогам оценки вторых частей заявок участникам присвоены следующие балльные оценки:

Наименование оцениваемого критерия/ подкритерия		Квалификация участника 2) Квалификация персонала		
		значение	расчет	Кол-во баллов
Участник № 1	20	24*	=24/48*20	10
Участник № 2	20	0**	-	0
Участник № 4	20	0***	-	0
Участник № 5	20	13****	=13/48*20	5,42

*** сведения о персонале, содержащие согласия на обработку персональных данных не по форме (не для АО «ФПК»), не содержащие согласий на обработку персональных данных, трудовых договоров или договоров гражданско-правового характера, содержащие недействительные паспортные данные, не учитываются при оценке.

В силу ч. 16 ст. 3.2. Закона о закупках под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 3) п. 228 Положения о закупках для оценки и сопоставления заявок участников в документации о конкурентной закупке используются следующие критерии:

- 3) квалификация участников.

В соответствии с п. 229 Положения о закупках количество критериев, за исключением случаев проведения квалификационного отбора, аукциона, запроса котировок, должно быть не менее чем 2, одним из которых является цена договора и/или цена за единицу товара, работы, услуги. Значение критерия «цена договора» и/или «цена за единицу товара, работы, услуги» суммарно по всем единицам товаров, работ услуг должно составлять не менее 50 процентов максимального количества баллов (за исключением случаев закупки высокотехнологичной, инновационной, технологически сложной продукции (товаров, работ, услуг), НИОКР).

В соответствии с п. 233 Положения о закупках на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, запросе предложений в порядке и по критериям, изложенным в документации о конкурентной закупке, каждому участнику по каждому лоту, в котором он участвует, устанавливается балльный рейтинг, а по количеству полученных баллов присваивается порядковый номер.

В доводах жалобы заявитель указывает, что конкурсной комиссией в Протоколе заседания комиссии по осуществлению закупок Уральского филиала № 4032/ОКЭ-ФПК/21/2 от 01.12.2021г. неправомерно указано о том, что в составе заявки ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд» имеются трудовые договоры или договоры гражданско-правового характера, **содержащие недействительные паспортные данные**, которые не учитываются при оценке.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, сведения о наличии недействительных паспортных данных у участника закупки ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд» в Протоколе заседания комиссии по осуществлению закупок Уральского филиала № 4032/ОКЭ-ФПК/21/2 от 01.12.2021г. указаны конкурсной комиссией ошибочно.

На основании изложенного, конкурсной комиссией в Протоколе заседания комиссии по осуществлению закупок Уральского филиала № 4032/ОКЭ-ФПК/21/2 от 01.12.2021г. указаны сведения о наличии в составе заявки ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд» недействительных паспортных данных в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях конкурсной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В доводах жалобы заявитель также указывает, что конкурсной комиссией неправомерно присвоено заявителю 0 баллов по критерию оценки «Квалификация Участника. Квалификация персонала», а также на то, что оценка заявок проведена конкурсной комиссией в порядке, не предусмотренном закупочной документацией.

Приложением № 1.3 к конкурсной документации заказчиком приложены формы документов, предоставляемых в составе заявки участника, в том числе: Форма согласия на обработку персональных данных.

Приложением № 1.4 к конкурсной документации заказчиком установлены критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок, в том числе:

