

исх. № 20/1021
от «20» октября 2021 года

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Московской области.

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская набережная, д.44

Телефон: 8(499)755-23-23 доб.050-233

Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892

e-mail: to50@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ОЛТЭКС»

Место нахождения: 140104, Московская область, г. Раменское,
ул. Москворецкая, д. 43А, оф. 103

Почтовый адрес: 140104, Московская область, г. Раменское,
ул. Москворецкая, д. 43А, оф. 103

Тел./факс: 8-929-640-17-74

ИНН: 5040116265

ОГРН: 1125040004110

Контактное лицо: Краснов Павел Константинович

E-mail: docs@oltecs.ru

Московское областное УФАС
Рег. номер 42021/21
зарегистрирован 20.10.2021



ЖАЛОБА
на действия Заказчика.

Наименование Заказчика, контактная информация	Наименование Заказчика: Муниципальное унитарное предприятие «Дирекция единого заказчика – Лыткарино» (МУП «ДЕЗ-Лыткарино») Место нахождения: 140083, Московская область, г. Лыткарино, квартал 3а, д. 20. Почтовый адрес: 140083, Московская область, г. Лыткарино, квартал 3а, д. 20. Адрес электронной почты: dez_lyt@mail.ru Номер контактного телефона: 8(495) 555-52-27 Ответственное должностное лицо: Специалист по закупкам – Тимофеева Елена Валентиновна
--	---

Адрес электронной площадки: ООО «РТС-тендер» - www.rts-tender.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32110700686

Наименование аукциона: Оказание услуг по комплексному обслуживанию лифтов и систем
лифтовой диспетчерской сигнализации и связи, аварийно-техническому обслуживанию
лифтов в многоквартирных домах, находящихся в управлении МУП «ДЕЗ - Лыткарино».

Обоснование жалобы.

В составе аукционной документации опубликовано Приложение № 1 к техническому
заданию «Сведения о качественных и (или) функциональных характеристиках (потребительских свойствах)
товаров (материалов, оборудования) (конкретные показатели), иные сведения о товарах (материалах,
оборудования)»

(предоставляется участником в составе 1-ой заявки)

На основании которого участники должны предоставить в своих заявках конкретные показатели-показатели, позволяющие определить соответствие используемых при оказании услуг товаров, установленным заказчиком требованиям, изложенным в документации.

При этом, такие требования к товарам намеренно составлены так, чтобы вводить участников в заблуждение и неправомерно искусственно создавать условия и основания для отклонения заявок и ограничения конкуренции путем сокращения числа участников закупки.

Аналогично требованиям к товарам, установленные в документации требования к оформлению заявок, а также положения технического задания неправомерно искусственно создают условия и основания для отклонения заявок и ограничения конкуренции путем сокращения числа участников закупки.

Довод 1

Заказчик требует указания значений параметров к товарам, которые не относятся к объекту закупки и отсутствуют в аукционной документации:

То есть из документации не следует, что участник должен осуществлять поставку всех товаров

11. Нормы расхода товаров, материалов, оборудования, быстроснашиваемых деталей и запасных частей, применяемых при техническом обслуживании пассажирских лифтов

№ п/п	Наименование оборудования	Единица измерения	Норма расхода в год
1.	Фотобарьер	шт	2,00
2.	Башмак лифта тип 4	шт	2,00
3.	Блок управления приводом дверей	шт	2,00
	Полотно дверного полотна	шт	1,00

В документации отсутствует указание на количество товаров требуемых заказчиком, при этом указание на норму расхода таким указанием не является.

Так, например, в документации указано что потребуется «Устройства закрывания дверей (доводчик дверной)» 1 шт.

103.	Устройства закрывания дверей (доводчик дверной)	шт	1,00
	Прокладочный материал	шт	2,00

Вместе с тем, требования установлены для 2-х шт либо 4-х

93	Устройства закрывания дверей (доводчик дверной)	Класс доводчика первого типа	1 шт	
		Масса дверного полотна (допустимая нагрузка) для доводчика второго типа	до 120	
		Доводчик второго типа	накладной или врезной верхнего расположения	

	Доводчик первого типа	нижнего расположения, устанавливаемый в полу; накладной верхнего расположения; врезной верхнего расположения	
--	-----------------------	--	--

Так например в документации указано что потребуется **Приставка контактная - 1 шт:**

102.	Приставка контактная	шт	1,00
103.	Устройства закрывания дверей (доводчик дверной)	шт	1,00
104.	Предохранитель	шт	2,00
105.	Реле	шт	1,00

Вместе с тем, требования установлены для 2-х шт

Применяемость	должно применяться в качестве комплектующих изделий постоянного и переменного тока
Количество размыкающих контактов	должно быть не < 2
Общее количество контактов приставки	должно быть ≤ 8
Габаритный размер: Глубина	должна быть более 41 не более 54
Номинальная частота тока	должна быть 50, 50; 50

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

Путеводитель по спорам в сфере закупок

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки.

