

	<p align="center">ООО «АКВАПЛАСТ»</p> <p align="center">Адрес: 153025, Иваново, ул. Тимирязева, д.43, помещение 1002, офис 4 ИНН: 3705061350 Тел./ф.: 8(4932) 58-17-08 E-mail: ak-iv@rambler.ru</p>
<i>Исх. №1 от 23.06.2022г.</i>	<p>Управление антимонопольной службы по Московской области Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44 E-mail: to50@fas.gov.ru Копия: lukyanovama@tervetmo02.ru</p>
Заявитель	<p>Общество с ограниченной ответственностью «Аквапласт» ИНН: 3705061350 Юридический адрес: 153025, Иваново, ул. Тимирязева, д.43, помещение 1002, офис 4 Тел./ф.: +8 (4932) 58-17-08 ak-iv@rambler.ru</p>
Заказчик	<p>Государственное бюджетное учреждение ветеринарии Московской области «Территориальное ветеринарное управление № 2» Место нахождения и почтовый адрес: 141006, Московская область, г. Мытищи, Олимпийский проспект, вл. 43А, стр. 1 Адрес электронной почты: lukyanovama@tervetmo02.ru Контактный телефон: +7 (495) 588-41-23 Контактное лицо: Лукьянова Марина Александровна</p>
Указание на размещаемый Заказ	<p>Номер извещения: 32211479769 Наименование закупки: «Выполнение работ по обследованию зданий с целью определения фактического технического состояния зданий, их систем и элементов» Ссылка на размещаемый заказ: https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=14153513</p>

Жалоба

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) была размещена информация о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №32211479769).

При ознакомлении с документацией о проведении запроса котировок (далее - Документация) у организации возникли возражения, выразившиеся в следующем:

В соответствии с п.п.1.6 п.8 «Требования к участникам запроса котировок в электронной форме» раздела 6 «Информационная карта» Извещения о проведении запроса котировок к участникам запроса котировок установлены следующие требования:

«– участник закупки должен быть действующим членом саморегулируемой организации (СРО) в области инженерных изысканий, имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

При этом:

- участник закупки должен быть зарегистрирован в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая СРО, за исключением случаев, указанных в ч.3 ст. 55.6 Градостроительного Кодекса РФ;»

Считаем, что требование о регистрации участника закупки в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая СРО, являются незаконными в связи с неправильным толкованием норм градостроительного законодательства.

Требования к саморегулируемым организациям установлены ст.55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации одним из условий принятия решения о присвоении статуса саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, является объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее чем пятидесяти индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих подготовку проектной документации на основании договора подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно выполняющими инженерные изыскания или осуществляющими подготовку проектной документации.

При этом эти требования согласно части 6 указанной статьи распространяются на саморегулируемые организации в течение всего времени их деятельности в качестве саморегулируемой организации.

Таким образом, закон не запрещает юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям вступление в члены саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих **инженерные изыскания**, расположенной *не по месту регистрации* таких юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Аналогичная позиция изложена в разъяснениях Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору опубликованных на официальном сайте

по ссылке <https://www.gosnadzor.ru/building/inspect/FAQ/Implementation%20of%20the%20Federal%20law/>. При этом Ростехнадзор является профильным органом в сфере

саморегулирования и именно им разработана действующая форма выписки саморегулируемой организации.

Согласно части 3 статьи 55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации иметь регистрацию в субъекте, в котором зарегистрирована саморегулируемая организация, обязаны только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица осуществляющие **строительство**.

Данная позиция также подтверждается нормами ч.3 ст.55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации из которой следует, что *членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих **строительство**, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация.*

В соответствии с Документацией и Техническим заданием, предметом договора является *выполнение работ по **обследованию зданий** с целью определения фактического технического состояния зданий, их систем и элементов.*

Целью работы является ***сплошное предварительное (инструментальное или визуальное) обследование зданий** для определения фактического технического состояния зданий, его систем и элементов* в соответствии с требованиями СП 13-102-2003, ГОСТ 31937-2011 для дальнейшей работы по разработке проектно-сметной документации комплекса зданий.

