

# Общество с ограниченной ответственностью «СНАБУС» (ООО «СНАБУС»)

109428, г.Москва, МО Рязанский вн.тер.г., ул.Зарайская, д.21, этаж 2, помещение 209 офис 2305  
ОГРН 5177746054162 ИНН 9729152897 КПП 772101001

Исх. № 208 от 25.07.2022 г.

Санкт-Петербургское УФАС России  
199004, Санкт-Петербург 4-я линия Васильевского  
острова, д.13, лит.А  
E-mail: to78@fas.gov.ru

**Заказчик** – Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Главное военно-строительное управление  
№ 4» (ФГУП «ГВСУ № 4»).

Место нахождения: 191028, г. Санкт-Петербург, вн. тер.  
г. Муниципальный округ Литейный округ, пер. Соляной,  
д. 9, литера А, помещ. 57-Н, 58-Н, 59-Н, 60-Н, 61-Н.

Контактное лицо Щербаков А.Г.  
Электронная почта a.scherbakov@gusstufo.ru  
Телефон + 707 (916) 5479176

**Организатор:** Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Главное военно-строительное управление  
№ 4» (ФГУП «ГВСУ № 4»).

Место нахождения: 121069, г. Москва, ул. Поварская, д.  
10, стр. 1, 3 эт.

Контактное лицо: Киреев Дмитрий Александрович Тел:  
+7(495)632-02-03.

## **Наименование процедуры:**

Поставка материалов для устройства опалубки для  
объекта строительства: шифр объекта 752 (2 этап).

Номер закупки в ЕИС:  
32211529208

Адрес электронной площадки:  
www.fabrikant.ru

## **Жалоба на решение комиссии**

Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное военно-строительное  
управление № 4» (ФГУП «ГВСУ № 4», далее - Заказчик) 06.07.2022 разместило  
извещение о проведении закупки способом запроса предложений в форме ПДО на право  
заключения договора поставки материалов для устройства опалубки (далее – закупка).

Согласно протоколу №574-5 от 18.07.2022 заседания центральной закупочной Заказчика

(опубликован 19.07.2022) заявка Общества с ограниченной ответственностью «Снабус» (далее – Заявитель, Общество) была признана несоответствующей требованиям документации, ей было отказано в допуске по следующему основанию:

- несоответствие участника закупки требованиям (или одному из требований), установленным Документацией о закупке и непредоставление документов и информации, предусмотренных документацией о закупке, или предоставление недостоверной информации (В составе заявке участника не представлена копия паспорта и согласие на обработку персональных данных лица, уполномоченного на подписание документов), на основании пункта 2.6.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГВСУ №4»

Полагаем, что данное решение комиссии является незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) названный закон устанавливает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Ни гражданское, ни налоговое, ни любое иное законодательство РФ не содержат норм, устанавливающих обязанность представления контрагентам копии паспорта единоличного исполнительного органа или других работников при заключении и исполнении договоров.

Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, содержит выписка из Единого государственного реестра юридических лиц. Данные, содержащиеся в государственном реестре, за некоторыми исключениями, являются открытыми и общедоступными (п. 1 ст. 6 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Закон №129-ФЗ), а также достаточными для заключения и исполнения договора. При внесении данных в ЕГРЮЛ личность заявителя (единоличного исполнительного органа) устанавливается на основании паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, соответствие реквизитов которого сверяются со сведениями, полученным регистрирующим органом от органов, осуществляющих выдачу или замену таких документов (подп. "к" п. 1 ст. 23 Закона №129-ФЗ), что исключает возможность использования единоличным исполнительным органом недействительного или поддельного паспорта.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ). Согласно пункту 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и



обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Закон о закупках является рамочным и в полной мере не регулирует всего комплекса правоотношений в сфере закупок субъектами, в нем поименованными. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков. В этой связи разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью положения о закупках не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Учитывая наличие в рассматриваемых правоотношениях и публично-правовых элементов, действующее законодательство предъявляет к заказчику повышенные требования при проведении закупочных процедур.

Поскольку положение о закупках не является нормативным правовым актом (его законность не презюмируется), следует признать, что оно должно применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству. Изменять правовое регулирование, установленное нормами ГК РФ, положение о закупках не может.

согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следовательно, заказчики при проведении закупок должны руководствоваться всеми принципами в их совокупности и взаимосвязи.

Какое-либо обоснование включения в Закупочную документацию требования о предоставлении копии паспорта руководителя Общества отсутствует, что в свою очередь не соответствует Положению о закупках Заказчика, в соответствии с которым, целью установления требований к участникам закупки должно являться подтверждение соответствия. Установление данного требования не может свидетельствовать о наличии или отсутствии у участника закупки достаточной квалификации/полномочий для заключения договора по итогам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., частью 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.