Данные требования заказчика не позволяют определить количество требуемого к поставке товара, существенно усложняют подготовку первых частей заявок и значительно повышают риск допущения технических ошибок, которые будут являться причиной для отклонения заявки.

Довод 2.

Согласно Статьи 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Заказчик составляет требования к товарам так, что они не позволяют определить конкретную и окончательную суть потребности, вводят в заблуждение и влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Требования к товарам, на основании которых участники должны сформировать свои заявки, намеренно составлены так, чтобы создавать участникам закупки препятствия для определения потребности заказчика напрямую из описания, что прямо ведет к отклонению заявок.

При том, что каждое текстовое предложение, каждый установленный в документации параметр товара являются потенциальным основанием для отклонения заявки, заказчик, таким образом просто создает дополнительные условия, при которых можно отклонить участника, например, при наличии технической ошибки.

Так, согласно инструкции по предоставлению сведений о товарах, установленной в документации:
В случае установления требований при совместном использовании символов «менее», «более», «не менее», не более», «>», «не >», «не <», «от», «до», «≥», «≤» участником предоставляется одно конкретное значение или несколько конкретных значений без использования указанных терминов, при этом термины, указывающие на максимальность и минимальность значений, должны трактоваться в соответствии с настоящей инструкцией.

При этом в инструкции не сказано, в каком именно совместном использовании символов участник должен предоставить одно значение, а в каком несколько. То есть по факту заказчиком не установлена конкретная потребность.

Само положение инструкции нарушает норму статьи 3 так как имеется другой способ, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки

Слова не более и символа «≤» вполне достаточно, какой смысл кроме как запутать участников, использовать «не >» ... «не <» и т.д

И форме для предоставления сведений установлено достаточно много требований именно в таком виде в совместном использовании символов, что явно указывает на намеренность заказчика оставить для себя возможность трактовать требования в свою пользу, при рассмотрении заявок участников.

Пример требований

73	Выключатель кнопочный	Форма основания выключателя	должна быть прямоугольная или квадратная
		Высота выключателя	должна быть не < 52.1 не более 77.9
		Глубина выключателя	должна быть не < 25 менее 44
		Масса выключателя	должна быть менее 0.060
		Ширина выключателя	должна быть > 28 < 65

Габаритные размеры светильника: длина	должна быть > 80, менее 150 или более 223 не > 369 или не менее 391 < 701
Световой поток светильника	должен быть более 2500 ≤ 3300 или не < 640 < 1990
Световая отдача светильника	не > 335
Габаритные размеры светильника: ширина	должна быть не менее 72 < 104, более 427 < 634; не < 201, менее 299; > 94, менее 120, ≥ 374, не более 421

77	Выключатели автоматические тип 4	Орган управления из металла	должен быть пригоден для надежного присоединения к защитному проводнику
		Предохранители	должны располагаться неподвижно между контактами аппарата

	Номинальный ток выключателя автоматического	должен быть > 25 не более 50
--	--	------------------------------

Более того, требования к свойствам товаров устанавливаются заказчиком не просто так, а исходя из того, какие свойства товара требуются для выполнения работ – т.е. исходя из реальной потребности заказчика.

В данном случае же заказчик, исходя из установленных им требований, даже не знает, сколько и каких разновидностей товара ему нужно – то есть не важно, будет ли их одна, две, три, четыре и т.д.

Исходя из этого, требования к товарам, составленные указанным выше образом, ничего общего с потребностью заказчика не имеют и установлены только для того, чтобы препятствовать участникам понимать суть требований и отклонять заявки за несоответствие инструкции!!

Разберем пример заполнения со стороны участника:

Например п. 7 Концентратор цифровых сигналов

Параметр:

Габаритный размер: Высота	должна быть > 82 не > 105
---------------------------	---------------------------

Согласно инструкции:

В случае установления требований при совместном использовании символов «менее», «более», «не менее», «не более», «>», «не >», «не <», «от», «до», «>», «<» участником предоставляется одно конкретное значение или несколько конкретных значений.

Тут присутствуют данные символы совместно, если и можно указать несколько конкретных значений.

