

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
г. Москве (Московское УФАС России)
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru
Телефон/факс: +7(495)784-7505 доб. 077-100,
+7(495)784-7505 доб. 077-105

Заявитель: ООО «Нефтетех»

Организатор закупки:
ПАО «Транснефть»

Заказчик:
АО «Связьтранснефть»

Оператор электронной площадки: АО «Сбербанк – АСТ»

Номер лота и наименование предмета договора (лота):
0001-202-К-17-03420-2022
«Земные станции спутниковой связи
абонентские в мобильном исполнении»
Закупки ПАО Транснефть и ОСТ
№ SBR043-210111244503192
№ в ЕИС 32110957116

Жалоба

на действия (бездействие) организатора закупки, заказчика

«17» декабря 2021г. в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (ЕИС), а также на электронной площадке АО «Сбербанк – АСТ» размещено извещение о проведении конкурса (закупки) по лоту 0001-202-К-17-03420-2022 в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Конкурс/Закупка). Предметом закупки являются земные станции спутниковой связи (26.30.11.150 ОКПД2).

В соответствии с Извещением об осуществлении закупки срок подачи заявок на участие в закупке: с даты размещения извещения об осуществлении закупки в ЕИС до 12.01.2022 11:00 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор закупки/Заказчик нарушили положения, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), а именно:

1. В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

При этом, в технической документации в п. 9 опросного листа ТП14-2022-ОЭВСС-СВТН-01 указано следующее: Комплект спутниковой связи должен иметь сертификат соответствия в области связи в соответствии с российским законодательством, выданный аккредитованным органом сертификации. В сертификат должно быть включено поставляемое оборудование из состава комплекта МЗССС, а также спутниковые модемы iDirect Evolution Desktop+, Истар UHP-100.

«iDirect Evolution Desktop+» (<https://www.idirect.net/products/idirect-evolution/>) и «Истар UHP-100» (<http://www.uhp.net/products/routers/uhp-100/>) являются фирменным наименованием, содержащим товарные знаки конкретной продукции, что противоречит положениям Закона №223-ФЗ. Требование к участникам закупки о предоставлении сертификата, включающего исключительно перечисленные виды спутниковых модемов, необоснованно ограничивают конкуренцию в отношении участников закупки. В документации о закупке отсутствует информация об исключительной совместимости предмета закупки – МЗССС, и двух указанных спутниковых модемов.

2. В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 19 Извещения об осуществлении закупки порядок подведения итогов конкурентной закупки указан в документации о закупке и/или в приложении к извещению об осуществлении закупки.

В соответствии с дополнительными сведениями, содержащимися в Извещении об осуществлении закупки (п. 25), Заказчик подписывает с победителем закупки договор не ранее 10 календарных дней с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок протокола, составленного по результатам закупки; После подписания итогового протокола победителю закупки посредством функционала электронной площадки направляется уведомление о выборе его победителем. Договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, заказчика.

Победитель закупки обязан подписать договор в сроки, установленные Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть». Если победитель закупки не подписывает договор в указанные сроки, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Соответственно, после выбора победителя дальнейшее взаимоотношения осуществляется на основании заключенного (подписанного) договора поставки в срок и порядке, предусмотренными Извещением об осуществлении закупки.

В соответствии с вводной статьей Проекта договора поставки, являющегося неотъемлемой частью Документации о закупке, «Испытания Продукции» - испытания в заводских условиях, изготовленной и готовой к отгрузке Продукции, согласно утвержденной ПАО «Транснефть» программе и методике испытаний.

Согласно разделу 6 Проекта договора поставки («Инспектирование и испытание»):

6.1. Поставщик обязан по требованию Покупателя обеспечить прием представителей Покупателя и условия их работы по проверке качества Продукции при ее производстве и/или отгрузке на заводах Поставщика.

6.1.1. Поставщик обязан в счет стоимости Договора, без последующего выставления связанных с этим затрат Покупателю и Техническому надзору, обеспечить на заводе - изготовителе Поставщика отдельное служебное помещение (помещения) представителям Покупателя, осуществляющим Технический надзор, на время проведения Технического надзора.

