



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-1063/2024

г. Екатеринбург

09.04.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАПОУ СО «Нижнетагильский строительный колледж» — *;

– в отсутствие представителей заявителя жалобы в лице ООО «Теплосфера», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения заявления,

рассмотрев жалобу ООО «Теплосфера» (вх. № 6248-ЭП/24 от 27.03.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Нижнетагильский строительный колледж» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на замену системы автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией при пожаре в зданиях учебного корпуса (литер Д), общежития (литер Б), расположенных по адресу: г. Нижний Тагил, просп. Мира, д. 58 (извещение № 32413369579), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Теплосфера» (вх. № 6248-ЭП/24 от 27.03.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Нижнетагильский строительный колледж» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на замену системы автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией при пожаре в зданиях учебного корпуса (литер Д), общежития (литер Б), расположенных по адресу: г. Нижний Тагил, просп. Мира, д. 58 (извещение № 32413369579), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства в части рассмотрения заявки участника закупки ООО «Теплосфера». Кроме того, по мнению заявителя, заказчиком в закупочной документации установлены излишние требования к участникам закупки, что ограничивает конкуренцию.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы

юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Нижнетагильский строительный колледж (далее по тексту - Положение), утвержденное Наблюдательным советом ГАПОУ СО «НТСК» (протокол от 20.12.2023 № 13) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 27 от 27.12.2023 г.

11.03.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413369579 и закупочная документация на замену системы автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией при пожаре в зданиях учебного корпуса (литер Д), общежития (литер Б), расположенных по адресу: г. Нижний Тагил, просп. Мира, д. 58.

Начальная (максимальная) цена договора 10 920 419,24 руб.

26.02.2024 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен протокол № 32413369579 от 25.03.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 25.03.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявке участника закупки в лице ООО «Теплосфера» с идентификационным номером 1 по показателям «Наличие у участника закупки документов, подтверждающих результаты поверки средств измерений, необходимых для выполнения работ (шумомер цифровой; рулетка измерительная металлическая; мультиметр цифровой; линейка измерительная металлическая; прибор комбинированный ТКА-ПКМ)» и «Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг» присвоено 0 баллов.

На основании ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках, конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках, конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также – конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках, Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 136 Положения, для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям и в порядке, указанном в конкурсной документации.

Согласно п. 1 Приложения № 4 к Положению, критериями оценки заявок на участие в конкурсе или запросе предложений являются:

1) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

цена договора или сумма цен единицы товара, работы, услуги;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных в пункте 2 настоящего приложения (далее – стоимость жизненного цикла);

предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному договору;

2) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих

им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

При проведении закупки на поставку, установку медицинского оборудования с обязательством по обеспечению его работоспособности в период жизненного цикла заказчик вправе установить дополнительные критерии оценки заявок на участие в конкурсе (в том числе размер компенсации при наступлении валютного риска, поправочный коэффициент к ключевой ставке).

Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе коллективного участника закупки заказчик определяет в конкурсной документации.

На основании п. 4 Приложения № 4 к Положению, в документации о закупке указываются используемые критерии и их величины значимости. При этом количество используемых критериев должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена договора или сумма цен единиц товара, работы, услуги». Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В своей жалобе заявитель указал, что, по его мнению, оценка заявок участников была проведена по показателям, исключенным из закупочной документации.

Вместе с тем, заявитель жалобы указал, что 14.03.2024 г. заказчику был направлен запрос № 45078 о корректировке закупочной документации в связи с необоснованно завышенными требованиями, также 14.03.2024 г. был направлен второй запрос № 45083 с аналогичными требованиями.

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 8.3 Технического задания, являющегося Разделом 3 Документации о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, размещенной в Единой информационной системе 11.03.2024 г. в редакции № 1, Участник закупки, осуществляющий работы, перед началом выполнения работ предоставляет документы:

- Удостоверение о повышении квалификации, полученное не ранее 5 лет до окончания срока подачи заявок, соответствующий выполняемым работам по типовым дополнительным профессиональным программам: «Монтаж, ремонт, техническое обслуживание систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

- Сертификат о прохождении обучения по теме: «Монтаж системы пожарной сигнализации на базе оборудования «Smartec».

- Аттестат компетентности специалиста (эксперта-аудитора) по Системе добровольной сертификации НСОПБ.

Вместе с тем, 14.03.2024 г. заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение в редакции № 2. Согласно пп. 2.1 п. 2 Приложения № 1 Документации о проведении конкурса в электронной форме (Критерии о порядке оценки и сопоставления заявок) предметом оценки по показателю «Наличие у участника закупки документов, подтверждающих результаты поверки средств измерений, необходимых для выполнения работ (шумомер цифровой; рулетка измерительная металлическая; мультиметр цифровой; линейка измерительная металлическая; прибор комбинированный ТКА-ПКМ) (далее – Кв1)» является наличие у участника закупки документов, подтверждающих результаты поверки средств измерений, необходимых для выполнения работ (шумомер цифровой; рулетка измерительная металлическая; мультиметр цифровой; линейка измерительная металлическая; прибор комбинированный ТКА-ПКМ) принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения или пользования, в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений или результатов поверки средств измерений, действующих на дату подачи заявки, которые должны быть удостоверены знаком поверки, и (или) свидетельством о поверке, и (или) записью в паспорте (формуляре) средств измерений, заверенной подписью поверителя и знаком поверки.

Участник конкурса предоставляет копии документов, подтверждающих результаты поверки средств измерений (шумомер цифровой; рулетка измерительная металлическая; мультиметр цифровой; линейка измерительная металлическая; прибор комбинированный ТКА-ПКМ), принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения или пользования.

Заказчик вправе запросить у соответствующих органов и/или организаций информацию о достоверности представленной информации.

Порядок оценки заявок по показателю – баллы по показателю Кв1 присваиваются каждым членом комиссии. Оценка производится в соответствии со шкалой оценки.

В соответствии с пп. 2.2 п. 2 Приложения № 1 Документации о проведении конкурса в электронной форме (Критерии о порядке оценки и сопоставления заявок) предметом оценки по показателю «Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг (далее – Кв2)» является Обеспеченность участника закупки специалистами (эксперт-аудитор для проведения работ по подтверждению соответствия работоспособности систем и элементов противопожарной защиты и монтажник системы пожарной сигнализации на базе оборудования Smartec). Обеспеченность участника закупки специалистами требуемой квалификации подтверждается копиями следующих документов:

- Эксперт-аудитор:

- копию аттестата компетентности специалиста (эксперт-аудитор) для проведения работ по подтверждению соответствия работоспособности систем и элементов противопожарной защиты;

- для работников участника закупки выписка из трудовой книжки или заверенная копия трудовой книжки или копия трудового договора или копия гражданско-правового договора.

- Монтажник системы пожарной сигнализации на базе оборудования Smartec:

- копию сертификата о прохождении обучения по теме: Проектирование и монтаж системы пожарной сигнализации на базе оборудования Smartec;

- копию удостоверения о повышении квалификации, полученное не ранее 5 лет до окончания срока подачи заявок, соответствующий выполняемым работам по типовым дополнительным профессиональным программам: «Монтаж, ремонт, техническое обслуживание систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» или «Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

- для работников участника закупки выписка из трудовой книжки или заверенная копия трудовой книжки или копия трудового договора или копия гражданско-правового договора.

Заказчик вправе запросить у соответствующих органов и/или организаций информацию о достоверности представленной информации.

Порядок оценки заявок по показателю – баллы по показателю Кв2 присваиваются каждым членом комиссии. Оценка производится в соответствии со шкалой оценки.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что 14.03.2024 г. в закупочную документацию были внесены изменения, согласно которым наличие у участника закупки документов и трудовых ресурсов является критерием оценки заявки участника. Оценка заявок участников по критериям осуществлялась с учетом внесенных изменений в закупочную документацию.

Комиссия, изучив заявку участника закупки с идентификационным номером 1 (ООО «Теплосфера»), приходит к выводу об отсутствии в заявке с участника информации по показателям, установленным закупочной документацией.

На основании вышеизложенного, у заказчика имелись достаточные основания для присвоения по данным показателям 0 баллов.

Таким образом, Комиссия устанавливает, что оценка заявки участника закупки с идентификационным номером 1 ООО «Теплосфера» произведена заказчиком в соответствии с положениями закупочной документации.

Заявитель жалобы явку своих представителей не обеспечил, доказательств обратного представлено не было.

Относительно доводов жалобы на положения закупочной документации Комиссия поясняет следующее.

Согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки послеокончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации (извещения) о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации) (далее по тексту - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32413369579) – 19.03.2024 в 07:00 (по местному времени заказчика).

Вместе с тем, жалоба ООО «Теплосфера» на положения документации о закупке направлена 27.03.2024 г. в 09:52 (местного времени), т.е. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Оспариваемые положения документации о закупке подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 19.03.2024 07:00 (МСК +2).

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации (извещения).

Согласно ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Также Комиссия отмечает, что заявителем в лице ООО «Теплосфера» подана заявка на участие в рассматриваемой закупке, следовательно, заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия закупочной документации в момент подачи им заявки на участие в закупке.

Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Теплосфера» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «Нижнетагильский строительный колледж» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Нижнетагильский строительный колледж» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*