Но в таком случае требование теряет смысл:

А) Заказчику всё равно сколько значений, одно или несколько

Б) Участник может указать одно значение под требование «> 82» например 200 и второе значение под требование «не > 105» например «50»

И они будут соответствовать по отдельности каждому требованию, то есть можно указать **ЛЮБЫЕ ЗНАЧЕНИЯ**.

Ведь в продолжении указано: «при этом термины, указывающие на максимальность и минимальность значений, должны трактоваться в соответствии с настоящей инструкцией.» То есть их можно трактовать как **раздельные требования** в соответствии с настоящей инструкцией.

То есть отдельно: Символ «>», слово «более» - участник закупки предоставляет в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), более указанного значения; и отдельно Слова «не более», «не >» - участник закупки предоставляет в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), менее указанного значения или равный ему;

Кроме того возьмем пример п. 19 Башмак лифта тип 1

Высота башмака	должно быть не < 7 < 10
----------------	-------------------------

Визуально участник может указать несколько значений, но на самом деле может и нельзя!

Так как символ «<» отсутствует в этой части инструкции!

Но при этом при совокупности данных символов, не установлен запрет на указание 2-х значений.

При этом заказчик подобными требованиями оставляет за собой право отклонить совершенно любую заявку мотивируя своё решение тем, что в любом из подобных требованиях должен быть один показатель, если участник укажет одно и на оборот, если участник укажет два значения заказчик отклонит такую заявку аргументируя, что требуется только одно значение.

Такая форма описания объекта закупки не может быть обусловлена потребностью заказчика и используется только для создания потенциальных оснований для отклонения заявок и ограничения числа участников

Довод 2.1

Заказчик составляет требования к товарам так, что они не позволяют определить конкретную и окончательную суть потребности.

В инструкции установлено:

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «и/или», то участник вправе указать одно или несколько значений перечисленных через данный символ

Таким образом, заказчик позволяет указать как одно значение так и несколько, но при этом в некоторых случаях данное требование противоречит логике

так например:

П.68 Светильник тип 2

Установлено

Количество ламп светильника

[REDACTED]

При этом подобный товар может быть только в одном случае, если из светильника в котором установлено 4 лампы вынуть 2 лампы.

Или в данном пункте есть такое требование

Цвет свечения светильника

[REDACTED]
[REDACTED]

У Светильника не может быть «Цвет свечения теплый и холодный белый» одновременно.

В данном случае же заказчик, исходя из установленных им требований, даже не знает, сколько и каких разновидностей товара ему нужно – то есть не важно, будет ли их одна, две, три, четыре и т.д.

Исходя из этого, требования к товарам, составленные указанным выше образом, ничего общего с потребностью заказчика не имеют и установлены только для того, чтобы препятствовать участникам понимать суть требований и отклонять заявки за несоответствие инструкции!!

Довод 3.

Заказчик намеренно составляет требования к товарам, которые ведут к отклонениям заявок участников.

Например в одних случая заказчик устанавливает возможность выбора отсутствия того или иного параметра в товаре:

8	Указатель лифтовой (Индикатор лифтовый экраном)	Объем карты памяти	должен быть более 2; <u>не нормируется</u>
		Аудиовизуальный и информационный контент указателя лифтового	должен храниться во встроенной памяти <u>табло или на карте памяти</u> устанавливаемой в слот указателя
		Тип карт памяти	должен быть MiniSD; <u>не нормируется</u> ; MicroSD, SD; MicroSD; MiniSD, MicroSD
10	Лампа сигнальная	Степень защиты (IP) корпуса лампы сигнальной	20; 40; 44; 54
		Частота переменного тока лампы сигнальной	50; <u>не нормируется</u> ; 50, 60

20	Выключатели автоматические тип 2	Диапазон номинальных поперечных сечений присоединяемых проводников автоматического выключателя	1...16
		Номинальное напряжение автоматического выключателя для алюминиевых проводников	400; не нормируется
21	Устройство аварийного освещения тип 2	Масса устройства аварийного освещения кабины лифта	должно быть не более 0.3
		Расположение светодиодов освещения	должно быть на плате устройства; не нормируется

И так далее...

Таким образом заказчиком установлено, что если при выборе того или иного показателя у участника есть возможность указать, что значения не относящиеся к выбранному показателю не применяется (не нормируется)...

Но при этом в некоторых частях формы заказчик намеренно не устанавливает варианта «не нормируется», то есть намеренно устанавливает требования которые визуально могут подвести участников к совершению ошибки...

Например:

П.24 «Блок зажимов тип 2»

		Материал планки блока зажимов	должна быть сталь или должна быть латунь
		Тип стали планки блока зажимов	должна быть анодированная

То есть у участника в данном случае при выборе «Материал планки латунь» нет возможности указать по требуемому показателю «Тип стали» - не применяется (не нормируется).

38	Персональный компьютер на базе ноутбуков	Тип графического контроллера	должен быть дискретный; дискретный, интегрированный
		Устройства ввода	должна быть беспроводная мышь, клавиатура, тачпад; тачпад, клавиатура; клавиатура, проводная мышь, тачпад

Таким образом, ноутбук должен поставляться с проводной мышью либо беспроводной, при этом заказчик, описывая требования к данному товару не устанавливает возможность указать отсутствие данного параметра в товаре...

		Беспроводная мышь ноутбука	должна иметь кнопку переключения разрешения и одинаковый цвет с корпусом ноутбука
		Количество кнопок беспроводной мыши ноутбука	должно быть от 3 и 1 колесо прокрутки
		Интерфейс подключения беспроводной мыши	должен быть USB
		Интерфейс подключения проводной мыши	должен быть USB
		Источник питания беспроводной мыши ноутбука	должно быть AAA или AA или AAAA
		Колесо прокрутки проводной мыши ноутбука	должно присутствовать
		Количество клавиш проводной мыши ноутбука	должно быть не менее 2
		Тип проводной мыши	должна быть оптическая или лазерная
		Тип беспроводной мыши ноутбука	должна быть оптическая или лазерная

Так же хотелось бы обратить внимание уважаемой комиссии на то что заказчик намеренно не устанавливает показатели не применяется(не нормируется), исключительно для того что бы у участника были дополнительные возможности допустить ошибку и как следствие отклонить такую заявку.

Так, например, заказчик устанавливает одинаковые требования как к проводной, так и беспроводной:

		Тип проводной мыши	должна быть оптическая или лазерная
		Тип беспроводной мыши ноутбука	должна быть оптическая или лазерная

		Интерфейс подключения беспроводной мыши	должен быть USB
		Интерфейс подключения проводной мыши	должен быть USB

При этом заказчик мог просто установить требование к мыши, а не разбивать их на несколько пунктов в которых участник должен указать не применяется(не нормируется)...

Требования к товарам составлены так, чтобы вводить участников закупки в заблуждение и изначально искусственно создавать основания для отклонения заявок, т.е., «требования ради требования».

Приведенные примеры не исчерпывающие и приведены с целью указания на сам факт намеренного усложнения заказчиком предоставления сведений для участников

Довод 4

В п.30 Кабели силовые тип 2

Заказчиком установлено требование:

		Диаметр проволоки гибкой жилы	должен быть до 0,6*
--	--	-------------------------------	---------------------

Заказчиком установлено соответствие требованиям ГОСТ 31996

В нем говорится: 5.2.1.3

5.2.1.3 Токопроводящие жилы кабелей должны соответствовать классу 1 или 2 ГОСТ 22483.

При этом, согласно ГОСТ 22483:

3 Классификация

Жилы подразделены на шесть классов 1-6:

- класс 1 - однопроволочные и многопроволочные (для больших сечений) жилы;
- класс 2 - многопроволочные жилы;
- класс 3 - многопроволочные гибкие жилы с гибкостью более чем гибкость жил класса 2;
- класс 4 - многопроволочные гибкие жилы с гибкостью более чем гибкость жил класса 3;
- класс 5 - гибкие жилы;
- класс 6 - гибкие жилы с гибкостью более чем гибкость жил класса 5.

Таким образом, для данного ГОСТ 31996 не применимы гибкие жилы, однако требование к гибким жилам установлено, и нет на выбор варианта «не применяется(не нормируется)».

Подобное описание к требованиям не может быть ни чем обосновано кроме как к усложнению и возможности совершить дополнительные ошибки при предоставлении участниками сведений к товарам.

Довод 5

Заказчик при составлении требований использует обозначения, которые невозможно определить без дополнительных пояснений, что затрудняет или вовсе делает невозможным предоставить сведения к товарам.

Пример 1:

50	Выключатель бесконтактный	Типы выводов бесконтактного выключателя	должны быть P; U; N
		Способ обнаружения	должен быть R; I; C; D
		Минимальный рабочий ток бесконтактного выключателя	должен быть не более 5
		Назначение бесконтактного выключателя	должен быть предназначен для коммутации электрических цепей
		Температура эксплуатации бесконтактного выключателя	должна быть - 5 - +55

		номинальный ток датчика с двумя выводами бесконтактного выключателя	должен быть от 50
--	--	---	-------------------

А именно:

50	Выключатель бесконтактный	Типы выводов бесконтактного выключателя	должны быть P; U; N
		Способ обнаружения	должен быть R; I; C; D

В аукционной документации отсутствует какая-либо информация, которая позволила бы определить, что это за показатели и к чему они относятся «P; U; N» и «R; I; C; D» то есть участнику обязательно требуется обращаться за разъяснениями к заказчику.

