

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик: Федеральное государственное
унитарное предприятие «Главный центр
специальной связи» (ФГУП ГЦСС).

Место нахождения: 129626, г. Москва, ул. 1-я
Мытищинская, д.17;

Почтовый адрес: 129626, г. Москва, ул.1-я
Мытищинская, д.17;

Контактные лица:

Евстафиев Алексей Алексеевич

Тел. +7 (495) 747-09-08 доб. 18-23

Адрес электронной почты: zakupki@cccb.ru

Заявитель: САО «ВСК»

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул.
Островная, д. 4

Телефон/факс: 8 (495) 7274444

Ответственное лицо:

Левкин Александр Александрович

e-mail: levkin@VSK.ru, info@vsk.ru,

Контактный телефон представителя: 8 (495)
7274444 доб. 2056

Номер закупки (извещения) № 32009183738

Жалоба на действия Заказчика

1. Информация о Заказчике

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр
специальной связи» (ФГУП ГЦСС).

Место нахождения: 129626, г. Москва, ул. 1-я Мытищинская, д.17;

Почтовый адрес: 129626, г. Москва, ул.1-я Мытищинская, д.17;

Контактные лица:

Евстафиев Алексей Алексеевич

Тел. +7 (495) 747-09-08 доб. 18-23

Адрес электронной почты: zakupki@cccb.ru

2. Информация о специализированной организации.

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «СЕКТОР УСПЕХА»

Место нахождения и почтовый адрес:

Место нахождения: 119421, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 111, корп. 1, ком. 115.

Почтовый адрес: 119421, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 111, корп. 1, ком. 115 (офис 211).

Официальный веб-сайт специализированной организации: <http://www.luckysector.ru>.

Контактное лицо: Колесник Владимир Владимирович.

Адрес электронной почты: ls-cccb@mail.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 984-40-49

3. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки в редакции от 26.05.2020 № 32009183738 (способ проведения закупки – конкурс в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта 32 293 399,56 (тридцать два миллиона двести девяносто три тысячи триста девяносто девять) рублей 56 копеек.

4. Предмет закупки: Оказание услуг по добровольному страхованию средств наземного транспорта (КАСКО) для нужд ФГУП ГЦСС

5. Обжалуемые действия:

Неправомерные действия при внесении изменений в закупку

Неправомерно отказано в допуске коллективной заявке САО «ВСК», СПАО «Ингосстрах», ПАО СК «Росгосстрах»

6. Доводы жалобы:

САО «ВСК» проанализировав действия Заказчика при проведении закупки полагают, что действия Заказчика нарушают положения Федерального закона Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (Далее - Закон о закупках).

26 мая 2020 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом конкурса в электронном виде (закупка № 32009183738, далее соответственно - Извещение и закупочная документация).

09 июня 2020 года в документацию были внесены изменения.

16 июня 2020 года была подана коллективная заявка САО «ВСК», СПАО «Ингосстрах», ПАО СК «Росгосстрах» (далее – коллективная заявка)

22 июня 2020 года состоялось рассмотрение заявок. Коллективная заявка была отклонена в связи с несоответствием документации.

В качестве обоснования в протоколе рассмотрения заявок было указано следующее:

«В соответствии с подпунктом 2 п. 13.6.4 раздела 2 документации конкурса в электронной форме (Информационная карта конкурса в электронной форме), участник закупки представляет в составе заявки на участие в закупке документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в Приложении № 2 к разделу 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации.

В соответствии с п. 1.6 Приложения № 2 к разделу 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации, в случае если несколько юридических лиц (несколько индивидуальных предпринимателей либо несколько физических лиц) выступают на стороне одного участника, то заявка должна содержать копию договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) либо иного соглашения, соответствующего нормам ГК РФ, в котором определены права и обязанности сторон (нескольких участников настоящего конкурса в электронной форме), связанных с участием в конкурсе и порядком исполнения договора, заключаемого по итогам конкурса, и установлено лицо, уполномоченное представлять интересы такого коллективного участника.

