

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «СОНАТА ТРЕЙД»

Жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве от 24.01.2023 г. №1

Реестровый номер извещения 32312046351

Способ размещения закупки Конкурентный отбор

Наименование закупки Оказание услуг по поддержанию эксплуатационных характеристик зданий федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления»

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Государственный университет управления» (ГУУ)

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и

сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к участникам такой закупки.

ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗАЯВОК ПО КРИТЕРИЮ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК:

«Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)»

Количество баллов, присуждаемое по критерию оценки заявок «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)», определяется по показателю критерия оценки заявок: - «Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки» (**B₁**).

B₁: Оценка по показателю «Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки» критерия оценки заявок «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)» осуществляется в зависимости от стоимости (совокупной стоимости) контрактов (договоров), исполненных в полном объеме в период с 01.01.2022 г. до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, заключенных с участником закупки, в том числе, в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и(или) нормами Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подтверждающих опыт успешного¹ оказания услуг по поддержанию эксплуатационных характеристик зданий².

Наличие опыта участника закупки по оказанию услуг подтверждается копией(-ями) контракта(-ов) (договора(-ов)) (со всеми дополнениями и приложениями к такому(-им) контракту(-ам) (договору(-ам))), копией(-ями) акта(-ов) приемки оказанных услуг к вышеуказанному(-ым) контракту(-ам) (договору(-ам)), и подтверждающего(-их) полную стоимость исполненного(-ых) контракта(-ов) (договора(-ов)). Оценке не подлежат контракты (договоры), услуги по которым продолжаются и(или) не оказаны (являются незавершенными).

В целях однозначной идентификации и проверки членами Комиссии заказчика информации о представленных контрактах (договорах) участник закупки в составе заявки может предоставить по каждому контракту (договору) реестровый номер контракта (договора), присвоенный контракту (договору) в реестре контрактов на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), и(или) реестровый номер извещения об осуществлении закупки, указанный на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), по результатам проведения которой был заключен такой контракт (договор).

¹ Под опытом успешного оказания услуг понимается – исполнение участником закупки своих обязательств по контракту (договору) без применения неустоек (штрафов, пеней).

² Под оказанием услуг по поддержанию эксплуатационных характеристик зданий понимается – оказание услуг по обслуживанию всех инженерных систем, наименования которых приведены в части III. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» настоящей документации о проведении конкурентного отбора.

В случае если контракты (договоры) заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) информацией о заключенном контракте (договоре) и информацией об исполнении контракта (договора), а в случае отсутствия информации об исполнении контракта (договора) документами, подтверждающими исполнение контракта (договора), при условии предоставления в составе заявки сведений о реестровом номере извещения об осуществлении закупки, указанный на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), по результатам проведения которой был заключен такой контракт (договор) и(или) реестровый номер контракта (договора), присвоенный контракту (договору) в реестре контрактов на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>).

При оценке заявок по настоящему показателю Комиссией заказчика будут учитываться сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в закупке либо подтверждены документами, подтверждающими исполнение контракта (договора), или информацией об исполнении контракта (договора), размещенными на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

Непредставление в составе заявки на участие в закупке таких документов и(или) информации не является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Количество баллов, присуждаемое i -ой заявке по указанному показателю критерия оценки заявок, определяется:

$$V_i^1 = KЗ \times 100 \times (K_i / K_{max}),$$

где:

V_i^1 – количество баллов, присуждаемое i -ой заявке по указанному показателю критерия оценки заявок;

$KЗ$ – коэффициент значимости показателя критерия оценки заявок;

K_i – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} – максимальное предложение из предложений по показателю критерия оценки заявок, сделанных участниками закупки.

Единица измерения – российский рубль.

Количество баллов, присуждаемое i -ой заявке по критерию оценки заявок «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)» (KV^i) определяется по формуле:

$$KV^i = V_i^1$$

где:

V_i^1 – количество баллов, присуждаемое i -ой заявке по показателю «Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки».

Рейтинг заявки (предложения) на участие в закупке по критерию оценки заявок «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки заявок:

$$Rb_i = KV^i$$

где:

Rb_i – рейтинг, присуждаемый i -ой заявке по критерию оценки заявок «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)»;

KV^i – количество баллов, присуждаемое i -ой заявке по критерию оценки заявок «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)».

Считаем, что данный критерий является необъективным, поскольку указанный Критерий не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора и объективно сопоставить предложения участников, а также ограничивает количество участников закупки, поскольку участнику закупки, имеющему договоры по подтверждающих опыт успешного оказания услуг по поддержанию эксплуатационных характеристик зданий исполненные ранее 01.01.2022г. (например, в 2021 году), будет присвоено 0 баллов. Данный критерий ограничивают количество участников закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение ФАС России № 223ФЗ-539/22 от 10 января 2023 г.

Решение №17/12360/21 Решение ФАС России № 223ФЗ-79/21 от 19 февраля 2021 г.

Решение №17/18811/21 Решение ФАС России № 223ФЗ-121/21 от 12 марта 2021 г.

На основании вышеизложенного:

Прошу,

1. Признать жалобу на действия (бездействие) заказчика при проведении Конкурентного отбора на «Оказание услуг по поддержанию эксплуатационных характеристик зданий федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления» обоснованной.
2. Внести изменения в Документацию и вернуть Конкурентный отбор на этап подачи заявок.
3. Выдать предписание направленное на устранение выявленных нарушений

Приложение

1. Документ о полномочиях генерального директора (решение о назначении)