



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 09-05/4174/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 260оз-23  
029/06/42-738/2023

**Заказчик:**

ГБУЗ Архангельской области  
«Котласская центральная городская  
больница имени святителя Луки (В.Ф.  
Войно-Ясенецкого)»  
165300, Архангельская обл, Котласский р-н,  
г. Котлас, пр-кт Мира, д. 36  
E-mail: tehotdelkcgb@yandex.ru

**Уполномоченный орган :**

Контрактное агентство Архангельской  
области  
163069, г. Архангельск, ул. Выучейского,  
д.18  
E-mail: dkp@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**

Индивидуальный предприниматель  
Калининская Наталья Юрьевна  
E-mail: NU-Ka22@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

03 августа 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;  
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Заявителя: Меховников А.А.

(доверенность от 23.12.2022 №03-23);

**Заказчика:** Межевых О.Н. (доверенность от 01.08.2023 №4);

**Уполномоченного органа:** Низовцева Д. Б. (доверенность от 02.06.2023 №85-Д).

### **УСТАНОВИЛА:**

27 июля 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Калининской Натальи Юрьевны (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)» (далее – Заказчик), Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку цистоуретроскопа смотрового (извещение № 0124200000623005027).

### **Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика в связи с размещением извещения об осуществлении закупки, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 02.08.2023 № 7846.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 31.07.2023 № 314-05-489.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

20.07.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000623005027 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку цистоуретроскопа смотрового (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 199 535,00 рублей.

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик в Извещении указал лишь один код КТРУ, тогда как закупаемые объекты, имеют разный код применения КТРУ: видеочасть эндоскопическая КТРУ 26.60.12.119-00000372, осветитель КТРУ 26.60.12.119-00000371, и данные товары входят в перечень Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878, однако данное ограничение в Извещении о закупке Заказчиком не применяется.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";  
б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ) установлены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Из пункта 4 Правил использования КТРУ следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Объектом закупки является поставка цистоуретроскопа смотрового. Заказчику выделена субсидия на приобретение Цистоуретроскопа. Соглашение о выделении средств подписано 20.05.2023 № 062-23-41-пф-037/49. Закупка цистоуретроскопа смотрового проводится для оснащения кабинета уролога в строящейся детской поликлинике. Сдача объекта планируется в ноябре 2023 года.

В извещении Заказчиком установлен код КТРУ 32.50.13.190-00007057, код НКМИ 144230 наименование товара, работы, услуги по КТРУ – «Цистоуретроскоп жесткий». Данный код КТРУ не содержит характеристик. Исходя из этого Заказчик указал в документе «Описание объекта закупки» характеристики и комплектность товара исходя из потребности:

№ п/п	Наименование товара (КТРУ, НКМИ для сведения)	Характеристика товара		
		Наименование характеристики	Значение характеристик и	Единица измерения характеристики
1	Цистоуретроскоп жесткий  КТРУ: 32.50.13.190-00007057 НКМИ:	Трубка оптическая	Наличие	
		Оптика стержнелинзовой системы	Соответствие	
		Переднебокового видения, угол направления наблюдения	Не менее 70	градус
		...	...	...
		Видеокамера эндоскопическая	Наличие	
		...	...	...
	Осветитель галогеновый-	Наличие		



144230	светодиодный		
..	..	..	...

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что закупаемые части комплекта взаимосвязаны между собой. При закупке каждой части комплекта отдельно возможна их несовместимость.

Позиция КТРУ, примененная Заказчиком, не содержит описания товара. При отсутствии описания товара, в данном случае характеристик системы эндоскопической визуализации, Заказчик, руководствуясь письмом Минфина России от 25.08.2020 №24-06-05/74463 «О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 N 961», в частности, согласно пункту 5, осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», заказчиком указанные позиции были описаны исходя их вышеуказанной нормы закона.

Так Заказчиком было принято решение объединить все составляющие цистоуретроскопа в одну закупку и применить код КТРУ – 32.50.13.190-00007057 Цистоуретроскоп смотровой, что полностью соответствует цели закупки и потребности Заказчика.

Согласно части 4 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14.

В соответствии с частью 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» принято Постановление № 878, которым утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Так код КТРУ 32.50.13.190-00007057 «Цистоуретроскоп жесткий» установленный Заказчиком, входит в Перечень Постановления №878 – «Аппараты электрохирургические, соответствующие кодам 119890, 126550, 127830, 172260, 228980, 228990, 229000, 260140, 260500, 268390, 282800, 282950 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации». В данной позиции отсутствует указанный код НКМИ 144230, установленный Заказчиком в Описание объекта закупки. В таком случае Постановление № 878 не подлежит применению.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании описания объекта закупки руководствуется объективными потребностями.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

2. Заявитель в своей жалобе указывает, что Описание объекта закупки по пункту «Осветитель галогеновый-светодиодный» сформирован Заказчиком под товар единственного производителя ОАО «Оптические медицинские приборы «ОПТИМЕД» - с регистрационным удостоверением ФСР 2011/11108.

В «Описание объекта закупки» по пункту «Осветитель галогеновый-светодиодный» установлены следующие характеристики:

<b>Осветитель галогеновый-светодиодный</b>	Наличие	
...	...	...
Мощность галогеновой лампы	Не более 100	Вт

Цветовая температура галогеновой лампы	Не менее 3500	К
Освещенность, создаваемая на галогеновом осветительном канале	Не менее 100000	Лк
Среднее время наработки светодиода на отказ	Не менее 30000*	час
Мощность светодиода	Не менее 18	Вт
Цветовая температура светодиода	Не менее 4200	К
Освещенность, создаваемая на светодиодном осветительном канале	Не менее 100000	Лк
Режим переключения между каналами	Ручной	
Непрерывный режим работы	Не менее 8	час
Время выхода осветителя в режим готовности к работе после включения	Не более 30	секунда
Параметры питающей сети 220В, 50Гц	Соответствие	
Потребляемая мощность	Не более 150	ВА

Представитель Заказчика в своих объяснениях указал на двух производителей которые подходит под данное описание товара: ОАО «Оптические медицинские приборы «ОПТИМЕД» - с регистрационным удостоверением ФСР 2011/11108 и ООО «НТК Азимут плюс» осветитель эндоскопический галогеново-светодиодный для жесткой эндоскопии - с регистрационным удостоверением ФСР 2009/04861. Следовательно, под характеристики закупаемого товара подходят два производителя.

**Таким образом, довод Заявителя о том, что закупаем товар свидетельствует о конкретном производителе, не находит своего подтверждения.**

3. Заявитель в своем доводе указывает, что установленный код медицинских изделий: 144230 является ограничением потенциальных участников закупки.

В Заседании Комиссии Архангельского УФАС России, представитель Заявителя отозвал данный довод.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Калининской Натальи Юрьевны необоснованной.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

  
О.С. Малышева

О.Е. Титова

  
Ю.В. Пахатина