В составе заявки коллективного участника представлено Соглашение о совместной деятельности от 05.06.2020 между Страховым акционерным обществом «ВСК», Страховым публичным акционерным обществом «Ингосстрах» и Публичным акционерным обществом Страховая Компания «Росгосстрах» (файл «4.1_Соглашение о совместной деятельности между САО ВСК и ОСАО Ингосстрах_ГЦСС.pdf»), далее – «Соглашение о Консорциуме».

Согласно п. 14 Соглашения о Консорциуме «Настоящий Договор вступает в силу с даты его подписания всеми Сторонами и подлежит нотариальному заверению».

Конкурсной документацией не установлено требование о нотариальном заверении договоров (соглашений) лиц, выступающих на стороне одного участника, при этом по смыслу требования п. 1.6 Приложения № 2 к разделу 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации такие договоры (соглашения), предоставленные в составе заявок на участие в закупке, должны быть заключенными надлежащим образом и соответствовать ГК РФ.

Согласно п. 1 ст. 163 ГК РФ, нотариальное удостоверение сделки означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение, и осуществляется нотариусом или должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие, в порядке, установленном законом о нотариате и нотариальной деятельности.

В соответствии с п. 13.1.3 раздела 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации, документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, должны быть представлены в электронной форме в виде электронных документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем их сканирования с сохранением их реквизитов).

В нарушение п. 13.1.3 раздела 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации, предоставленное в составе заявки коллективного участника Соглашение о Консорциуме не содержит реквизитов о нотариальном удостоверении данного документа.

Другие документы и информация, подтверждающие нотариальное заверение Соглашения о Консорциуме в составе заявки также не предоставлены.

Согласно п. 2 ст. 162 ГК РФ в случаях, прямо указанных в законе или в соглашении сторон, несоблюдение простой письменной формы сделки влечет ее недействительность.

В соответствии с п. 1 ст. 160 ГК РФ законом, иными правовыми актами и соглашением сторон могут устанавливаться дополнительные требования, которым должна соответствовать форма сделки (совершение на бланке определенной формы, скрепление печатью и тому подобное), и предусматриваться последствия несоблюдения этих требований. Если такие последствия не предусмотрены, применяются последствия несоблюдения простой письменной формы сделки.

Статьей 163 ГК РФ предусмотрено, что нотариальное удостоверение (заверение) сделок обязательно, если такое удостоверение (заверение) предусмотрено соглашением сторон, хотя бы по закону для сделок данного вида эта форма не требовалась.

В соответствии с п. 3 ст. 163 ГК РФ, несоблюдение сторонами Соглашения о Консорциуме условия о нотариальном удостоверении сделки, о котором стороны договорились в указанном соглашении, влечет правовые последствия несоблюдения письменной формы соглашения в виде его ничтожности. В силу ст. 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

В связи с изложенным, предоставленное в составе заявки коллективного участника Соглашение о Консорциуме является ничтожной сделкой и не подтверждает соответствие коллективного участника обязательному требованию к участникам закупки, предусмотренному п. 1.6 Приложения № 2 к разделу 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» конкурсной документации.

Поскольку Соглашение о Консорциуме требуется в первую очередь для оценки и сопоставления заявок (порядок оценки заявок, установленный конкурсной документацией, предусматривает сложение показателей лиц, входящих в состав коллективного участника), Заказчик не вправе допустить для оценки заявку коллективного участника закупки, соответствующий статус которого не подтвержден документами в составе заявки на участие в закупке.

Информация и документы в составе заявки предоставлены не в соответствии с закупочной документацией (подпункт 2 п. 13.6.4 раздела 2 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА»; п. 1.6 Приложения № 2 к разделу 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА»; п. 13.1.3 раздела 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА»), а также ст. 163 ГК РФ.

Участник не соответствует требованиям к участникам закупки, установленным закупочной документацией (п. 1.6 Приложения № 2 к разделу 2. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА»).

Таким образом, позиция Заказчика по отклонению коллективной заявки сводится к тому, что представленное в составе заявки соглашение о совместной деятельности от 05.06.2020 между САО «ВСК», СПАО «Ингосстрах» и ПАО СК «Росгосстрах» (далее – Соглашение) является ничтожным

в силу ст. 163 ГК РФ, поскольку в соглашении указано на то, то оно подлежит нотариальному заверению. Заказчик толкует это как требование к форме соглашения, что соглашение требует нотариального удостоверения. В силу того, что нотариального удостоверения соглашения в составе коллективной заявки не представлено соглашение, по мнению Заказчика, является ничтожным, что равнозначно его непредставлению. Непредставление соглашения о совместном участии в закупке между лицами, входящими в состав коллективного участника, противоречит требованиям документации.

Не согласны с позицией Заказчика в силу следующего.

В соответствии с пунктом 14 Соглашения данное оно вступает в силу с даты его подписания всеми Сторонами, то есть с 05.06.2020. Также установлено, что Соглашение подлежит нотариальному заверению.

В соответствии со статьей 431 ГК РФ при толковании условий договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. Если правила, содержащиеся в части первой настоящей статьи, не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учетом цели договора. При этом принимаются во внимание все соответствующие обстоятельства, включая предшествующие договору переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи, последующее поведение сторон.

Толкование Заказчика пункта 14 Соглашения, что «нотариальное заверение Соглашения», указанное в пункте 14 Соглашения и послужившее основанием для отклонения коллективной заявки, тождественно требованию о нотариальном удостоверении Соглашения, предусмотренном частью 2 статьи 163 ГК РФ, не соответствует буквальному толкованию Соглашения, а также противоречит воле сторон Соглашения с учетом цели договора. Нотариальное заверение не тождественно нотариальному удостоверению.

Как видно из содержания спорного пункта – отсутствует прямое указание на необходимость нотариального удостоверения Соглашения.

На это указывает, в частности, отсутствие указания, что Соглашение вступает в силу после его нотариального удостоверения, а также то, что Стороны установили конкретный момент вступления договора в силу – с момента его подписания, а не с момента его нотариального удостоверения.

Во избежание неверного толкования Соглашения при процедуре оценки заявок, САО «ВСК», СПАО «Ингосстрах» и ПАО СК «Росгосстрах» 22.06.2020 уведомили Заказчика, что фраза из пункта 14 Соглашения «подлежит нотариальному заверению» не означает, что соглашение требует нотариального удостоверения в порядке 163 ГК РФ. Речь в данной фразе идет об изготовлении нотариально заверенных копий заключенного и действующего с 05.06.2020 соглашения для его сторон, а не о нотариальном удостоверении факта заключения Соглашения. Стороны Соглашения подтвердили заключение договора САО «ВСК», СПАО «Ингосстрах» и ПАО СК «Росгосстрах» с 05.06.2020, а также его действительность.

Необходимо отметить, что в Соглашении отражены все требования документации к соглашению о совместной деятельности по существу (пункт 13.6 Информационной карты).

Стороны фактически исполняли Соглашение после его заключения 05.06.2020 как действительное и обязывающее его Стороны. В частности, стороны предоставили САО «ВСК» как лидеру необходимые для подготовки заявки документацию и информацию, САО «ВСК»

подготовило и подало коллективную заявку на участие в полном соответствии с содержанием договоренностей, содержащихся в Соглашении, направило необходимое обеспечение.

Также сообщаем, что закупочная документация, а также законодательство не требуют нотариального удостоверения соглашений о совместной деятельности.

Следовательно, выводы Заказчика о ничтожности Соглашения являются неправомерными, не соответствуют содержанию Соглашения, воле и поведению его Сторон.

Какое-либо право Заказчика в связи с отсутствием нотариального удостоверения Соглашения не нарушается.

Согласно ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, и. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
4. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику предписание о повторном проведении процедуры рассмотрения заявок.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя;
2. Копия Соглашения
3. Копия письма коллективного участника Заказчику от 22.06.2020

Представитель САО «ВСК» по доверенности

И.В. Шестов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