



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.04.2022 № 8/4282  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Экосистема»  
454048, г. Челябинск,  
ул. Курчатова, д. 5в, помещ. 19

**Заказчик:**

АО «Транснефть-Урал»  
450008, РБ, г. Уфа,  
ул. Крупской, д.10

**Электронная торговая площадка:**

«Сбербанк – АСТ»  
[info@sberbank-ast.ru](mailto:info@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/10/18.1-634/2022**

13.04.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальник отдела отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при отсутствии представителя от Заявителя (с надлежащим образом оформленной доверенностью); при участии представителя от Заказчика –

(доверенность от 06.12.2021), (доверенность от 30.12.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Экосистема» от 04.04.2022 вх. №4875 на действия Заказчика АО «Транснефть-Урал» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2600-М05-К-У12-00608-2022 «Выполнение работ (услуг) по проведению биологической рекультивации земель после завершения СМР на объекте «МНПП «Уфа-Петропавловск» Ду 500, участок 596км – 558км (38

0205749

км. ТОН-1). Реконструкция» (Курганская область)» (извещение №32211053507 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Экосистема» от 04.04.2022 вх. №4875 на действия Заказчика АО «Транснефть-Урал» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2600-М05-К-У12-00608-2022 «Выполнение работ (услуг) по проведению биологической рекультивации земель после завершения СМР на объекте «МНПП «Уфа-Петропавловск» Ду 500, участок 596км – 558км (38 км. ТОН-1). Реконструкция» (Курганская область)» (извещение №32211053507 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель считает, что предложенное им ценовое предложение без учета налога на добавленную стоимость (далее – НДС) является лучшим среди участников конкурса и тем самым, Заказчик неправомерно определил победителя.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 11.04.2022 вх. №5318.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия

(бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

21.01.2022 на официальном Интернет-сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчик разместил извещение №32211053507 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2600-M05-K-Y12-00608-2022 «Выполнение работ (услуг) по проведению биологической рекультивации земель после завершения СМР на объекте «МНПП «Уфа-Петропавловск» Ду 500, участок 596км – 558км (38 км. ТОН-1). Реконструкция» (Курганская область)».

Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов запроса котировок датирован от 21.03.2022 (далее – Протокол).

Положение о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» утверждена решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 05.04.2019 протокол № 5 (далее – Положение).

Заявитель в своей жалобе указывает, что ценовое предложение ООО «Экосистема» (Участника №5) без учета НДС составляет 2 216 565,20 руб., что меньше чем ценовое предложение победителя (Участника №7) конкурса и является лучшим среди участников закупки.

Заказчик пояснил, что в составе документации о закупке размещен порядок и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке работ, услуг на основании которого проводится оценка заявок на участие в закупке и выявляется победитель закупки (далее – Порядок оценки). В приложении А вышеуказанного порядка оценки заявок на участие в закупке сказано, что при расчете баллов используется цена заявки на участие в закупке.

Также в составе документации о закупке размещена типовая инструкция для участника закупки, работ, услуг в которой в п.7.2. указано что цена договора (цена лота) включает в себя стоимость всех затрат подрядчика, исполнителя необходимых для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, указанных в документации о закупке (Техническое задание) и проекте договора, с учетом расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, а также все налоги и сборы, обязанность по уплате которых возникает у подрядчика, исполнителя при исполнении условий, предусмотренных проектом договора. Цена заявки на участие в закупке должна включать все затраты участника закупки, связанные с обязательствами по поставке товаров, выполнению всех видов работ и услуг по закупке, а также уплату всех налогов, пошлин и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе с НДС.

Комиссия отмечает, что согласно Протоколу участники предложили следующие ценовые предложения:

Участник закупки	Ценовое предложение, в руб., с учетом всех налогов и сборов, в т.ч. с НДС
Участник 2	2 928 000,00
Участник 5	2 659 878,24
Участник 6	2 800 000,00 НДС не облагается*
Участник 7	2 390 900,00 НДС не облагается*

В данном случае Заявитель (Участник №5) предложил ценовое предложение в размере 2 659 878,24 руб., что больше чем ценовое предложение победителя закупки (Участника №7).

В соответствии с положениями Закона о закупках договор заключается по цене предложенной победителем закупки.

Из буквального толкования части 20 статьи 3.2, пунктов 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения), указав при этом содержит она НДС или нет; победителем в запросе котировок признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора.

В Законе о закупках отсутствуют положения, позволяющие заказчику корректировать (уменьшать) предложенную участником закупки цену договора при оценке и сопоставлении заявок на участие в закупке, предоставлять хозяйствующим субъектам в зависимости от применяемой системы налогообложения преимущества при участии в закупках. Установленные правила оценки предложений должны позволять обеспечить равенство участников гражданского оборота.

В связи с отсутствием в Законе о закупках положений, позволяющих заказчику в одностороннем порядке корректировать (уменьшать) цену договора в зависимости от применяемой победителем системы налогообложения, договор заключается по цене, предложенной победителем.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Учитывая вышеизложенное, доводы жалобы являются необоснованными.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Экосистема» от 04.04.2022 вх. №4875 на действия Заказчика АО «Транснефть-Урал» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2600-М05-К-У12-00608-2022 «Выполнение работ (услуг) по проведению биологической рекультивации земель после завершения СМР на объекте «МНПП «Уфа-Петропавловск» Ду 500, участок 596км – 558км (38 км. ТОН-1). Реконструкция» (Курганская область)» (извещение №32211053507 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.