

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского
острова, 13, лит.А

Эл. почта: to78@fas.gov.ru

**Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ПКФ "ПРОМЫШЛЕННЫЙ
АЛЬЯНС"**

109044, МОСКВА ГОРОД, УЛИЦА ВОРОНЦОВСКАЯ,
ДОМ 30, СТРОЕНИЕ 1, ПОМ III П №5

Тел./факс: +79036917693

Эл. почта: vadim-abramov@inbox.ru

Заказчик (организатор торгов):Акционерное общество
«Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК») в
лице Северо-Западного филиала АО «ФПК»

Место нахождения заказчика: 191036, г. Санкт-
Петербург, Невский пр., д. 85, лит. Я.

Почтовый адрес заказчика: 191036, г. Санкт-Петербург,
Невский пр., д. 85, лит. Я

Адрес электронной почты:DudnikVV-szap@fpc.org.rzd

Номер телефона:+7 (812) 404-50-84 (10-103)

Оператор электронной площадки: ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещение 1

Эл. почта: info223@rts-tender.ru, support223@rts-tender.ru

Тел. +7 499 653-9-900

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок

29.12.2023 г. в единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru/>), а также на электронной торговой площадке РТС-тендер (<https://www.rts-tender.ru/>) АО «ФПК» был размещен конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №6252/ОКЭ-СЗФПК/2023 на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию систем противопожарной защиты на объектах Северо-Западного филиала АО «ФПК» (извещение в ЕИС: 32313153423, извещение на РТС-тендер: 2959346).

АО "ФПК" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона N 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационной открытости закупки;
- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется "Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (утв. решением Совета директоров АО «ФПК», Протокол от 27.10.2023 г. № 5) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с п. 196 Положения о закупке в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов МСП, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

Приложением N 1.4 к конкурсной документации определены критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок, в том числе:

3.	Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами	Сумма баллов, присвоенных заявке участника по всем вышеуказанным критериям, снижается на 7 баллов	Сумма баллов, присвоенная заявке участника, уменьшается на количество баллов (но не более 7 баллов), полученное по итогам оценки по критерию, при наличии фактов неисполнения/ненадлежащего исполнения обязательств по договорам за период календарных года, предшествующих дате размещения информации о закупке в случае: 1) расторжения договора в одностороннем порядке или по решению суда в связи с неисполнением/ненадлежащим исполнением участником закупки обязательств по договору; 2) уклонения участника от заключения договора по результатам закупок; 3) наличия вступивших в законную силу судебных актов, подтверждающих факт неисполнения/ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по договору; 4) неисполнения участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) по договору; 5) наличия претензий, связанных с неисполнением/ненадлежащим исполнением участником закупки обязательств по договору, по которым отсутствуют: судебные акты, подтверждающие отсутствие факта неисполнения/ненадлежащего исполнения обязательств по договору; документы, подтверждающие необоснованность претензий, связанных с неисполнением/ненадлежащим исполнением обязательств по договору; информация об обжаловании их в судебном порядке. Оценка по критерию осуществляется по следующей формуле:
----	---	---	--

			$B_j = \sum B_1 + \sum B_2 + \sum B_3 + \sum B_4 + \sum B_5, \text{ где}$ <p> B_j – количество баллов j-го участника; B_1 – наличие факта расторжения заказчиком или иным лицом договора с участником закупки в одностороннем порядке или по решению суда, вступившему в законную силу, в связи с неисполнением/ненадлежащим исполнением участником закупки обязательств по договору (2 балла за каждый выявленный факт); B_2 – наличие факта уклонения участника от заключения договора по результатам закупок (2 балла за каждый выявленный факт); B_3 – наличие вступивших в законную силу судебных актов, подтверждающих факт неисполнения/ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по договору (2 балла за каждый выявленный факт); B_4 – наличие факта неисполнения участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) (1 балл за каждый выявленный факт); B_5 – наличие претензий, связанных с неисполнением/ненадлежащим исполнением участником закупки обязательств по договору, по которым отсутствуют: судебные акты, подтверждающие отсутствие факта неисполнения/ненадлежащего исполнения обязательств по договору; документы, подтверждающие необоснованность претензий, связанных с неисполнением/ненадлежащим исполнением обязательств по договору; информация об обжаловании их в судебном порядке (1 балл за каждый выявленный факт). Если при суммировании баллов по критерию получено более 7 баллов, то сумма баллов, присвоенная заявке по итогам оценки, снижается не более чем на 7 баллов. </p>
--	--	--	---

Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами проверяется Заказчиком самостоятельно.

В соответствии с пп. "б" п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по осуществлению закупок Северо-Западного филиала АО «ФПК» от 23.01.2024 г. № 6252/ОКЭ-СЗФПК/2023/2, последняя согласилась с выводами, изложенными в приложении № 1 к настоящему протоколу, о допуске/отклонении заявок участников, результатах оценки заявок.

Согласно п. 3 Приложения № 1 к протоколу по итогам рассмотрения организатором и экспертной группой первых и вторых частей заявок допускаются к участию в конкурсе №6252/ОКЭ-СЗФПК/2023 следующие участники, соответствующие обязательным требованиям и требованиям документации о закупке, заявки которых соответствуют требованиям технического задания документации о закупке, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные документацией о закупке:

- Регистрационный номер/номер заявки участника 2;
- Регистрационный номер/номер заявки участника 3 (Заявитель жалобы).

Всего отклонено 0 (ноль) заявок.

Согласно п. 4. оценка заявок участников осуществляется на основании документов, представленных в составе вторых частей заявок, по следующим критериям:

Цена договора, опыт участника, квалификация персонала, наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами.

Каждой заявке по каждому оцениваемому критерию присваивается балльная оценка.

По итогам оценки первых и вторых частей заявок

Регистрационный номер/номер заявки

Регистрационный номер/номер заявки

участников заявкам присвоены следующие бальные оценки:	участника 2	участника 3
Наименование критерия/подкритерия		
Цена договора	60	41,05
Опыт участника	20	20
Квалификация персонала	2,5	20
Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед Заказчиком	-7	-7

В протоколе отражено, что наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств Заявителем за последние 3 года подтверждается решениями суда, вступившими в законную силу: А82-17028/2022, А82-16046/2022, А82-16046/2022, А82-12921/2022 (при этом критерий в 3 года конкурсной документацией не установлен, см. п. 3 приложения 1.4).

Заказчиком расчет баллов произведен неверно, т.к.:

- повторяются номера гражданских дел (дело № А82-16046/2022 отражено дважды).
- заказчик стороной споров не является, соответственно начисление баллов неправомерно.
- арифметические ошибки (решение по делу А82-17028/2022 – 2 балла, по делу А82-16046/2022 – 2 балла, по делу А82-12921/2022 – 1 балл, т.к. предмет требований выплата неустойки, итого 5 баллов).

Итоговая бальная оценка должна выглядеть следующим образом:

участник 2 $60+20+2.5-7=75.5$ балла

участник 3 $41.05+20+20-5=76.05$ балла

Соответственно, участник 3, он же заявитель жалобы должен был быть признан победителем конкурса в электронной форме №6252/ОКЭ-СЗФПК/2023, получившего наибольшее количество баллов по итогам оценки и ранжирования заявок.

Считаем, что заказчик предъявил к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

С учетом изложенного, руководствуясь п. п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу ООО ПКФ «Промышленный альянс» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола заседания комиссии по осуществлению закупок Северо-Западного филиала АО «ФПК» от 23.01.2024 г. № 6252/ОКЭ-СЗФПК/2023/2

Приложения:

1. Извещение.
2. Конкурсная документация.
3. Протокол заседания комиссии.
4. Решения АС ЯО

Генеральный директор

Т.В. Негара