Предоставляемые помещения должны соответствовать следующим нормам:

- СНИП 31-05-2003 «Общественные здания административного назначения»;
- СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы».

Предоставляемые помещения должны иметь освещение и электроснабжение, отдельную междугороднюю телефонную, факсимильную и электронную связь, доступ в Интернет (с доступом к почтовым серверам и со скоростью передачи данных не менее 4 Мб/сек), должны быть оснащены мебелью для работы (столы, стулья, шкафы, тумбочки), запираемым сейфом для хранения печатей и документов, иметь общую площадь:

- не менее 25м² - при количественном составе группы представителей Технического надзора до 5 человек;
- не менее 50м² - при количественном составе группы представителей Технического надзора от 5 до 10 человек;
- не менее 60м² - при количественном составе группы представителей Технического надзора более 10 человек.

Комплектование помещений рабочими местами осуществляется из расчета:

- не менее 2-х рабочих мест, при количественном составе группы представителей технического надзора до 5 человек;
- не менее 3-х рабочих мест, при количественном составе группы представителей технического надзора от 5 до 10 человек;
- не менее 4-х рабочих мест, при количественном составе группы представителей технического надзора, более 12 человек.

Помещение должно подвергаться уборке и запирается на ключ, хранящийся у ответственного представителя Покупателя, осуществляющего Технический надзор.

Руководство завода-изготовителя обеспечивает представителям Покупателя, осуществляющим Технический надзор, доступ к бытовым помещениям общего назначения (гардеробные верхней, рабочей и санитарной одежды; душевые; туалеты; столовая; сушилка) и беспрепятственный внос и вынос материальных ценностей (оргтехники, средств контроля, специальной одежды, канцелярских принадлежностей и т.д.), принадлежащих службе Технического надзора.

6.2. Покупатель вправе самостоятельно или через своих представителей, в течение срока изготовления Продукции, производить на заводах Поставщика и заводах его Поставщиков проверку процесса и качества изготовления Продукции, производить проверку всех применяемых материалов, деталей и комплектных узлов Продукции, их происхождение на предмет соответствия стандартам, чертежам и другим техническим условиям, указанным в настоящем Договоре и его приложениях, а также участвовать в испытаниях Продукции и ее комплектующих, проводимых Поставщиком, на любых стадиях изготовления. Результаты проверки хода изготовления Продукции оформляются по форме Приложения № 12.

6.3. Проверка качества изготовления и последующая отгрузка с завода-изготовителя закупаемой Продукции осуществляется на основе её испытаний согласно программе и методике испытаний (ПМИ), разработанной заводом-изготовителем и утверждённой (согласованной) ПАО «Транснефть», включенной в «Реестр основных видов продукции, закупаемой ПАО «Транснефть», и подписанного представителем Покупателя соответствующего акта проверки качества изготовления Продукции. В случае организации со стороны Покупателя на заводе-изготовителе независимого технического надзора:

6.3.1. Поставщик обязан известить Покупателя в срок не позднее, чем за 30 (тридцать) календарных дней до предполагаемого срока начала изготовления Продукции, о необходимости организации независимого технического надзора;

6.3.2. Продукция может быть принята только после подписания со стороны независимого технического надзора установленных документов подтверждения качества изготовленной Продукции.

6.4. Поставщик обязан известить Покупателя о готовности Продукции к испытанию письменно в срок не позднее, чем за 14 (Четырнадцать) календарных дней до предполагаемого срока начала испытания.

6.5. В случае если в процессе испытания, будет установлено, что Продукция имеет дефекты или иным образом не соответствует условиям Договора и/или Спецификации, Поставщик обязан без промедления устранить обнаруженные недостатки, причем, в этом случае, срок поставки, установленный Спецификацией, не подлежит продлению. После устранения дефектов Продукция подвергается повторному испытанию, при этом Покупатель обязан прибыть на повторное испытание в течение 7 (Семи) календарных дней с момента уведомления о готовности Продукции к испытанию, а Поставщик обязан оплатить все расходы, связанные с повторными и последующими направлениями представителей Покупателя.

6.6. В случае если при повторном испытании будет установлено, что недостатки не устранены, или будут обнаружены иные дефекты, Покупатель по своему усмотрению имеет право:

6.6.1. потребовать поставки аналогичной Продукции надлежащего качества/комплектности в сроки, установленные настоящим Договором и Спецификацией;

6.6.2. и/или отказаться от поставки дефектной Продукции.

6.6.3. воспользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

6.7. Подтверждение Покупателем технической документации, чертежей, участие его представителей в инспектировании и испытании Продукции, а также выдача Покупателем или его представителем разрешения на отгрузку Продукции не освобождает Поставщика от ответственности по гарантиям, предусмотренным Договором.

6.8. Покупатель обязан, в течение 10 (Десяти) дней после подписания спецификаций, передать Поставщику перечень Продукции, в соответствии с подписанными Спецификациями, подлежащей проверке качества изготовления и последующей отгрузке с завода изготовителя закупаемой продукции на основе ее испытаний согласно программе и методике испытаний (ПМИ), разработанной заводом-изготовителем, утвержденной (согласованной) ПАО «Транснефть» и включенной в «Реестр основных видов продукции, закупаемой ПАО «Транснефть»».

6.9 Покупатель вправе при проведении входного контроля труб самостоятельно, либо с привлечением ООО «Транснефть Надзор» проводить анализ химического состава труб, верификацию сертификатов качества, а также инспекции производства, складов готовой продукции официальных представителей (торговых домов, дилеров) с возможностью отбора образцов и проведением анализа химического состава труб, а также проведение верификации сертификатов качества на поставляемые трубы.

При этом, техническая документация, являющаяся неотъемлемой частью документации о закупке, а именно, п. 11 Опросного листа ТП14-2022-ОЭВСС-СВТН-01 содержит следующее: Оборудование подлежит совместным приемочным испытаниям на базе центрального аппарата управления АО «Связьтранснефть» г. Москва. Программа испытаний представлена в Приложении №1 к указанному опросному листу.

В соответствии с Программой и методикой испытаний (Приложение №1 к опросному листу ТП142022-ОЭВСС-СВТН-01):

Программа разработана в соответствии с п.11 опросного листа ТП14-2022-0ЭВСС- СВТН-01 «Земная станция спутниковой связи абонентская в мобильном исполнении».

1. Общие сведения.

— Испытания проводятся на базе центрального аппарата управления АО «Связьтранснефть» (далее - Заказчика), по адресу г.Москва, ул.Люблинская, д.6. Заказчик предоставляет площадку для проведения испытаний и организует доступ на объект.

— Испытания изделия «Земная станция спутниковой связи абонентская в мобильном исполнении» (далее - Изделие) проводятся до отгрузки образования Заказчику.

— Для испытаний предъявляется один комплект оборудования полностью аналогичный комплектам поставки.

— Испытания проводятся совместно с участием представителей Поставщика и/или Производителя оборудования (его официального представителя) и Заказчика.

— Работы по демонстрации работоспособности Изделия производятся представителями Поставщика и/или Производителя (его официальный представитель). При необходимости могут привлекаться независимые эксперты.

— По итогам проведения испытаний оформляется протокол на соответствие требований ОЛ.

2. Программа испытаний.

— Проверка наличия и комплектности технической документации Изделия.

— Проверка состава Изделия и соответствия требованиям опросного листа.

— Сборка и разворачивание Изделия.

— Проверка качества исполнения Изделия, лакокрасочного покрытия Изделия (критерий оценки качества и лакокрасочного покрытия: недопустимо, чтобы после сборки/разборки Изделия на стыках сборных элементов происходила деформация или удаление лакокрасочного покрытия до металлического основания, разрушение элементов Изделия).

— Проверка способности выполнения заданных функций Изделия, наведение на спутникретранслятор, регистрация в сети спутниковой связи Заказчика. Модемное оборудование для данного пункта предоставляет Заказчик.

— Проведение измерений совместно с измерительной станцией спутникового оператора (ФГУП «Космическая связь» или АО «Газпром космические системы»).

— Разборка и упаковка Изделия в транспортную тару.

3. Потребность в дополнительных средствах для проведения испытаний.

Не требуется. Измерительное оборудование не требуется.

4. Приёмочные критерии.