В данном случае участник успел направить запрос:

«В п.50 Выключатель бесконтактный требуется «Типы выводов бесконтактного выключателя должны быть P; U; N» и «Способ обнаружения должен быть R; I; C; D». К данному пункту отсутствует какая-либо ссылка на нормативный документ, в котором бы содержалась расшифровка этих обозначений. Просьба предоставить такой нормативный документ, либо источник информации, где бы присутствовала расшифровка данных обозначений.»

Заказчик в свою очередь затруднился пояснить указанные обозначения:

«В ответ на вопрос № 2 сообщаем, что требования, установленные к товару в п. 50 являются потребностью Заказчика и формировались на основе широкого ассортимента товарных предложений соответствующей категории продукции и носят объективный характер. Какие-либо противоречия отсутствуют. Обращаем внимание, что при заполнении заявки участник закупки должен руководствоваться инструкцией по заполнению заявки, а также

требованиями Заказчика, указанными в Приложении № 1 к Техническому заданию, и нормативными документами.»

Пример 2:

Невозможно определить потребность заказчика без дополнительного обращения. Так как в аукционной документации отсутствует исчерпывающая информация, позволяющая конкретно определить все показатели требуемого товара.

	Габаритные размеры: длина резистора	должна быть не более 124.5
--	-------------------------------------	----------------------------

Заказчиком установлено соответствие товара требованиям «гост 24013-80, гост 24238-84, гост 25467-82».

Однако в данных нормативных документах отсутствует показатель «Габаритные размеры: длина резистора»

При этом в аукционной документации не упоминается ни одного документа или нормативного акта, которым должна была бы соответствовать данная характеристика. То есть, у участника нет возможности определить конкретную потребность заказчика без дополнительного запроса на разъяснение.

Участник в данном случае также успел подать запрос:

«В п. 72 Резистор установлены нормативные документы «гост 24013-80, гост 24238-84, гост 25467-82», а также характеристика «Габаритные размеры: длина резистора должна быть не более 124.5». Однако, согласно данным ГОСТам, габаритные размеры в них не установлены. Просьба предоставить такой нормативный документ, либо источник информации, где бы присутствовала данная характеристика.»

На что заказчик ответил:

«В ответ на вопрос № 3 сообщаем, что требования, установленные к товару в п. 72 являются потребностью Заказчика и формировались на основании информации, содержащейся в государственных стандартах, а также на основе широкого ассортимента товарных предложений соответствующей категории продукции и носят объективный характер. Так как основной показатель «Габаритные размеры: длина резистора» не регламентируется государственными стандартами, требования о соответствии которым для данного пункта установил Заказчик, участник закупки указывает значение в соответствии с информацией предоставляемой производителями и поставщиками данного типа товара. Участник предоставляет значение или несколько значений из указанного диапазона, при условии, если такое значение или значения отвечают требованиям достоверности, соответствует требованиям Заказчика, указанным в Приложении № 1 к Техническому заданию, и не противоречат требованиям, установленным нормативными документами для такого товара. Решение о соответствии товара требованиям Заказчика будет принимать комиссия Заказчика, исходя из всех сведений, представленных участником закупки.»

Заказчик не предоставил нормативный документ, либо источник информации, где бы присутствовала данная характеристика.

Кроме того Заказчик разъяснил в противоречие к предыдущему ответу на запрос и инструкции: «В случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемым параметрам каких-либо из поставляемых и используемых товаров, товаров, применяемых при оказании услуг, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое участником» следует ставить прочерк «-», либо указывать «не нормируется», либо указать «отсутствует»

То есть по инструкции Участник должен указать «не нормируется»

А в ответе на запрос он указывает: «Так как основной показатель «Габаритные размеры: длина резистора» не регламентируется государственными стандартами, требования о соответствии которым для данного пункта установил Заказчик, участник закупки указывает значение в соответствии с информацией предоставляемой производителями и поставщиками данного типа товара.»

Вместе с тем, в рамках этого же запроса, заказчик отвечает:

3) В п.72 Резистор установлены нормативные документы «гост 24013-80, гост 24238-84, гост 25467-82», а также характеристика «Габаритные размеры: длина резистора должна быть не более 124.5». Однако, согласно данным ГОСТам, габаритные размеры в них не установлены. Просьба предоставить такой нормативный документ, либо источник информации, где бы присутствовала данная характеристика.

3. В ответ на вопрос № 3 сообщаем, что требования, установленные к товару в п. 72 являются потребностью Заказчика и формировались на основании информации, содержащейся в государственных стандартах, а также на основе широкого ассортимента товарных предложений соответствующей категории продукции и носят объективный характер. Так как основной показатель «Габаритные размеры: длина резистора» не регламентируется государственными стандартами, требования о соответствии которым для данного пункта установил Заказчик, участник закупки указывает значение в соответствии с информацией предоставляемой производителями и поставщиками данного типа товара. Участник предоставляет значение или несколько значений из указанного диапазона, при условии, если такое значение или значения отвечают требованиям достоверности, соответствует требованиям Заказчика, указанным в Приложении № 1 к Техническому заданию, и не противоречат требованиям, установленным нормативными документами для такого товара. Решение о соответствии товара требованиям Заказчика будет принимать комиссия Заказчика, исходя из всех сведений, представленных участником закупки.

Таким образом, заказчик в ответе на запрос, то противоречит сам себе, то своей инструкции, либо вообще меняет суть документации.

Довод 6.

В аукционной документации указано:

22.	Дата начала и дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений извещения и документации	Дата начала срока предоставления разъяснений положений извещения и документации: «05» октября 2021 года с момента размещения извещения Дата и время окончания срока предоставления разъяснений положений извещения и документации: «15» октября 2021 года в 15 ч. 00 мин. (время московское)
23.	Дата начала и дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме	Дата начала подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме: «05» октября 2021 года с момента размещения извещения. Дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме: «21» октября 2021 года в 10 ч. 00 мин. (время московское)

Участник может предоставить заявку до 21 октября, но при этом если участник приступит к заполнению формы по предоставлению сведений 15 октября, то у участника не будет возможности направить запрос на разъяснение

Дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме: «21» октября 2021 года в 10 ч. 00 мин.

При этом согласно Статьи 3.2. Порядок осуществления конкурентной закупки 223ФЗ

3. В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом

заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Таким образом, закон обязует Заказчика предоставлять разъяснения по аукционной документации, поступившие не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок в рамках данной закупки как минимум «18» октября 2021 года в 10 ч. 00 мин.

Но заказчик сократил данную возможность, установив дату и время окончания срока предоставления разъяснений положений извещения и документации:

«15» октября 2021 года в 15 ч. 00 мин

То есть у потенциальных участников было бы ещё конец 15-ого, 16, 17 число для формирования запроса, но заказчик лишил их данного права.

А как следует из выше приведённых примеров, у участника нет возможности определить некоторые показатели без дополнительных разъяснений заказчика.

Считаем, что заказчик намеренно устанавливает подобные требования, исключительно для затруднения предоставления сведений участниками и как следствие установить дополнительные возможности для отклонения заявок, что ведёт к ограничению количества участников закупки.

Довод 7.

Заказчик устанавливает требования, которые однозначно ведут к совершению ошибок и как следствие отклонению заявок.

Мало того, что заказчик устанавливает к требуемым значения фразы, которые не на что не влияют и установлены исключительно для того, что бы их просто удаляли такие как должен быть, должна быть, должно быть и т.д. и если их не убрать это приведет к отклонению заявки. То-есть если участник пропустит и не удалит подобную фразу, а заказчик устанавливает подобные требования в огромном изобилии, то это будет считаться за не предоставление конкретных показателей и как следствие отклонение заявки.

Так ещё заказчик устанавливает требования, которые напрямую приведут к отклонению.

Например:

10	Лампа сигнальная	Степень защиты (IP) корпуса лампы сигнальной	20; 40; 44; 54
		Температура эксплуатации	должно быть -30° ... +50°
		Тип лампы	должна быть неоновая
		Размеры сигнальной лампы с одним световым индикатором: длина	должна быть > 65.5
		Назначение сигнальной лампы	должна быть предназначена для индикации состояния электрических цепей, для обозначения возможной или непосредственной опасности

Назначение сигнальной лампы

«должна быть предназначена для индикации состояния электрических цепей, для обозначения **возможной или непосредственной** опасности»

Таким образом, заказчик **требует** указать:

«предназначена для индикации состояния электрических цепей, для обозначения **возможной** опасности»

Либо

«предназначена для индикации состояния электрических цепей, для обозначения **непосредственной** опасности»

Но при этом, если участником будет указано

«предназначена для индикации состояния электрических цепей, для обозначения **возможной** опасности»

