

5

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом Информационные технологии» (ООО «ТД Инфотех»),

**Заказчик (организатор торгов):** Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»

**Оператор электронной площадки:** Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

**Жалоба  
на действия заказчика по осуществлению закупок**

21.02.2023 г. на электронной торговой площадке оператора торгов (РТС-тендер) опубликован открытый конкурс в электронной форме № 182/ОКЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки рельсовых соединителей (далее – Конкурс). Адрес страницы конкурса в сети Интернет: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2659861&sso=1&code=-5>

В составе лота к закупке заявлены следующие товары:

№	Наименование товара	Марка	Технические характеристики	Ед.и зм.	Кол-во
1	СОЕДИНИТЕЛЬ СТЫКОВОЙ РЕЛЬСОВЫЙ	ЦП 612.000	Размер, мм: 259x54,6x33 Соответствие требованиям чертежа ЦП 612.000 (приложение №1.6), ТУ 27.32.13.119-008-78969127-2021 «Соединитель стыковой рельсовый. Технические условия» (приложение №1.7), Сборочный чертеж ЦП 612.000 СБ (приложение №1.8), Пластина тоководная ЦП 612.001 (приложение №1.9) и Уплотнитель ЦП 612.002 (приложение №1.10)	ШТ	79 153
<b>Общий итог</b>				<b>ШТ</b>	<b>79 153</b>

В первоначальной редакции закупочной документации, был установлен запрет на возможность предложить эквивалентный товар.

Заявитель направил Заказчику заявления на разъяснения закупочной документации (прилагаются) в части требований к товарам в которых просил разъяснить запрет на предложение эквивалентных товаров и снять данный запрет.

По результатам рассмотрения данного заявления Заказчик внес изменения в закупочную документацию, однако запрет на предложение эквивалентных товаров не исключил. Произведенные изменения в закупочной документации приведены в нижеследующей таблице

№ п/п	Раздел документации	Пункт документации	БЫЛО	СТАЛО 07.03.2023
	Приложение 1.1.1 (Технические и функциональные характеристики товаров)  Приложение 1.5. (График поставки)	Технические характеристики	Соответствие требованиям сборочного чертежа ЦП 612.000 СБ (приложение №1.6) и ТУ 27.32.13.119-008-78969127-2021 «Соединитель стыковой рельсовый. Технические условия» (приложение №1.7)	Размер, мм: 259x54,6x33 Соответствие требованиям чертежа ЦП 612.000 (приложение №1.6), ТУ 27.32.13.119-008-78969127-2021 «Соединитель стыковой рельсовый. Технические условия» (приложение №1.7), Сборочный чертеж ЦП 612.000 СБ (приложение №1.8), Пластина тоководная ЦП 612.001 (приложение №1.9) и Уплотнитель ЦП 612.002 (приложение №1.10)

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ	Технические и функциональные характеристики товара	Технические и функциональные характеристики товаров указаны в приложении № 1.1.1 к документации о закупке.	<p>Технические и функциональные характеристики товаров указаны в приложении № 1.1.1 к документации о закупке.</p> <p>Так как рельсовые соединители устанавливаются между рельсовыми накладками и рельсами железнодорожными, являющимися в соответствии с приложением № 1 к ТР ТС 003/2011 элементами составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта, конструкторская документация на рельсовый соединитель должна быть согласована с Управлением пути и сооружений Центральной дирекцией инфраструктуры - филиалом ОАО «РЖД».</p>
ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ	Сведения о возможности предоставить эквивалентные товары, работы, услуг. Параметры эквивалентности	Предоставление эквивалентов не предусмотрено, так как закупаемая продукция включена в перечень продукции железнодорожной автоматики и телемеханики, которая выпускается по согласованной владельцем инфраструктуры в установленном порядке технической документации.	<p>Рельсовые соединители являются важными элементами рельсовых цепей, устанавливаются в рельсовых стыках на участках железнодорожного пути без ограничения по плану и профилю, предназначены для обеспечения бесперебойной работы рельсовых цепей с целью обеспечения безопасного пропуска подвижного состава, и имеют повышенную надежность в сравнении с соединителями других типов, применяемых в стыках. Сборка соединителей производится в строгом соответствии с утвержденными в ОАО «РЖД» сборочными чертежами и нормативными документами. Замена на другие типы соединителей приведет к снижению надежности стыков и поставит под угрозу безопасность движения подвижного состава. Во избежание перебоев в работе рельсовых цепей и связанных с этим нарушением безопасности пропуска подвижного состава, в техническом предложении участника не может быть предложен эквивалентный товар.</p>

Заявитель считает, что закупочная документация в действующей редакции, в части предъявления требований к товарам нарушает его права и противоречит действующему законодательству РФ.

Закупка по данному Конкурсу опубликована в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

В силу пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В статье 1 Федерального закона №223-ФЗ установлено, что целями его регулирования являются, в том числе, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется среди прочего принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки...

Аналогичные принципы закреплены в пунктах 32, 223 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного Советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г. (далее - Положение о закупке ОАО «РЖД»).

В рассматриваемом случае конкурсная документация ограничивает конкуренцию участников закупки. Фактически имеет место лоббирование интересов определенных, заранее известных лиц, что подтверждается следующими обстоятельствами.

1) В конкурсной документации содержатся технические характеристики товара, в том числе - соответствие требованиям чертежа ЦП 612.000, ТУ 27.32.13.119-008-78969127-2021 «Соединитель стыковой рельсовый. Технические условия» (приложение №1.7), Сборочный чертеж ЦП 612.000 СБ, Пластина тоководная ЦП 612.001 и Уплотнитель ЦП 612.002.

Анализ чертежей и ТУ на закупаемое изделие, проведенный специалистом в данной области (заключение специалиста прилагается) показывает, что его описание полностью охватывается формулой полезной модели, защищенной патентом № RU 212700, патентообладателем которого является ОАО «РЖД», то есть непосредственно сам заказчик. Соответственно изготовление и предложение к продаже изделия

полностью соответствующего техническим характеристикам, обозначенным в конкурсной документации, фактически будет нарушать исключительные права ОАО «РЖД» как патентообладателя, о чем последнему безусловно известно. Записи о выданных лицензиях на использование указанного патента в соответствующем реестре отсутствуют.

Вместе с тем, из приложения «Б» к ТУ (лист 20) следует, что ООО «Холдинг АРС» (г. Тольятти) является единственным изготовителем данного товара.

Таким образом, по совокупности вышеуказанных обстоятельств, установленным в конкурсной документации требованиям к техническим и функциональным характеристикам товара, подлежащего к поставке, соответствует товар конкретного производителя - рельсовый стыковой соединитель марки ЦП 612.000 производства ООО «Холдинг АРС».

В рассматриваемом случае поставщиком (участником закупки) может выступить как непосредственно производитель, так и другое, заранее согласованное с заказчиком и лицо, которое приобретет товар у ООО «Холдинг АРС» и поставит его заказчику.

В этой связи в рассматриваемом случае в конкурсную документацию, в нарушение пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, включены требования в отношении полезной модели, которые влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки. Фактически участником такой закупки может являться только заранее известное заказчику лицо (лица), которые могут изготавливать и поставлять покупаемый товар, не опасаясь претензий в нарушении патента со стороны ОАО «РЖД» ввиду достигнутой скрытой договоренности.

2) Установление запрета на поставку эквивалентных товаров в рассматриваемом случае свидетельствует о том, что заказчик установил такие требования к товарам, которые влекут за собой **необоснованное** ограничение количества участников закупки. Необоснованность установленного ограничения заключается в следующем.

В последней редакции технического задания (пункт 2) обоснование запрета эквивалентных товаров прописано следующим образом.

«Сведения о возможности предоставить эквивалентные товары, работы, услуг. Параметры эквивалентности» раздела 2 приложения № 1,1 к конкурсной документации читать в следующей редакции:

Рельсовые соединители являются важными элементами рельсовых цепей, устанавливаются в рельсовых стыках на участках железнодорожного пути без ограничения по плану и профилю, предназначены для обеспечения бесперебойной работы рельсовых цепей с целью обеспечения безопасного пропуска подвижного состава, и имеют повышенную надежность в сравнении с соединителями других типов, применяемых в стыках. Сборка соединителей производится в строгом соответствии с утвержденными в ОАО «РЖД» сборочными чертежами и нормативными документами. Замена на другие типы соединителей приведет к снижению надежности стыков и поставит под угрозу безопасность движения подвижного состава. Во избежание перебоев в работе рельсовых цепей и связанных с этим нарушением безопасности пропуска подвижного состава, в техническом предложении участника не может быть предложен эквивалентный товар.»

