



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Государственное автономное  
профессиональное образовательное  
учреждение Свердловской области  
«Режевской политехникум»  
(ГАПОУ СО «Режевской политехникум» )  
623750, Свердловская область, г. Реж, ул.  
Ленина, 4

ООО «АктивПроект»  
153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.  
20Б

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2254/2020**

г. Екатеринбург

03.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «АктивПроект» (153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Режевской политехникум» (623750, Свердловская область, г. Реж, ул. Ленина, 4), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на техническое инструментальное обследование зданий учебных корпусов, мастерских, гаражей и общежития ГАПОУ СО "Режевской политехникум" (извещение № 32009149070) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АктивПроект» (вх. № 01-14484 от 26.05.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Режевской политехникум», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на техническое инструментальное обследование зданий учебных корпусов, мастерских, гаражей и общежития ГАПОУ СО "Режевской политехникум" (извещение № 32009149070), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «АктивПроект» указал, что положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме содержат нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на

участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ СО «Режевской политехникум» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Режевской политехникум» и размещенное в единой информационной системе в версии 7 от 07.02.2020 г.

14.05.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009149070 на право заключения договора на техническое инструментальное обследование зданий учебных корпусов, мастерских, гаражей и общежития ГАПОУ СО "Режевской политехникум".

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 207 Главы 31 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать, в том числе, следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

7) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок копий документов, подтверждающих соответствие участника закупки обязательным единым требованиям, указанным в главе 73 настоящего положения.

В пп. 1 п. 73 Главы 8 Положения о закупках установлено, что к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В п. 5 приложения № 1 к извещению установлено следующее: «требования по наличию допусков, разрешений, лицензий и иных документов, необходимых исполнителю для выполнения работ:

- Лицензию на обследование зданий».

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

В ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлен перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии. При этом в указанном перечне отсутствует вид деятельности по обследованию зданий.

Таким образом, заказчиком в нарушение положений п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках установлено требование к участнику закупки о наличии лицензии на обследование зданий.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В п. 5 приложения № 1 к извещению установлено следующее: «требования по наличию допусков, разрешений, лицензий и иных документов, необходимых исполнителю для выполнения работ:

- Свидетельство о допуске к обследованию строительных конструкций зданий и сооружений.

- Сертификаты экспертов по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений».

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

В ст. 6 Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что с 1 июля 2017 года не допускается осуществление предпринимательской деятельности по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на основании выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В силу изложенного, заказчиком установлено требование к участнику закупки о наличии свидетельства о допуске к обследованию строительных конструкций зданий и сооружений в нарушение положений п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ

При этом, Комиссия Свердловского УФАС России установив, что заказчиком в извещении о проведении запроса котировок не установлено требование к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, а также не установлено требование о предоставлении участником закупки в составе заявки выписки из реестра членов саморегулируемых организаций, приходит к нижеследующему выводу.

Постановлением Правительства РФ от 19 января 2006 г. № 20 установлен Перечень видов инженерных для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе, к специальным видам инженерных изысканий относится обследование состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций.

Таким образом, техническое инструментальное обследование зданий учебных корпусов, мастерских, гаражей и общежития ГАПОУ СО "Режевской политехникум" (объект закупки), является специальным видом инженерных изысканий.

В соответствии с ч. 2 ст. 47 Градостроительного кодекса РФ работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов). Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим "Кодексом".

Таким образом, выполнение инженерных изысканий может осуществляться только исполнителями, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий.

В силу вышеизложенного, заказчиком в нарушение п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках не установлено требование к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемой

организации в области инженерных изысканий, а также не установлено требование о предоставлении участником закупки в составе заявки выписки из реестра членов саморегулируемых организаций.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ

При этом, в п. 5 приложения № 1 к извещению установлено следующее: «требования по наличию допусков, разрешений, лицензий и иных документов, необходимых исполнителю для выполнения работ:

- Сертификаты экспертов по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений».

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее Градостроительного кодекса РФ) для приема в члены саморегулируемой организации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо представляет в саморегулируемую организацию следующие документы:

4) документы, подтверждающие наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов, указанных в части 1 статьи 55.5-1 настоящего Кодекса.

В силу ч. 1 ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки, подавая заявку на участие в запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на техническое инструментальное обследование зданий учебных корпусов, мастерских, гаражей и общежития ГАПОУ СО "Режевской политехникум", обязан предоставить выписку из реестра членов саморегулируемых организаций, при этом, предоставление сертификатов экспертов по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений не требуется.

В силу вышеизложенного, заказчиком в нарушение п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках установлено требование к участникам закупки о наличии сертификатов экспертов по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АктивПроект» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «Режевской политехникум» выявлено нарушение п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
4. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Режевской политехникум», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение извещения № 32009149070, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2020 г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2254/2020 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

03.06.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/01/18.1-2254/2020 от 03.06.2020 г.,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Режевской политехникум», его комиссии **в срок до 23 июня 2020 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-109/2020 от 03.06.2020г., (извещение № 32009149070), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения запроса котировок в электронной форме, внесение изменений в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, продления сроков подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадке, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Режевской политехникум» в срок **до 26 июня 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