То заказчик может отклонить такую заявку, так как она не соответствует требованиям инструкции а именно:

Употребление в Сведениях о товарах словосочетаний: «в основном», «может быть», «минимальное значение», «максимальное значение», «наибольшее значение», «наименьшее значение», слов «должен», «должны», «должна», «должно», «следует», «допускается», «приблизительно», «ориентировочно», «примерно», «около», (либо сокращений указанных слов: «прибл.», «прим.», «ок.», **«ВОЗМ.»**, «ориент.») **не допускается.**

Заказчик составил свои требования к товарам таким образом, что невозможно предоставить значения, которые полностью соответствуют требованиям заказчика и аукционной документации.

Аналогично

п.100 «Выключатели автоматические тип 5 трехполюсный Использование должен обеспечивать **возможность** его использования для защиты распределительных и групповых цепей».

Довод 8.

В форме для предоставления сведений установлены требования, которые не позволяют определить конкретную потребность заказчика.

Так например

53	Датчик положения привода	Габаритные размеры	Датчик должна быть не > 61x99x100
		Номинальное напряжение питания датчика положения	должна быть до 25*
		Описание датчика положения	должен представлять из себя электронный датчик угла поворота привода со схемой преобразования сигнала

В инструкции к заполнению не представлено описание, которое позволит определить исчерпывающую информацию к предоставлению сведений в подобном виде **ГхШхВ**

Так непонятно к какому именно значению установлено требование **«не >»**

То есть само требование может трактоваться заказчиком в свою пользу при рассмотрении заявок

Например, участник воспользуется положением инструкции: Слова «не более», **«не >»** - участник закупки предоставляет в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), **менее указанного значения или равный ему ...**

Исходя из другого положения инструкции

Символ « \leq » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), менее указанного значения или равный ему

Что можно предположить что данные символы равнозначны, хотя и не понятна логика заказчиков устанавливать целый ряд одинаковых требований но в разном виде. Но логически можно привязать и пункт инструкции, который указывает
 При этом, символы « $<$ », « $>$ », « \geq », « \leq » устанавливаются в требуемом значении «Сведений о товарах» слева от числового значения показателя

Следовательно Участник может указать 61x100x100 что соответствует требованию инструкции, но при этом не ясно зачем заказчик устанавливает ГxШxВ должна быть не $>$ 61x99x100, логически можно предположить, что ни одно из представленных значений 61x99x100 не должно быть больше.

Но если в данном случае можно использовать инструкцию и читая требование «глубина ДОЛЖНА быть» можно прийти хоть к какому-то логическому выводу, то в другом подобное требование противоречит логике.

П.99 «Контроллер инженерного оборудования тип 1»

Габаритные размеры - ШxВxГ должны быть менее 486x99x457

То есть само требование ДОЛЖНЫ быть можно трактовать как указание ко всем значениям 486x99x457, нужно указать менее 486x менее 99x менее 457, но тогда это будет противоречить инструкции

Символ « $<$ », слово «менее» - участник закупки предоставляет в заявке конкретный(-ые) показатель(-и), При этом, символы « \leq », « $>$ », « \geq », « \leq » устанавливаются в требуемом значении «Сведений о товарах» слева от числового значения показателя

Следовательно заказчик использует в описание требования, которые вводят участников в заблуждение и не позволяет определить конкретную потребность заказчика. Что в свою очередь позволяет заказчику трактовать не описанные в инструкции требования в свою пользу.

При этом заказчику не что не мешало указать требования правомерно аналогичным образом как описаны им к другим товарам, либо описать в инструкции положение, где было бы указано как именно участник должен трактовать подобные требования например:

например:

78	Светильник тип 1	Габаритные размеры высота светильника со светодиодной лампой	должна быть от 25	мм
		Габаритные размеры ширина светильника с люминесцентной лампой	должна быть до 170*	мм
		Габаритные размеры глубина светильника с люминесцентной лампой	должна быть до 120*	мм
		Габаритные размеры: длина светильника с люминесцентной лампой	должна быть не более 1396	мм

	Габаритные размеры ширина светильника со светодиодной лампой	должна быть до 36*	мм
	Мощность светильника со светодиодной лампой	не менее 50	Вт
	Габаритные размеры длина светильника со светодиодной лампой	должна быть > 1649 < 1800	мм
	Лампа светильника	должна быть светодиодная; люминесцентная; лампа накаливания, светодиодная	

Представленные примеры не являются исчерпывающими.

Заказчик должен формировать свои требования конкретно, что бы участник имел исчерпывающую информацию без дополнительных запросов при этом срок обращения на разъяснение должен соответствовать закону о контрактной системе, а так же участник не должен гадать над требованиями, которые отсутствуют в описании аукционной документации.

Довод 9.

Заказчик составляет требования к товарам так, что они не позволяют определить конкретную и окончательную суть потребности.

Так заказчик установил следующее требование в инструкции:

Символ «...», установленный между значениями без знака «*», следует читать как необходимость указания диапазона (-ов) значений уже представленного с возможностью указания крайних значений участником.

Так например в п.7 требуется «Концентратор цифровых сигналов»

«Рабочая температура» «должна быть -5...+50 оС»

То есть участник имеет возможность указать температуру только уже представленного диапазона, что означает предложение худшей характеристики. Таким образом, данное требование не объективно, так как не даёт участнику возможности предоставить товар лучший по характеристикам или эквивалентный.

Аналогично п.70 Кабель монтажный тип 2

«Рабочая температура» «-40...+70 °С»

Довод 10.

Заказчик изменил суть документации ответом на запрос:

А именно, согласно предмету запроса:

8) В инструкции указано «Символ «тире», установленный между значениями без знака «*», следует читать как необходимость указания диапазона (-ов) значений шире представленного или с границей (-ами) равной (-ыми) указанному» и «Символ «...», установленный между значениями без знака «*», следует читать как необходимость указания диапазона (-ов) значений уже представленного с возможностью указания крайних значений участником».

Вправе ли участник указать крайние нижние и верхние одновременно? Или можно включить только либо одно нижнее, либо одно верхнее значение?

Заказчик ответил:

«В ответ на вопрос № 8 сообщаем, что при заполнении заявки участник закупки должен руководствоваться инструкцией по заполнению заявки, а также требованиями Заказчика, указанными в Приложении № 1 к Техническому заданию, и нормативными документами. Обращаем внимание, что, в соответствии с инструкцией по заполнению заявки: Символ «...», установленный между значениями без знака «*», следует читать как необходимость указания диапазона (-ов) значений уже представленного с возможностью указания крайних значений участником. Символ «...», установленный между значениями со знаком «*», следует читать как необходимость указания диапазона (-ов) значений уже представленного без возможности указания крайних значений участником. Символ «тире», установленный между значениями со знаком «*», следует читать как необходимость указания диапазона (-ов) значений шире представленного. Символ «тире», установленный между значениями без знака «*», следует читать как необходимость указания диапазона (-ов) значений шире представленного или с границей (-ами) равной (-ыми) указанному.

Правила трактовки слов «от» и «до» совместно с символом «*» были рассмотрены выше. Аналогичные правила справедливы при использовании данного символа совместно с символами «тире» или «...».

Приводим примеры:

при установлении требований в виде: «5...10» участник имеет возможность предоставить диапазонное значение в пределах представленного включая нижнее значение (в данном случае 5) и включая верхнее значение (в данном случае 10).»

Вместе с тем, согласно инструкции заказчика:

Символ «...», установленный между значениями без знака «*», следует читать как необходимость указания диапазона (-ов) значений **уже** представленного с возможностью указания крайних значений участником.

Заказчик в свою очередь отвечает, что при установлении требований в виде: «5...10» участник имеет возможность предоставить диапазонное значение в пределах представленного **включая нижнее значение (в данном случае 5) И включая верхнее значение (в данном случае 10).**»

То есть оставить «5...10» что противоречит требованию «необходимость указания диапазона (-ов) значений **уже** представленного»

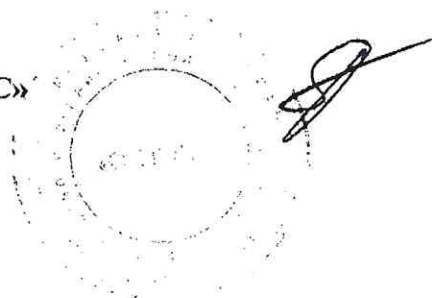
Следовательно, заказчик использует в описание требования, которые вводят участников в заблуждение и не позволяет определить конкретную потребность заказчика. Что в свою очередь позволяет заказчику трактовать описанные в инструкции требования в свою пользу.

Заказчик должен формировать свои требования конкретно, что бы участник имел исчерпывающую информацию без дополнительных запросов при этом срок обращения на разъяснение должен соответствовать закону о контрактной системе, а так же участник не должен гадать над требованиями, которые отсутствуют в описании аукционной документации.

На основании всех вышеизложенных нарушений и неправомерных действий просим:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;

Директор ООО «ОЛТЭКС»



П.К. Краснов