Согласно п.2 раздела 2 Постановления правительства РФ от 19.01.2006 №20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства", **выполнение работ по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий.**

По мнению Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, (письмо Минстроя России №38887 – ЛС/02 от 20.09.2018г.), *работы по обследованию строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий, а так же работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, выполняемых по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, могут выполняться только членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.*

Из вышеуказанного следует, что предметом закупки являются работы по инженерным изысканиям, а не строительные работы. Учитывая данное обстоятельство, считаем, что заказчик незаконно предъявил к исполнителю работ по инженерным изысканиям требования, установленные для членов СРО по строительству.

Согласно ч. 1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Федеральный закон №223-ФЗ), *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами <...> равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; <...>.*

Установление заказчиком в Документации незаконных требований нарушает указанные принципы, что влечет нарушение прав и законных интересов участников и приводит к необоснованному ограничению конкуренции, так как фактически к участию в закупке будут допущены не все участники, имеющие членство в СРО по инженерным изысканиям, а только участники, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована саморегулируемая организация.

В п.3.3. Извещения о проведении запроса котировок установлено:

«3.3. Заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется Комиссией в случае:

- в случае несоответствия участника такого запроса котировок в электронной форме требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;».

ООО «Аквапласт» соответствует всем предъявляемым действующим законодательством требованиям к лицам, имеющим право на выполнение работ по проведению инженерных изысканий. Как указывалось выше, для этого достаточно быть членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий. ООО «Аквапласт» состоит в членстве СРО по инженерным изысканиям, однако данное СРО находится не по месту регистрации Общества.

В отличие от членов СРО по строительству, данное положение не может указывать на незаконность осуществления Обществом деятельности по инженерным изысканиям. Однако, как следует из положения п.3.3. Извещения о закупке, данное обстоятельство является основанием для незаконного отклонения котировочной заявки Общества, что нарушает права последнего на равноправный, справедливый и недискриминационный допуск к участию в закупке.

Согласно ч.10 ст.3 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ,

услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обращаем внимание, что ООО «Аквапласт» намерено подать заявку на участие в закупке, в том числе, чтобы исключить вероятность отказа в рассмотрении жалобы/либо отмены решения принятого по жалобе в связи со сложившейся практикой рассмотрения дел по отмене решений УФАС ввиду того, что решения УФАС приняты по жалобе лица, не имевшего права обжаловать документацию, поскольку не являлись участниками закупочной процедуры (решение Арбитражного суда г. Москвы от 22.11.2017 года по делу №А40-127550/2016).

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 29.12.2015г. № ИА/76070/15:

Контрольному органу в сфере закупок необходимо при получении жалобы учитывать в том числе указанные положения Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 2.14 Регламента установлено, что датой поступления жалобы является дата ее регистрации в контрольном органе в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству.

Вместе с тем понятия «подача жалобы» и «поступление жалобы в контрольный орган» не идентичны, в связи с чем если жалоба подана в орган связи до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Следовательно, настоящая жалоба подана до истечения установленного Документацией срока окончания подачи заявок и должна быть рассмотрена антимонопольным органом по существу.

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020г. просим провести заседание комиссии антимонопольного органа дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием одного из указанных способов:

1. плагина VideoMost ActiveX control;
2. плагина VideoMost plugin;
3. посредством skype: общедоступный логин Skype live Общества: live:.cid.7b20c1bc84d1bde8 (имя аккаунта: ak-iv@rambler.ru).

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Признать жалобу ООО «Аквапласт» обоснованной;
2. Обязать Заказчика рассмотреть заявки участников без учета требования, установленного в п.п.1.6 п.8 раздела 6 «Информационная карта» Извещения о проведении запроса котировок о том, что участник закупки – член СРО в области инженерных изысканий - должен быть зарегистрирован в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая СРО по причине несоответствия установленного требования действующему законодательству.

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки №32211479769;
2. Документация о закупке;
3. Приказ, протокол о назначении директора ООО «Аквапласт»;
4. Свидетельство о государственной регистрации ООО «Аквапласт».

С уважением,

Директор ООО « Аквапласт » _____

О.В. Ахмадов