

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/83.2-252/2020

08 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 08.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП на действия заказчика при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей со всеми удобствами, расположенного в городе Кольчугино, общей площадью не менее 16,0 м² и не более 32,0 м² (№ закупки 0328300036720000019) в присутствии:

представителей заказчика – управления образования администрации Кольчугинского района:

представителей заявителя – ИП.»:

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителей.

07.04.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 08.04.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/83.2-252/2019 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП (далее - заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого

помещения (квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей со всеми удобствами, расположенного в городе Кольчугино, общей площадью не менее 16,0 м² и не более 32,0 м² (№ закупки 0328300036720000019).

Представители заявителя по доводам жалобы сообщили следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 3293 от 13.03.2020 г. победителем электронного аукциона признан ИП

В требованиях ко вторым частям заявок в указанном электронном аукционе не установлены требования, ограничивающие число участников закупки и свидетельствующие о том, что участником закупки могут быть только собственники квартиры.

Однако между заявителем и собственником квартиры был заключен договор комиссии, согласно которому заявитель обязуется по поручению собственника за вознаграждение совершить сделку по продаже жилого помещения от своего имени, но за счет собственника. Таким образом, на основании договора заявитель выступил в электронном аукционе как участник от своего лица, а не как представитель от собственника квартиры.

Однако, по мнению заказчика, и следуя из положений пункта 1.2. контракта участвовать в закупке может только непосредственно собственник жилого помещения, что, по мнению заявителя, является ограничением конкуренции.

20.03.2020 г. заказчиком на официальном сайте единой информационной системы опубликован проект контракта и направлен победителю на подписание.

Не согласившись со сформированным заказчиком проектом контракта, заявителем 20.03.2020 г. был направлен протокол разногласий.

23.03.2020 г. заказчик направил отказ от внесения изменений в проект контракта.

В связи с изложенным и являясь добросовестным участником закупки, заявитель пояснил, что не имеет возможности подписать муниципальный контракт, содержащий недостоверные сведения.

На основании изложенного, заявитель просит Комиссию признать жалобу обоснованной и провести внеплановую проверку.

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве по доводам жалобы отметил следующее.

Участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями Федерального закона 44-ФЗ (часть 5 статья 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ).

В силу положений части 3 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна, в том числе содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В части 3 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ указано, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона 44-ФЗ.

В соответствии с частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлены требования к первым и вторым частям заявок на участие в электронном аукционе.

Руководствуясь статьей 69 Федерального закона № 44-ФЗ единая комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией об электронном аукционе и приняла решение о соответствии всем требованиям установленным документацией об электронном аукционе, заявки заявителя.

Так как Федеральный закон № 44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе в наличии товар, в соответствии с требованиями документации, то заказчик закономерно не включил в состав первых или вторых частей заявок требование о наличии свидетельства на право собственности на жилое помещение (квартиру) у участника закупки, что ограничило бы возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Из условий проекта муниципального контракта (п. 1.2 проекта муниципального контракта) на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей со всеми удобствами, расположенного в городе Кольчугино, общей площадью не менее 16,0 м² и не более 32,0 м², являющегося приложением № 3 к Информационной карте электронного аукциона, следует, что квартира должна принадлежать Продавцу на праве собственности.

Как следует из жалобы ИИ, продаваемая квартира принадлежит на праве собственности. Между и заключен договор комиссии в соответствии со ст.990-1004 Гражданского кодекса Российской Федерации.

ИИ собственником объекта недвижимого имущества, являющегося предметом закупки, не является. И заявка на участие в электронном аукционе была подана не от имени собственника, владеющего недвижимым имуществом, , а от имени ИП. Отношения, которых регулируются договором комиссии.

Положениями Федерального закона № 44-ФЗ не регулируются вопросы, связанные с заключением и исполнением договоров комиссии. И поэтому договор комиссии в данном случае не является подтверждением полномочий представителей участников закупки, которое дает право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, от имени участника закупки. (Письмо Министерства экономического развития РФ от 15 июня 2016 г. № Д28и-1508 «О порядке участия физического или юридического лица в электронном аукционе лично или через своего представителя при наличии надлежаще оформленной доверенности»).

На основании изложенного уполномоченный орган считает, что действия заказчика соответствуют требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и просит жалобу ИП оставить без удовлетворения.

Представители заказчика поддержали позицию уполномоченного органа и отметили следующее.