Прошу:

- признать жалобу обоснованной.
- провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения законодательства
- выдать предписание завершить проведение закупки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

1. Протокол № 574-5 от 18.07.2022

Генеральный директор



А.В. Быков

Телефон: +7 (915) 769-40-79  
e-mail: [ooosnabus@yandex.ru](mailto:ooosnabus@yandex.ru)



## ПРОТОКОЛ № 574-5

заседания Центральной закупочной комиссии ФГУП «ГВСУ № 4» по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок процедуры закупки способом открытого запроса предложения (в форме ПДО) в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для устройства опалубки для объекта строительства: шифр объекта 752 (2 этап)

г. Москва

«18» июля 2022 года

### **Заказчик/Организатор закупки:**

Полное наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное военно-строительное управление № 4».

Сокращенное наименование: ФГУП «ГВСУ № 4».

Адрес: 191028, г. Санкт-Петербург, вн. тер. г. муниципальный округ Литейный округ, пер. Соляной, д. 9, литера А, помещ. 57-Н, 58-Н, 59-Н, 60-Н, 61-Н, 62-Н.

ОРГН 1022302390461, ИНН 2315078029, КПП 784101001.

### **Центральная закупочная комиссия Организатора (ЦЗК):**

Председатель: Чекмарев И.В. – начальник финансово-экономического управления ФГУП «ГВСУ № 4».

Заместитель председателя: Синявин А.Л. – заместитель руководителя службы по безопасности филиала «СУ № 415» ФГУП «ГВСУ № 4».

#### **Члены ЦЗК:**

Богданова Е.В. – начальник отдела сопровождения сделок ФГУП «ГВСУ № 4»;

Шевека Т.А. – начальник общеправового отдела юридической службы ФГУП «ГВСУ № 4»;

Новиков С.Ю. – начальник отдела закупки технологического и инженерного оборудования ФГУП «ГВСУ № 4»;

Захаров А.С. – начальник службы предконтрактной работы ФГУП «ГВСУ № 4».

Секретарь ЦЗК: Киреев Д.А. – начальник отдела закупок ФГУП «ГВСУ № 4».

Приказ от 01 апреля 2022г. №ПР-52 Об утверждении состава закупочных комиссий федерального государственного унитарного предприятия «Главное военно-строительное управление № 4».

**Государственный заказчик, объект строительства (шифр объекта), идентификатор государственного контракта по государственному оборонному заказу (идентификатор ГОЗ), уполномоченный банк:** Министерство Обороны Российской Федерации, шифр объекта 752 (2 этап), 1923187380372554164000000, ПАО «Промсвязьбанк».

**Наименование инициатора закупки:** филиала «СУ № 405» ФГУП «ГВСУ № 4».

**Правовой статус закупки:** процедура закупки проведена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О

государственном оборонном заказе», главы 6 «Закупки в рамках реализации ГОЗ и закупки, содержащие сведения, составляющие государственную тайну или информацию ограниченного распространения» Положения о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупке) Заказчика, Положения о закупочных комиссиях Заказчика.

**Место проведения заседания ЦЗК:** г. Москва, ул. Поварская, д. 10, стр. 1, в присутствии    из 7 членов ЦЗК, кворум имеется, ЦЗК правомочна принимать решения по вопросам повестки дня.

**Место поставки/оказания услуг/выполнения работ:** Иркутская обл., г. Иркутск, мкр. Зеленый.

**Грузополучатель:** ОП «СУ №1» филиала «СУ № 405» ФГУП «ГВСУ № 4».

**Обоснование потребности в закупке:** Заявка от 31.05.2022г. № 0000-0000134374 от начальника ОП «СУ №1» филиала «СУ №405» ФГУП «ГВСУ № 4» Заказчика С.А. Макаренкова.

**Информационное обеспечение процедуры закупки:** Извещение о закупке и Документация о закупке размещены Заказчиком 06.07.2022г. в ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 32211529208, специализированной электронной торговой площадке (далее – ЭТП) «Фабрикант [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) № 2954750.

**Предмет закупки:** Поставка материалов для устройства опалубки для объекта строительства: шифр объекта 752 (2 этап).

**Сведения о начальной (максимальной) цене договора:** 6 779 147 (Шесть миллионов семьсот семьдесят девять тысяч сто сорок семь) руб. 30 коп., в т.ч. НДС 20%.

**Критерии допуска к участию в процедуре закупки:** соответствие техническим и ценовым требованиям, установленным в Документации о закупке.

**Срок начала и завершения процедуры закупки:** с 06.07.2022 по 25.07.2022.

До окончания, указанного в извещении о проведении запроса предложений, срока подачи заявок 14.07.2022 года 09 ч. 00 мин. (время московское) поступило 5 (пять) предложений от 5 (пяти) участников, которые были зарегистрированы оператором ЭТП:

Номер заявки и точное время поступления	Наименование претендента на участие в закупке ИНН, КПП, ОГРН	Адрес места государственной регистрации претендента	Цена, предложенная участником, руб. с НДС	Сведения о соответствии заявок документации
Заявка №1 Поступила 08.07.2022 12:30	ООО "СМП" ИНН 5907023432 КПП 590301001 ОГРН 1035901174055	Юр. адрес: 614068, г. Пермь, Дзержинского, д. 17	4 649 996,40 руб. (в том числе НДС 20%)	Не соответствует



Заявка №2 Поступила 14.07.2022 08:58	ООО "ПГС" ИНН 7801302888 КПП 783901001 ОГРН 1167847123388	Юр. адрес: 190020, Лифляндская, д. 6, ч.п. 15Н часть офиса 6	4 440 000,00 руб. (в том числе НДС 20%)	Не соответствует
Заявка №3 Поступила 14.07.2022 08:59	ООО ТД "РТС" ИНН 3811119877 КПП 381101001 ОГРН 1083811002890	Юр. адрес: 664046, г. Иркутск, Постышева, 11, 42	4 284 000,00 руб. (в том числе НДС 20%)	Не соответствует
Заявка №4 Поступила 13.07.2022 18:20	ООО "СНАБУС" ИНН 9729152897 КПП 772101001 ОГРН 5177746054162	Юр. адрес: 109428, Зарайская, д. 21, эт. 2, пом./оф. 209/2305	5 918 190,36 руб. (в том числе НДС 20%)	Не соответствует
Заявка №5 Поступила 14.07.2022 08:32	Лиходиевская Татьяна Викторовна ИНН 381101293072 ОГРН 304381128800052	Юр. адрес: 664050, г. Иркутск, Байкальская, 267А, 5	4 362 780,00 руб. (в том числе НДС 20%)	Не соответствует

#### Решение ЦЗК:

1. Центральная закупочная комиссия рассмотрела заявки на соответствие требованиям, установленным в Извещении и Документации о проведении процедуры закупки, и приняла следующее решение:

1.1. Отказать в допуске заявки ООО "СМП" на основании пункта 2.6.8. Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГВСУ № 4»: *несоответствие участника закупки требованиям (или одному из требований), установленным Документацией о закупке и непредставление документов и информации, предусмотренных документацией о закупке, или представление недостоверной информации* (Заявка и документы участника не подписаны ЭЦП, участником не представлена заявка для участия в процедуре закупки).

1.2. Отказать в допуске заявки ООО "ПГС" на основании пункта 2.6.8. Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГВСУ № 4»: *несоответствие участника закупки требованиям (или одному из требований), установленным Документацией о закупке и непредставление документов и информации, предусмотренных документацией о закупке, или представление недостоверной информации* (В составе заявки участника не



представлено решение об отсутствии сделки с заинтересованностью и копия паспорта лица уполномоченного на подписание документов).

1.3. Отказать в допуске заявки ООО ТД "РТС" на основании пункта 2.6.8. Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГВСУ № 4»: несоответствие участника закупки требованиям (или одному из требований), установленным Документацией о закупке и непредставление документов и информации, предусмотренных документацией о закупке, или представление недостоверной информации (Техническое предложение участника не соответствует требованиям закупочной документации).

1.4. Отказать в допуске заявки ООО "СНАБУС" на основании пункта 2.6.8. Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГВСУ № 4»: несоответствие участника закупки требованиям (или одному из требований), установленным Документацией о закупке и непредставление документов и информации, предусмотренных документацией о закупке, или представление недостоверной информации (В составе заявки участника не представлена копия паспорта и согласие на обработку персональных данных лица уполномоченного на подписание документов).

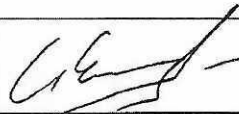
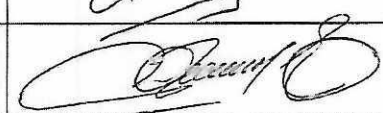
1.5. Отказать в допуске заявки Лиходиевская Татьяна Викторовна на основании пункта 2.6.8. Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «ГВСУ № 4»: несоответствие участника закупки требованиям (или одному из требований), установленным Документацией о закупке и непредставление документов и информации, предусмотренных документацией о закупке, или представление недостоверной информации (В составе заявки участника представлена выписка из ЕГРИП старше 3-х месяцев; не представлена справка по форме КНД 1120101/1160080, согласие на обработку персональных данных и надлежаще оформленный проект договора. Техническое предложение участника не соответствует требованиям закупочной документации).

1.6. В соответствии с пунктом 2.5.12. Положения о закупке Заказчика признать процедуру закупки на право заключения договора на поставку материалов для устройства опалубки для объекта строительства: шифр объекта 752 (2 этап) несостоявшейся, в связи с отклонением всех заявок.

2. В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке Заказчика, разместить данный протокол ЦЗК по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок процедуры закупки способом открытого запроса предложений (в форме ПДО) в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для устройства опалубки для объекта строительства: шифр объекта 752 (2 этап) на официальном сайте ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), специализированной электронной торговой площадке «Фабрикант» [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru).



**Подписи членов ЦЗК:**

Должность в ЦЗК	ФИО	«За», «Против», «Воздержался»	Подпись
Председатель	Чекмарев И.В.	за	
Заместитель председателя	Синявин А.Л.	за	
Член ЦЗК	Богданова Е.В.		отсутствует
Член ЦЗК	Шевака Т.А.	за	Т.А.
Член ЦЗК	Новиков С.Ю.		отсутствует
Член ЦЗК	Захаров А.С.		отсутствует
Секретарь ЦЗК	Киреев Д.А.	за	