



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел. (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

11.10.2022 № 05-6/2-72-6411/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор аукциона:**

Московско-Окское бассейновое водное  
управление Федерального агентства водных  
ресурсов  
Верхняя Красносельская ул., д.17а строение  
16, г. Москва, 107140,  
тел.: +7 (495) 5879907  
e-mail: invest@m-obvu.ru, Tver@m-obvu.ru

**Заявитель:**

Титов Андрей Валерьевич  
д. Греблево, д. 11, Калининский  
муниципальный район, Тверская обл., 170540  
тел.: +7 920 161 81 00  
e-mail: Titov1509@gmail.com

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-6/2-72-2022

18 октября 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя Московско-Окского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее – Организатор торгов): Руднева А.Н. (по доверенности);

Титов Андрей Валерьевич на заседание Комиссии не явился, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**



2022-616

В Тверское УФАС России 29.09.2022 поступила жалоба Заявителя полагающего, что Организатором торгов нарушен порядок организации и проведения торгов в форме аукциона на право на заключение договора водопользования (извещение № 080822/2641501/01 от 08.08.2022 на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) (далее – Аукцион).

Согласно доводам жалобы Заявителя:

1. Организатором торгов в извещении о проведении Аукциона не указана информация о дне, времени и месте вскрытия конвертов с заявками на участие в Аукционе;
2. Организатором торгов неправомерно протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе, датированный 14.09.2022, опубликован на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 14.09.2022;
3. Организатором торгов неправомерно отклонена заявка Заявителя.

Представитель Организатора торгов не согласился с доводами, изложенными в жалобе, представил письменные и устные пояснения по существу жалобы.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее - Правила), настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Таким образом, при проведении Торгов Организатору торгов необходимо руководствоваться Правилами.

Предметом Аукциона является водохозяйственный участок: 08.01.01.007, Волга от г. Тверь до Иваньковского г/у, Иваньковское водохранилище, Тверская область, Конаковский район, городское поселение п. Новозавидовский, район д. Лазурная

1. В соответствии с подпунктом «д» пункта 17 Правил документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок.

Подпунктом 3.1 Аукционной документации указано, что публично в день, во время и в

месте, указанные в извещении о проведении открытого аукциона, аукционной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в аукционе. Вскрытие конвертов с заявками на участие в аукционе осуществляются в 1 (один) день.

Организатор торгов пояснил, что вся процедура отражена в информационной карте, так им указано место приема, дата и время начала и окончания приема заявок. Комиссия отмечает, что Аукционная документация, размещенные документы в рамках закупки не содержат четкое указание на место, дату и время вскрытия конвертов с заявками.

Таким образом, извещение о проведении Аукциона не содержит место, дату и время вскрытия конвертов с заявками, что нарушает подпункт «д» пункта 17 Правил.

Довод жалобы является обоснованным.

2. В соответствии с пунктом 36 Правил Комиссия ведет протокол рассмотрения заявок. Комиссия рассматривает заявки и определяет соответствие их требованиям, предусмотренным документацией, и соответствие заявителей требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил. Срок рассмотрения заявок не может превышать 5 дней с даты окончания подачи заявок. На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе. Протокол рассмотрения заявок размещается организатором аукциона на официальном сайте в день окончания рассмотрения заявок.

В соответствии с пунктом 39 Правил протокол рассмотрения заявок подписывается всеми присутствующими членами комиссии в течение 1 дня с даты окончания рассмотрения заявок.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона дата окончания приема заявок: 09.09.2022

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 448 размещен Организатором торгов на официальном сайте 14.09.2022 13:56.

В соответствии с указанным протоколом процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проводилась аукционной комиссией в период с 17 часов 40 минут «09» сентября 2022 г. по 17 часов 55 минут «09» сентября 2022 г. по адресу 170000, г. Тверь, Волоколамский проспект, д. 3, оф. 101.

Таким образом, Организатором торгов несвоевременно размещен протокол рассмотрения заявок, что нарушает пункт 36 Правил.

3. В соответствии с подпунктом «г» пункта 25 Правил заявитель обязан внести задаток на счет, указанный в документации. При этом он считается соответствующим данному требованию, если средства поступили на счет, указанный в документации, или копия платежного документа, подтверждающего перечисление указанных средств на этот счет, представлена непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками.

Согласно пояснениям Организатора торгов, на основании пункта 11 Приказа Минфина России от 23.06.2020 № 119н «Об утверждении Порядка санкционирования операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств федерального бюджета», в случае отсутствия в поле 22 «Код» платежного поручения кода нормативного акта или уникального идентификатора платежа, поступления будут учитываться на лицевом счете для учета средств во временном распоряжении, открытом территориальному органу Федерального казначейства, как невыясненные поступления. Так, в связи с отсутствием кода в платежном поручении № 752829 от 09.09.2022, поступившем от Заявителя, платеж не поступил на лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение Организатора торгов.

13.09.2022 Организатору торгов поступил запрос от Управления Федерального казначейства по г. Москве на выяснение принадлежности платежа Заявителя.

Также, Заявителем не представлено доказательств, что копия платежного документа, подтверждающего перечисление задатка, представлена непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 33 Правил основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил.

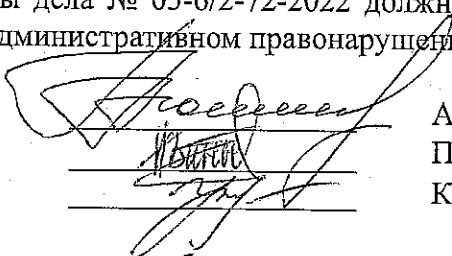
Таким образом, у Организатора торгов не имелось оснований для допуска заявки Заявителя. Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Титова А.В. частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования подпункта «д» пункта 17, пункта 36 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230.
3. Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства не выдавать, поскольку указанные нарушения не повлияли на результаты торгов.
5. Передать материалы дела № 05-6/2-72-2022 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.