

б/н от 13 апреля 2021 года

В УФАС по г. Москве

Заявитель: _____

Жалоба на действия заказчика.

Заказчик: АО "СИСТЕМНЫЙ ОПЕРАТОР ЕДИНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ".

Почтовый адрес и место нахождения: 109074, Москва, Китайгородский проезд, д.7, стр.3.

Контактное лицо: _____

Электронная почта: _____

Телефон: +7 (495) 62 _____

Закупка № 32110160318.

Способ определения исполнителя: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование (адрес) электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>).

Наименование объекта закупки: «Право заключения договора на выполнение ремонтных работ в помещениях комплекса зданий АО «СО ЕЭС» по адресу: г. Москва, поселение Московский, д. Румянцево, ул. Центральная, д. 3А».

Дата начала срока подачи заявок: 05.04.2021.

Дата и время окончания подачи заявок: 14.04.2021 в 09:00.

Дата рассмотрения первых частей заявок: 15.04.2021.

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 21.04.2021.

Дата подведения итогов: 22.04.2021.

Начальная (максимальная) цена договора: 10 508 709,11 руб.

Обжалуемые действия заказчика.

Нарушение статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Довод жалобы № 1.

Согласно ст.3 Закона о закупках заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Однако, вопреки требованиям Закона о закупках, Заказчик в закупочной документации установил следующее **незаконное условие, ограничивающее конкуренцию**:

«Пункт 3.3.2.1.1. **Оценка** по критерию 1 «Цена Договора» осуществляется **без учета НДС**».

Таким образом, Заказчик нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, применяя дискриминационный подход к порядку оценки заявок путем приведения ценовых предложений участников Закупки к единому налоговому базису, создает неравные стартовые закупочные условия, **ставит в значительное преимущественное положение участников закупки, применяющих общую систему налогообложения.**

И это при том, что **согласно Положению Заказчика** о проведении закупок по 223-ФЗ, **договор** будет заключаться **по цене**, предложенной победителем закупки, **вне зависимости от того, какую систему налогообложения он применяет.**

Согласно позиции ФАС России, обозначенной в письме от 22.08.2018 № АД/66562/18, **заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений**, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении сопоставления ценовых предложений участников закупочной процедуры, применения единого налогового базиса оценки цены предложений участников, то есть сопоставление цен без учета НДС.

Предпринимательская деятельность, в силу положений статьи 2 ГК РФ, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Участники закупки, принимая решение об участии в закупке, самостоятельно формируют предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что в конечном итоге определяет конкуренцию при проведении закупки.

В свою очередь, приведение Заказчиком ценовых предложений участников к единому налоговому базису фактически заставляет участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения занижать свои предложения.

Факт указания Заказчиком начальной (максимальной) цены в извещении с учетом НДС не свидетельствует о том, что у участника закупочной процедуры, находящегося на упрощенной системе налогообложения, появляется обязанность по предоставлению ценового предложения, «очищенного» от НДС лишь потому, что он не является плательщиком названного налога. Ни одна норма действующего законодательства не наделяет участников торгов, находящихся на упрощенной системе налогообложения, особым статусом, обязывающем их занижать ценовые предложения при участии в конкурентных процедурах на величину налога на добавленную стоимость лишь в силу того, что они не являются плательщиками налога.

Ни налоговое законодательство, ни Закон о закупках не содержат положений, допускающих предоставление плательщикам НДС преимуществ при участии в закупках.

Напротив, Закон о закупках в статье 3 определил базовые принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при осуществлении закупок, а именно равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик, осуществляя закупки, обремененные публичным элементом, не может ставить претендентов на участие в закупке в **неравное положение** только исходя **из невозможности в дальнейшем принять к вычету названный налог.**

По сути, **Заказчик**, устанавливая названное требование в документации, **стремится получить собственную налоговую выгоду** за счет последующего получения вычета, **уменьшив собственную налогооблагаемую базу.**

Вместе с тем, преследование названной цели Заказчиком в целях минимизации налогового бремени **не должно порождать негативные последствия для участников конкурентной процедуры.**

Довод жалобы № 2.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Однако, в закупочной документации Заказчик установил следующие **обязательные требования** к участникам закупки, **ограничивающие конкуренцию**, которые участник закупки **должен выполнить на этапе подготовки подачи, до подписания договора:**

3.2.1. Для выполнения Работ Участник конкурса должен иметь в штате квалифицированный персонал в количестве, необходимом для выполнения всего объема Работ, но не менее 3 (Трех) человек:

– не менее 1 (Одного) квалифицированного работника - руководителя, ответственного за организацию и безопасное выполнение работ на высоте, прошедшего обучение в установленном порядке безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте в соответствии с Правилами по охране труда при работе на высоте, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.11.2020 № 782н;

– менее 2 (Двух) квалифицированных работников – ответственных исполнителей работ на высоте, прошедших обучение в установленном порядке безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте в соответствии с Правилами по охране труда при работе на высоте, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.11.2020 № 782н.

Требования к документам, подтверждающим наличие в штате Участника конкурса и квалификацию персонала:

Наличие персонала в штате Участника конкурса подтверждается копиями следующих документов: штатного расписания, приказа о назначении на должность и (или) трудовой книжки, и (или) трудового договора (допускается предоставление выписок из указанных документов) на каждого работника.

Квалификация специалистов Участника конкурса, привлекаемых для выполнения работ на высоте, подтверждается копиями действующих удостоверений установленной формы о допуске к работам на высоте.

В случае, если привлекаемый Участником конкурса персонал проходит проверку знаний норм и правил безопасных методов и приемов выполнения работ на высоте в комиссии Участника конкурса, дополнительно представляются:

- копия приказа о назначении комиссии Участника конкурса по проверке знаний работников Участника конкурса норм и правил безопасных методов и приемов выполнения работ на высоте;

- копии действующих удостоверений установленной формы и копии протоколов о проверке знаний (выписка из журнала учета проверки знаний) на председателя и членов комиссии Участника конкурса о проверке знаний требований охраны труда в комиссии образовательной организации и проверке знаний по результатам обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте в аттестационной комиссии организации, проводящей обучение безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте.

С учетом изложенного, просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:
Копия паспорта
Свидетельство

Подпись: