



\*\*\*\*\*

## ООО «Охранная организация «Теос СПб»

\*\*\*\*\*

Россия, 196158, Санкт-Петербург, Московское шоссе дом 13 к.10 литер А, а/я 140. тел.:(812)659-73-86  
Teos СПб

Исх.15/П от 02.05.2023

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
руководителю Прохорову И. Е.

Участник размещения Заказа (заявитель):  
ООО «Охранная организация «Теос СПб» Место нахождения и почтовый адрес:  
196158, Санкт-Петербург, Московское шоссе дом 13 к.10 литер А  
Генеральный директор Обидин Андрей Юрьевич  
Адрес электронной почты: [teosspb@mail.ru](mailto:teosspb@mail.ru), Тел.: (812)659-73-86

Заказчик (субъект контроля):  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
"САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"  
199034, Санкт-Петербург, наб. Университетская, д. 7/9  
Адрес электронной почты: [orgz@gz.ru](mailto:orgz@gz.ru)  
Ответственное должностное лицо: Викторов Д.Е. Тел.: +7 (812) 3241268

Номер извещения в ЕИС (<https://zakupki.gov.ru>): № 32312344908

Жалоба на положения извещения об осуществлении закупки

Наименование закупки: Оказание услуг по обеспечению комплекса мер по круглосуточной физической охране объектов Заказчика, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, материальных ценностей, обеспечение контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов, поддержание общественного порядка и безопасности на объектах Заказчика.

Закупка размещена: в Единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru>) № 32312344908.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.04.2023.

Обжалуемые действия заказчика:

1. Объекты Заказчика, подлежащие охране, являются местами общего пользования, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более 50 человек. Согласно части 6 статьи 3 Закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ такие объекты подлежат антитеррористической защищенности.

Заказчиком в пункте 17.12.1 раздела II Информационная карта Документации о закупке верно установлено требование о наличии у участника закупки лицензии на право оказания частных охранных услуг, с разрешенным видом оказания услуг – *охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона № 2487-1 (пункт 7 части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной*

деятельности в Российской Федерации»).

Однако заказчиком в пункте 17.12.1 раздела II Информационная карта Документации о закупке установлено также требование о наличии у участника закупки лицензии на право оказания частных охранных услуг, с разрешенными видами оказания услуг:

- *охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1;*

- *обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1.*

Поскольку, среди объектов заказчика, установленных в Техническом задании данного конкурса нет объектов, не подлежащих антитеррористической защищенности, установление данного требования является излишним и ограничивает круг участников закупки.

2. Заказчиком в пункте 17.12.1 раздела II Информационная карта Документации о закупке установлено требование о наличии у участника закупки лицензии на право оказания частных охранных услуг, с разрешенным видом оказания услуг - *охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.*

Описание объекта закупки, размещенное заказчиком в составе извещения о закупке, не содержит работ по **проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию** технических средств охраны, а также **осуществления мер реагирования** на сигнальную информацию.

Заказчик ограничил круг участников закупки, установив излишнее требование к разрешенным видам оказания услуг в составе лицензии.

3. В пункте 2.21 части V Техническое задание Документации о закупке заказчиком установлен следующий объем оказываемых услуг:

«При проведении общественных, культурно-массовых мероприятий на территории Заказчика выделить за счет собственных сил и средств необходимое количество сотрудников охранного предприятия (до 4-х человек) для обеспечения общественного порядка (не более 4-х раз в месяц по письменной заявке, направленной не менее чем за 2 дня до даты проведения мероприятия)».

Обоснование цены закупки не содержит расчета цены для данного вида услуг. Таким образом, данный вид услуг, оказываемый в соответствии с разрешенным видом оказания услуг «обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий» лицензии на право оказания частных охранных услуг, исполнителю предложено осуществлять безвозмездно. Кроме того, заказчик не указал длительность мероприятия.

Заказчиком установлено описание предмета закупки без установления объема и стоимости предмета закупки, что не дает возможности участнику закупки рассчитать объем и затраты по данному виду услуг.

4. В пункте 18.2 раздела II Информационная карта Документации о закупке, в рамках оценки по критерию квалификация участника закупки, заказчиком установлено:

**«ИЦБі – «Общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению круглосуточной физической охраны объектов (территорий) образовательных, научных организаций и организаций здравоохранения».**

*Значимость показателя: 10 %*

*Оценивается количество (в шт.) подлежащие исполненным контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению круглосуточной физической охраны объектов*

(территорий) образовательных, научных организаций и учреждений здравоохранения, заключенные и исполненные за период с 01.01.2017 по 30.04.2023.