Заказчиком в аукционной документации установлены требования к первым и вторым частям заявок в соответствии с требованиями статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 9 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

На основании изложенного, заказчик не включил в состав требований ко второй части заявки требование о наличии свидетельства на право собственности на жилое помещение у участника закупки, так как законодательство о контрактной системе в сфере закупок не обязывает

участника закупки иметь на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе товар, поскольку это ограничивало бы возможность участников закупок предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 34 и частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Проект контракта является неотъемлемой частью аукционной документации. Из условий п. 1.2 проекта муниципального контракта на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей со всеми удобствами, расположенного в городе Кольчугино, общей площадью не менее 16,0 м² и не более 32,0 м², являющегося приложением № 3 к Информационной карте электронного аукциона, следует, что квартира должна принадлежать Продавцу на праве собственности.

ИИ собственником объекта недвижимого имущества, являющегося предметом закупки, не является. И заявка на участие в электронном аукционе была подана не от имени собственника, владеющего недвижимым имуществом, а от имени ИП. Их отношения регулируются договором комиссии.

Положениями Закона о контрактной системе в сфере закупок не регулируются вопросы, связанные с заключением и исполнением договоров комиссии. И поэтому договор комиссии в данном случае не является подтверждением полномочий представителей участников закупки.

На основании изложенного представители заказчика просили в удовлетворении жалобы ИП отказать.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.02.2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение № 0328300036720000019 и документация об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей со всеми удобствами, расположенного в городе Кольчугино, общей площадью не менее 16,0 м² и не более 32,0 м².

Начальная (максимальная) цена контракта: 800 000 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что заказчиком в пункте 47 Информационной карты электронного аукциона закупочной документации установлены требования к первым и вторым частям заявок в соответствии с требованиями статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что законодательство о контрактной системе в сфере закупок не обязывает участника закупки иметь на момент подачи заявки на участие в электронном аукционе товар.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, к документации об электронном аукционе прилагается *проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.*

В соответствии с пунктом 1.2. проекта муниципального контракта Приложения № 3 к информационной карте *указанная квартира принадлежит «Продавцу» на праве собственности на основании*

(договора купли-продажи, договора безвозмездной передачи жилого помещения в собственность граждан, договора дарения, свидетельства о праве на наследство по закону)

Учитывая требования действующего законодательства, Комиссия приходит к выводу, что ***заключение проекта муниципального контракта на приобретение в собственность квартиры возможно только при наличии у участника закупки права собственности на данное помещение.***

На основании части 5 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Участник закупки ИП приняла решение участвовать в электронном аукционе № 0328300036720000019 на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей со всеми удобствами, расположенного в городе Кольчугино, общей площадью не менее 16,0 м² и не более 32,0 м².

Вместе с тем Комиссия поясняет, что учитывая положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, факт подачи участником заявки на участие в закупке является подтверждением, что ему понятны и он согласен с условиями и требованиями, установленными заказчиком, в том числе и условиями проекта муниципального контракта являющегося неотъемлемой частью документации.

Согласно протоколу № 3293 подведения итогов электронного аукциона от 13.03.2020 г. заявка участника ИП признана соответствующей требованиям аукционной документации и победителем электронного аукциона признан индивидуальный предприниматель

Часть 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит о том, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 34 и частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

20.03.2020 г. заказчик сформировал проект контракта следующим образом: **«1.2. Указанная квартира принадлежит «Продавцу» на праве собственности на основании договора купли-продажи квартиры от 18.10.2016г., гос. регистрация права собственности произведена Управлением Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Владимирской области 19.10.2016г. № регистрации 33-33/023-33/023/012/2016-178/2»** и направил победителю на подписание.

Не согласившись со сформированным заказчиком проектом контракта, заявителем 20.03.2020 г. был направлен протокол разногласий.

Однако заказчик отказался изменять проект контракта и 23.03.2020 г. повторно разместил проект контракта.

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что ссылка заказчика в пункте 1.2. проекта муниципального контракта на «договор купли-продажи квартиры от 18.10.2016г., гос. регистрация права собственности произведена Управлением Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Владимирской области 19.10.2016г. № регистрации 33-33/023-33/023/012/2016-178/2» не относится к существу данных правоотношений между заказчиком и «Продавцом» (ИП.). Таким образом, заказчиком внесена недостоверная информация в проект муниципального контракта (п. 1.2.), что является нарушением статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Однако победителем размещен на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия заказчика при проведении электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей со всеми удобствами, расположенного в городе Кольчугино, общей площадью не менее 16,0 м² и не более 32,0 м² (№ закупки 0328300036720000019) частично обоснованной (в части содержания недостоверной информации в п.1.2. проекта муниципального контракта).

2. Признать заказчика - управление образования администрации Кольчугинского района нарушившим требования статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии