

Жалоба на действия организатора аукциона.

21 июня 2019 года на сайте torgi.gov.ru было опубликовано извещение №210619/0989035/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (Приложение 2).

В данном извещении обозначен предмет аукциона - продажа права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, в целях осуществления рекреационной деятельности (кадастровый номер 56:44:0239001:19161). Площадь лесного участка 2001 кв. м (0,2001 га). Размер арендной платы, исчисленный по ставкам, утвержденным Правительством РФ, составляет 5400,54 руб.

Организатор аукциона – министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области. ИНН 5610138697. ОГРН 1115658009675. Адрес: 460040, г. Оренбург, ул. 20 Линия, дом 24; телефон: (3532) 68-10-00; факс: (3532) 70-81-62; e-mail: les@esoo.ru.

Решение о проведении аукциона принято в соответствии с распоряжением министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области от 19.06.2019 № 102 р (Приложение 3).

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров регламентирован статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 названной статьи Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (далее – ЛК РФ) аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, является конкурентной процедурой, обязательной в силу действующего законодательства Российской Федерации.

Порядок подготовки и организации аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, закреплен в статье 78 ЛК РФ.

1. В силу положений обозначенной статьи ЛК РФ, а именно пункта 10: **«Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, устанавливается в размере ежегодной арендной платы, равной минимальному размеру арендной платы, определенному в соответствии со статьей 73 настоящего Кодекса».**

Согласно п.3 ст. 73 ЛК РФ: **«При использовании лесного участка без изъятия лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка».**

П.4 ст. 73 ЛК РФ обозначает: **«Для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления».**

Согласно Постановлению Правительства РФ от 22.05.2007 N 310 (ред. от 18.04.2019) "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности", а именно таблицы 11 «Ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при осуществлении рекреационной деятельности» (в ред. Постановления Правительства РФ от 04.03.2009 N 193): «**Ставка платы составляет 2550 рублей за гектар в год**».

Согласно п. 1 постановления Правительства РФ от 11.11.2017 N 1363 "О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" установлено: Ставки платы, предусмотренные таблицами 5 - 19 ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденных указанным постановлением, в 2018 году применяются с коэффициентом 1,57, **в 2019 году - с коэффициентом 1,89**, в 2020 году - с коэффициентом 2,26.

Исходя из вышеперечисленной информации о ставках, **итоговая ставка платы составляет $2550 * 1,89 = 4819,50$ рублей за гектар в год**.

Соответственно минимальный размер арендной платы (она же начальная цена предмета аукциона) равняется $4819,50 \text{ руб.} * 0,2001 \text{ га} = 964,38195$ рублей.

В данном извещении «Размер арендной платы, исчисленный по ставкам, утвержденным Правительством РФ, составляет 5400,54 руб.», что превышает правильно рассчитанный начальный размер арендной платы лесного участка более чем в 5 раз.

Таким образом, действия Организатора аукциона по утверждению извещения о проведении аукциона, в котором установлена начальная цена предмета аукциона, отличная от минимального размера арендной платы, являются нарушением п.3 ст. 73 ЛК РФ и п.10 ст. 78 ЛК РФ.

2. В извещении об аукционе указано: «Леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности (ст. 41 ЛК РФ).

Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам – в аренду (п.4 ст. 41 ЛК РФ)».

П.4 ст. 73.1 ЛК РФ обозначает: «**Заключение договоров аренды лесных участков**, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе по результатам торгов, **допускается с гражданами и юридическими лицами в**

случае отсутствия сведений о них в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений».

Статьей 78 ЛК РФ обозначено, а именно:

а. п. 8: «Аукцион является открытым по составу участников»;

б. пп.9 п.15: «Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе».

В качестве форм заявок на сайте torgi.gov.ru были размещены формы заявок для юридического лица и для гражданина, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (Приложение 4). **Форма заявки для гражданина - физического лица отсутствует.**

Исходя из вышеперечисленного следует, что в отсутствии на официальном сайте утвержденной формы заявки гражданина физического лица для участия в данном аукционе, я не могу принять в нём участие, что сильно ограничивает мои права как субъекта конкурентной процедуры.

Таким образом, действия Организатора аукциона по утверждению извещения о проведении аукциона, в котором отсутствует форма заявки для участия в аукционе по аренде лесного участка гражданина – физического лица, являются нарушением п.4 ст. 41, п.8 и пп.9 п.15 ст. 78 ЛК РФ.

Исходя из вышеперечисленных фактов и в их совокупности в соответствии со статьей 23 и 44 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

ПРОШУ:

1. признать в действиях Организатора аукциона нарушение п.3 ст.73 и п.10 ст.78 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018), выразившегося в неправильном расчете начальной цена предмета аукциона.

2. признать в действиях Организатора аукциона нарушение п.4 ст.41, п.8 и пп.9 п.15 ст.78 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018), выразившегося в отсутствии формы заявки для участия в аукционе по аренде лесного участка гражданина – физического лица.

3. привлечь организатора аукциона к административной ответственности, предусмотренной ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

4. отменить данный аукцион полностью в виду выявленных нарушений действующего Законодательства.

5. приостановить торги по данному лесному участку до рассмотрения моей жалобы по существу.

Приложение:

1. Копия паспорта.
2. Извещение о проведении аукциона, опубликованное на сайте torgi.gov.ru.
3. Распоряжение министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области от 19.06.2019 № 102 р.
4. Формы заявок для участия в аукционе, опубликованные на сайте torgi.gov.ru.

22 июля 2019 года.