2.		Квалификация участника	
2.1.	Опыт участника	Максимальное количество баллов - 15 баллов	<p>Оценивается путем деления стоимости оказанных каждым (j-ым) участником услуг по уборке помещений и/или территорий на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:</p> $B_j = \frac{Ц_j \Sigma_{опыт}}{Ц_{нач.макс.}} * N$ <p>, где</p> <p>B j – количество баллов j-го участника; Цj Σ опыт – стоимость оказанных j-ым участником по уборке помещений и/или территорий (без учета НДС); Ц нач.макс. – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС). N – максимально возможное количество баллов. В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается N баллов.</p>
2.2.	Квалификация персонала - уборщик	Максимальное количество баллов - 20 баллов	<p>Оценивается путем деления количества персонала участника, задействованного в выполнении работ/оказании услуг, имеющегося у каждого (j-ого) участника, на максимальное количество персонала, задействованного в выполнении работ/оказании услуг из всех имеющихся у участников:</p> $A_j = \frac{П_j}{П_{max}} * N$ <p>, где</p> <p>J=1...n, n – количество участников Aj - количество баллов j-ого участника; Пj – количество персонала, задействованного в выполнении работ/оказании услуг имеющегося у j-ого участника; Пmax – максимальное количество персонала, задействованного в выполнении работ/оказании услуг из всех имеющихся у участников N – максимально возможное количество баллов.</p>

В соответствии с п. 3.9.20. раздела 3.9. «Рассмотрение и оценка конкурсных заявок» конкурсной документации результаты рассмотрения заявки зависят от проверки всех данных, представленных участником, а также иных сведений, имеющихся в распоряжении заказчика.

В соответствии с п. 3.9.27. раздела 3.9. «Рассмотрение и оценка конкурсных заявок» конкурсной документации в случае если информация, необходимая для оценки заявки по критериям, указанным в приложении № 1.4 конкурсной документации, не представлена участником, но его заявка не отклонена в ходе рассмотрения, заявка по такому критерию оценивается в 0 баллов (0 %).

В соответствии с Приложением № 1.4 к документации оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных участником в составе заявки (в том числе в подтверждение соответствия требованиям технического задания, если такие требования установлены конкурсной документацией), иных документов, полученных в соответствии с положениями документации о закупке, а также следующих документов, предоставляемых участником дополнительно при наличии:

В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг;

и

- договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);
- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).

Участник должен располагать специализированной техникой:

- специализированная подметательная техника;
- специализированная поломочная техника;
- моечные аппараты высокого давления;
- специализированная техника для уборки снега;
- автотракторная техника для уборки снега.

В подтверждение наличия производственных мощностей (ресурсов) участник в составе заявки должен представить:

- документы, подтверждающие наличие производственных мощностей, ресурсов на любом законном основании (например, карточки учета основных средств, договоры купли-продажи, аренды, иные договоры, иные документы);
- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений о наличии производственных мощностей, ресурсов, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала (уборщиков), участник в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;
- копии гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала;
- информация о персонале с указанием ФИО, даты рождения, ИНН, СНИЛС, реквизиты патентов, а также согласие на обработку данных.

При представлении в электронной форме документы должны быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии или копии документа, заверенного подписью уполномоченного лица и печатью, при ее наличии.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявитель ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд» в составе своей заявки не предоставил согласия по форме, предусмотренной Приложением № 1.3 к конкурсной документации.

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России также установлено, что форма согласия на обработку персональных данных является неотъемлемой частью конкурсной документации (а именно содержится в Приложении № 1.3 к конкурсной документации), которой руководствуется конкурсная комиссия при оценке заявок участников по критерию «Квалификация персонала – уборщик».

На основании вышеизложенного, в связи с несоответствием форм согласия на обработку персональных данных в составе заявки заявителя требованиям конкурсной документации участнику закупки ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд» по критерию «Квалификация персонала – уборщик» присвоено 0 баллов.

Таким образом, в данных действиях конкурсной комиссии заказчика в лице АО «ФПК» Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

При этом, в конкурсной документации отсутствуют нарушения требований Закона о закупках, так как из ее положений можно сделать вывод об обязанности участника закупки подавать согласие на обработку персональных данных по форме, установленной заказчиком, а также вывод о порядке присвоения баллов (в том числе 0 баллов).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «ФПК» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице АО «ФПК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результат торгов.

4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществлявших оценку и сопоставление заявки участника открытого конкурса в электронной форме ООО Межрегиональное Универсальное Предприятие «Политрейд» (извещение № 32110726959), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*