Однако, приведенное обоснование является на 100% надуманным предлогом запрета поставки эквивалентного товара. Рельсовые соединители марки ЦП 612.000 в конструкции, согласно конкурсной документации (чертежи и ТУ), до настоящего момента не применялись на сети железных дорог, соответственно нет никаких оснований говорить об их повышенной надежности в сравнении с другими типами, применяемыми в последние годы.

Этот факт однозначно опровергает утверждение, что их замена на другие типы стыковых рельсовых соединителей (используемые в настоящее время повсеместно, в количестве, исчисляемом сотнями тысяч) приведет к снижению надежности стыков и поставит под угрозу безопасность движения подвижного состава.

В настоящее время имеется несколько типов рельсовых соединителей, которые допущены к применению на сети железных дорог ОАО «РЖД» и имеют необходимый пакет нормативно-технической и конструкторской документации (в том числе руководство по эксплуатации и технические условия), согласованной с ОАО «РЖД», в частности «Соединитель рельсовый стыковой пружинный (СРСП)» (ТУ РТВЦ.1.30.001.000.000ТУ). Данное изделие разработано и поставлено на производство в соответствии с требованиями ГОСТ 33477-2015 «технические средства железнодорожной инфраструктуры. Порядок разработки, постановки на производство и допуск к применению». В период 2021 – 2022 гг на сеть ОАО «РЖД» в рамках проведенных закупочных процедур было поставлено более 300 тысяч штук только указанных стыковых рельсовых соединителей (РТВЦ), что подтверждается прилагаемой выборкой из закупок, проведенных ОАО «РЖД». Ни одной рекламации в адрес изготовителя по поводу качества таких соединителей за указанный период не поступало, что говорит о высокой надежности таких изделий.

Таким образом рассматриваемый конкурс без каких либо законных и иных объективных оснований ограничивает производителей и поставщиков стыковых рельсовых соединителей иных типов в их праве принять в нем участие. Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что конкурсная документация в существующем виде составлена под определенного, заранее известного заказчику производителя товара. Заказчик не привел убедительных и документально подтвержденных данных, свидетельствующих о невозможности закупки товаров иных производителей, идентичных по функциональному назначению.

Рассматриваемый Конкурс при сложившихся обстоятельствах дает предпосылки к необоснованному завышению цен накупаемые товары, так как изначально предполагает ограниченное количество лиц, которые могут претендовать на выполнение всех требований, заявленных в закупочной документации.

Согласно части 2 пункта 223 Положения о закупках ОАО «РЖД», взаимозаменяемость (эквивалентность) товаров, работ, услуг, предлагаемых участниками,купаемыми товарами, работами, услугами определяется заказчиком исходя из основных принципов осуществления закупок (раздел 5 настоящего Положения) и требований технического задания.

В рассматриваемом случае заказчик, вопреки указанной норме, определил, что поставка эквивалентных товаров недопустима, нарушив принципы, закрепленные в

разделе 5 Положения о закупках ОАО «РЖД» (в частности, в пункте 32), необоснованно ограничив возможность поставки рельсовых соединителей иных типов.

На указанных основаниях Заявитель считает, что рассматриваемая закупка осуществляется Заказчиком с нарушением порядка организации и проведения торгов, а именно требований статьи 1, пункта 2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, с нарушением порядка осуществления закупок, в частности пунктов 32, 223 Положения о закупке ОАО «РЖД».

В этой связи, в соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции"

прошу:

1. Признать жалобу ООО «ТД Инфотех» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, допущенных при осуществлении открытого конкурса в электронной форме № 182/ОКЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки рельсовых соединителей, обязать заказчика предусмотреть в конкурсной документации возможность поставки эквивалентного товара - стыковых рельсовых соединителей иных типов, допущенных к применению на сети железных дорог ОАО «РЖД».

Перечень прилагаемых документов:

1. Выписка из ЕГРЮЛ, копия решения, подтверждающие полномочия лица, подписавшего настоящую жалобу.
2. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 182/ОКЭ-ЦДЗС/23.
3. Заключение специалиста об использовании патента на полезную модель № RU 212700 в документации ЦП 612.000 с приложением технической документации.
4. Запрос на разъяснения закупочной документации и ответ.
5. Документы, подтверждающие допуск к применению на сети железных дорог ОАО «РЖД» рельсовых соединителей иного типа (РТВЦ).
6. Выборка закупочных процедур ОАО «РЖД» за 2021-2022гг. по рельсовым соединителям.

Генеральный директор ООО «ТД Инфотех»

А.Н. Кузьмин

14.03.2023г.