

Номер извещения

32312827145

Наименование объекта закупки

Выполнение работ по поддержанию технико-экономических и эксплуатационных показателей объектов нефинансовых активов (комплексное техническое обслуживание и ремонт инженерно-технического оборудования, автоматики котельного оборудования и дымовых труб котельной) для нужд ФГАНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита)

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Открытый конкурс

ЖАЛОБА

на положения извещения о проведении закупки

Довод 1

В составе документации о закупке отсутствует указание на количество поставляемого товара (хотя бы максимального).

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках, а также с подпунктом 3 пункта 7 раздела 1 главы III Положения о закупках:

В извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ (при необходимости)..

При этом в составе Извещения обжалуемой закупки, отсутствуют сведения относительно количество поставляемого товара. Это является грубейшим нарушением положений Закона о закупках, не позволяет достоверно оценить потребность заказчик, в следствие чего у участника отсутствует объективная возможность подготовить свое предложение.

Указанные нарушения п.3 ч.9 ст.4 Закона о закупках, а также пп.3 п.7 раздела 1 главы III Положения о закупках, вводят участников закупки в заблуждение и ограничивают конкуренцию.

Довод 2

Заказчиком неправомерно установлены требования о наличии в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным документацией.

В подпункте 2 пункта 2 и пункте 3 Информационной карты конкурсной документации установлены требования о наличии в составе заявки конкретных показателей товаров:

несколько лиц, каждое из данных лиц предоставляет указанные документы,
2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, который является предметом закупки или используется для выполнения работ (оказания услуг), являющихся предметом закупки (по форме – п.2 Формы заявки на участие в открытом конкурсе, раздела 4 «Образцы документов заявки» Конкурсной документации), о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора (по форме – п.1 Формы заявки на участие в открытом конкурсе, раздела 4 «Образцы документов заявки» Конкурсной документации);

3	Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик Конкретные показатели товара, функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики Товара, соответствующие значениям, установленным в конкурсной документации; указание на товарный знак (при наличии), производителя. Данная информация включается в заявку на участие в конкурсе в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации (по форме – п.2 Формы заявки на участие в открытом конкурсе раздела 4 «Образцы документов заявки» Конкурсной документации). Страну происхождения Товара, в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" ¹ . Ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в конкурсе, возлагается на участников закупки.
---	---

2.1. В Приложении №2 к техническому заданию установлены требования к функциональным (потребительским свойствам), количественным и качественным характеристикам **девяносто одного товара**, среди которых такие товары, как: «Прокладка уплотнительная», «Вкладыш фильтрующий», «Картридж «вход» для клапана управления», «Пластина теплообменника», «Фильтр магнитный сетчатый», «Труба стальная бесшовная», «Труба стальная ВПП», «Сгон стальной в сборе», «Набивка сальниковая», «Смазка», «Лента изоляционная» и так далее.

При этом, в соответствии с письмом ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20: заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) *товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;*
- 2) *товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";*
- 3) *товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).*

Так, например, при выполнении работ по текущему ремонту обоев и клея не передаются заказчику, а используются при выполнении работ. Следовательно, в такой ситуации заказчик не вправе требовать от участника закупки указания в заявке конкретных показателей указанных товаров.

В соответствии с Извещением о проведении закупки Предметом договора выступает «Выполнение работ по поддержанию технико-экономических и эксплуатационных показателей объектов нефинансовых активов (комплексное техническое обслуживание и ремонт инженерно-технического оборудования, автоматики котельного оборудования и дымовых труб котельной) для нужд ФГАНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита)», что не предполагает по своей сути поставку товаров.

В соответствии с пунктом 1.1 Проекта контракта:

1.1. Подрядчик обязуется выполнить работы по поддержанию технико-экономических и эксплуатационных показателей объектов нефинансовых активов (комплексное техническое обслуживание и ремонт инженерно-технического оборудования, автоматики котельного оборудования и дымовых труб котельной) для нужд Федерального государственного автономного научного учреждения «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН» (Институт полиомиелита) (далее - «Работы»), а Заказчик обязуется принять Работы и выплатить Подрядчику обусловленную Договором цену.

То есть, подрядчик обязан выполнить РАБОТЫ, и заказчик обязан принять и оплатить ТОЛЬКО РАБОТЫ.

Таким образом, Проектом контракта так же не предусмотрена поставка товара.

Положениями конкурсной документации не установлен порядок поставки, приема-передачи товаров, требования к которым установлены в Приложении №2 к Техническому заданию, что однозначно указывает на то, что такие товары не передаются Заказчику по результатам выполненных работ и не принимаются к бухгалтерскому учету, ввиду чего их нельзя классифицировать как поставляемые, что, как следствие, не накладывает на Заказчика обязанность по установлению требований о предоставлении конкретных показателей товара в составе заявки.

2.2. Более того, в Приложении №2 к Техническому заданию «Перечень необходимых запасных частей, узлов и агрегатов, используемых при выполнении Работ*» указано:

**Полная информация о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), стране происхождения Товара, указанная в заявке на участие в конкурсе победителя (или участника, с которым заключается договор) будет включена при составлении договора.*

Необходимое количество запасных частей, узлов и агрегатов по каждому пункту определяется в процессе эксплуатации оборудования и поставляется в необходимом количестве без ограничений по количеству.

То есть заказчик не ограничивает свою потребность максимальным количеством запасных частей. Таким образом, например, товар «Универсальный контроллер для котлов и горелок», требования к которому установлены в пункте 30 Приложения №2 к ТЗ, заказчик потребует поставить 100 шт., а товар «Датчик-реле давления (напора и тяги)» (п.1 Приложения №2 к ТЗ) потребует поставить **1000000 (МИЛЛИОН) штук**.

Подобный абсурд не будет противоречить требованиям конкурсной документации. Однако будет противоречить здравому смыслу.

Кроме того, требование о предоставлении показателей этих товаров неправомерно так как, не соотносится с объектом закупки. Заказчик не ограничивает количество товаров и минимальным значением. Следовательно, при исполнении контракта ввиду неопределенности объемов работ и товаров, с одинаковой вероятностью может возникнуть ситуация как применения товаров из Приложения №2 к ТЗ, так и полного отсутствия в их необходимости на весь период исполнения контрактов.

Представление конкретных показателей, необходимость в использовании которых в рамках проведения работ по предмету контракта не определена, носит избыточный характер и является дополнительным препятствием для участия в аукционе.

Заказчиком, в нарушение пункта 2) части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, а также пункта 5 Раздела 6 главы II Положения о закупках, установлены положения извещения, которые приводят к ограничению конкуренции.

Довод 3

Заказчиком незаконно установлено требование о членстве участника закупки в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии).

Объектом закупки является выполнение работ по поддержанию технико-экономических и эксплуатационных показателей объектов нефинансовых активов (комплексное **техническое обслуживание** инженерно-технического оборудования, автоматики котельного оборудования и дымовых труб котельной, что подтверждается перечнем работ, установленным сметой, содержащейся в документации).

При этом согласно ч. 2 ст. 52.2 ГрК РФ выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства должны **работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства**, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором.

На выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту указанное требование не распространяется и установление такого требования противоречит законодательству, в частности ч. 2 ст. 52.2 ГрК РФ и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Довод 4

Заказчиком незаконно установлены требования о наличии у участников действующих сертификатов соответствия:

- ГОСТ Р ИСО 45001-2020 (ISO 45001:2018) «Система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья» применительно к работам по техническому обслуживанию и эксплуатации инженерных систем и котельного оборудования на опасных производственных объектах» с отметкой о прохождении ежегодного инспекционного контроля в случае, если действие вышеуказанного сертификата составляет более 1 (одного) года с момента его выдачи;

- ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001:2015) «Система экологического менеджмента» применительно к работам по техническому обслуживанию и эксплуатации инженерных систем и котельного оборудования на опасных производственных объектах» с отметкой о прохождении ежегодного инспекционного контроля в случае, если действие вышеуказанного сертификата составляет более 1 (одного) года с момента его выдачи;

- ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015) «Система менеджмента качества» применительно к работам по техническому обслуживанию и эксплуатации инженерных систем и котельного оборудования на опасных производственных объектах» с отметкой о прохождении ежегодного инспекционного контроля в случае, если действие вышеуказанного сертификата составляет более 1 (одного) года с момента его выдачи.

Данные ГОСТы связаны с применением систем менеджмента. При этом заказчиком проводится конкурс на комплексное техническое обслуживание и ремонт оборудования, а в рамках выполнения работ не оказываются непосредственно услуги по менеджменту.

В данном случае требованиями вышеперечисленных ГОСТов не предусмотрено оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту инженерных систем и оборудования котельных.

Установление требования о наличии у исполнителя сертификатов неправомерно, поскольку услуги, указанные в данных ГОСТах не относятся к предмету оспариваемой закупки.

Кроме того законодательство, в частности регламенты оказания услуг, являющихся объектом закупки не устанавливает обязательных требований участникам закупок таких работ и их исполнителям по договорам, а сертификация на соответствие этим стандартам является добровольной и проводится по инициативе заказчика.

При этом, согласно требованиям заказчика, наличие указанных сертификатов у участников является обязательным, тем самым заказчик ограничивает конкуренцию, не допуская к участию в закупке лиц, не обладающих сертификатами.

В этой связи действия Заказчика нарушают требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Довод 5

В порядке оценки заказчиком неправомерно установлено следующее условие:

*В целях однозначной идентификации и проверки членами комиссии Заказчика информации о представленных контрактах (договорах) Участнику в составе заявки необходимо **предоставить по каждому контракту (договору) реестровый номер контракта (договора), присвоенный контракту (договору) в реестре контрактов на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), и(или) номер закупки, указанный на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), по результатам проведения которой был заключен такой контракт (договор).***

Посредством указанного требования заказчик ограничивает представляемые в рамках опыта контракты и договоры, поскольку в порядке оценки заказчика фактически установлено, что сведения о таких контрактах и договорах в обязательном порядке должны содержаться в реестрах ЕИС. **Такое требование ограничивает представление договоров, заключенных, например, с единственным поставщиком, а так же заключенных в результате закрытых процедур, опубликование которых в единой информационной системе не предусмотрено законодательством РФ.**

Таким образом, заказчик нарушил п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

На основании изложенного прошу контролирующий орган:

- Признать жалобу обоснованной.
- Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
- Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации: путем внесения изменений в документацию.

Генеральный директор
ООО «Триумф»

электронная подпись Кручинин Валерий Валентинович