Испытания признаются успешными и выполненными полностью, если все пункты программы выполнены и результаты подтверждают работоспособность Изделия, его соответствия требованиям

опросного листа, подтверждают качество исполнения Изделия и соответствия функциональному назначению. Завершением испытаний является подписанный протокол.

Подытожив изложенное, сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, противоречат сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке, что нарушает положения, предусмотренные ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ. Организатором закупки/Заказчиком в Извещении об осуществлении закупки установлены требования об определении победителя и заключения с ним договора поставки согласно проекту, который содержится в документации о закупке. Порядок испытаний, предусмотренный проектом договора поставки, не соответствует порядку испытаний, предусмотренному технической документацией к закупке.

Более того, порядок приемки оборудования подробно описан в разделе 7 проекта договора поставки, указанный раздел договора не предусматривает возможность установления Заказчиком/Покупателем в одностороннем порядке иного порядка приемки продукции.

3. Целями регулирования Закона №223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с правилами закупок, проводимыми предприятиями ПАО «Транснефть», участник закупки в составе своей заявки на участие подает заполненную Форму 4 к Инструкции для участника закупки – «Подтверждение согласия с условиями договора и порядком его заключения». Без указанного документа заявка участника может быть отклонена комиссией организатора закупки при определении победителя или на любом ином этапе согласно документации о закупке.

В соответствии с указанным документом («Подтверждение согласия с условиями договора и порядком его заключения») участник закупки обязуется заключить договор в случае признания его победителем в соответствии с условиями закупки и прилагаемым проектом договора.

Соответственно, участник закупки впоследствии победитель лишен возможности вносить изменения в предлагаемый к заключению организатором закупки (заказчиком) договор.

При этом, договор содержит несправедливые условия, что приводит к злоупотреблению правом со стороны Заказчика, тем самым нарушая ч. 1 ст. 1 Закона №223-ФЗ.

В частности, в соответствии с п. 14.1 Договора в случае нарушения сроков поставки продукции, установленных в договоре поставки, Покупатель вправе предъявить Поставщику требование об уплате неустойки, а Поставщик обязан такое требование удовлетворить из расчета 0,05% (Ноль целых пять сотых процента) при просрочке до 30 календарных дней включительно и 0,1% (Ноль целых одна десятая процента) при просрочке более 30 календарных дней от стоимости недопоставленной продукции за каждый день просрочки.

При этом, согласно п. 14.7 Договора в случае необоснованной задержки Покупателем оплаты Продукции Поставщик вправе предъявить Покупателю требование об уплате процентов за пользование чужими денежными средствами в соответствии со ст. 395 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Соответственно, установленный Договором размер неустойки Поставщика (Победителя закупки) в случае нарушения им обязательств носит диспаритетный характер по отношению к ответственности Покупателя (Заказчика), что не отвечает требованиям разумности и справедливости.

Более того, проект договора поставки содержит стоимость ответственного хранения продукции из расчета 0,1% (ноль целых одна десятая процента) от стоимости принятой Покупателем на ответственное хранение продукции за каждый день нахождения продукции на складе Покупателя, что противоречит п. 3 ст. 514 ГК РФ, а именно, поставщиком подлежат возмещению покупателю исключительно необходимые

расходы, понесенные им в связи с принятием товара на ответственное хранение, реализацией товара или его возвратом продавцу.

Соответственно, устанавливая стоимость ответственного хранения в процентном соотношении приводит к получению покупателем неосновательного обогащения.

Таким образом, установление перечисленных в проекте договора поставки положений нарушает принцип справедливости, предусмотренного ст. 3 Закона №223-ФЗ, а также приводит к злоупотреблению правом со стороны Заказчика.

Руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «Нефтетех» обоснованной.
2. Выдать Организатору закупки/Заказчику предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Решение учредителя о продлении полномочий генерального директора от 26.03.2020г.;
2. Извещение об осуществлении закупки;
3. Документация о закупке:
 - 3.1. Техническая документация – Опросный лист ТП14-2022-ОЭВСС-СВТН-01;
 - 3.2. Проект договора поставки.

Генеральный директор ООО «Нефтетех»

Л.В. Хачатрян