Для оценки по данному показателю участник предоставляет копии следующих документов и сведения:

- копия(и) исполненного контракта (договора) по выполнению работ/оказанию услуг, со всеми изменениями, дополнениями и приложениям;

- копия(и) акта(ов) сдачи-приемки выполненных услуг, подтверждающего(их) исполнение контракта (договора) надлежащим образом;

- в случае если сведения о надлежаще исполненных участником конкурса контрактах (договорах) на оказание услуг по обеспечению круглосуточной физической охраны объектов (территорий) образовательных, научных организаций и учреждений здравоохранения содержатся в едином реестре государственных и муниципальных контрактов, расположенного на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее - реестр контрактов), участник конкурса вместе с указанными документами представляет в составе реестровые номера и ссылки на сведения о соответствующих контрактах (договорах) в реестре контрактов;

- заполненная форма «Сведения об опыте участника закупки» (Приложение № 2 к заявке на участие в конкурсе).

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати (при наличии).

Надлежаще исполненным контрактом (договором) считается контракт (договор), обязательства по которому, в соответствии с его условиями, исполнены участником, оплачены получателем услуг. При этом, стоимость каждого из исполненных контрактов/договоров должна составлять не менее 5 % (4 254 768,00 руб.) от начальной максимальной цены настоящего конкурса.

В случае непредоставления копии контракта/договора и/или копий документов о приемке, либо выявления несоответствия сведений в представленных документах, комиссия не будет учитывать такой контракт/договор при оценке по данному показателю.

В случае выявления в представленных сведениях и документах недостоверной информации по какому-либо контракту/ договору, этот контракт/договор учитываться при оценке по данному показателю не будет.

При не предоставлении указанных документов оценка по данному показателю не производится.

При этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Количество баллов, присуждаемых по показателю ИЦБ<sub>i</sub>, определяется по шкале оценки:

	Количество баллов	Кол-во контрактов (договоров)
	100	7 шт. и более
	80	6 шт.
	60	5 шт.
	40	3 – 4 шт.
	20	1 – 2 шт.
	0	Не представлены контракты (договоры) или представленные контракты (договоры) не соответствуют требованиям

Количество баллов по показателю ИЦБ<sub>i</sub> определяется по формуле:

$$ИЦБ_i = КЗ \times ИЦБ_i(j)$$

где:

КЗ – коэффициент значимости данного показателя, КЗ=0,1;

ИЦБ<sub>i</sub>(j) – количество баллов, присуждаемых i заявке по шкале оценки настоящего показателя;

ИЦБ<sub>i</sub> - количество баллов, присуждаемых i заявке по данному показателю.

**2НЦБ<sub>і</sub> – «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению круглосуточной физической охраны объектов (территорий) образовательных, научных организаций и организаций здравоохранения».**

Значимость показателя: 10 %

Оценивается общая стоимость (в рублях) надлежаще исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению круглосуточной физической охраны объектов (территорий) образовательных, научных организаций и учреждений здравоохранения, заключенных и исполненных за период с 01.01.2017 по 30.04.2023.

Для оценки по данному показателю участник предоставляет копии следующих документов и сведения:

- копия(ии) исполненного контракта (договора) по выполнению работ/оказанию услуг, со всеми изменениями, дополнениями и приложениями;
- копия(и) акта(ов) сдачи-приемки выполненных услуг, подтверждающего(их) исполнение контракта (договора) надлежащим образом;
- в случае если сведения о надлежаще исполненных участником конкурса контрактах (договорах) на оказание услуг по обеспечению круглосуточной физической охраны объектов (территорий) образовательных, научных организаций и учреждений здравоохранения содержатся в едином реестре государственных и муниципальных контрактов, расположенного на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее - реестр контрактов), участник конкурса вместе с указанными документами представляет в составе реестровые номера и ссылки на сведения о соответствующих контрактах (договорах) в реестре контрактов;
- заполненная форма «Сведения об опыте участника закупки» (Приложение № 2 к заявке на участие в конкурсе).

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати (при наличии).

Надлежаще исполненным контрактом (договором) считается контракт (договор), обязательства по которому, в соответствии с его условиями, исполнены участником, оплачены получателем услуг. При этом, стоимость каждого из исполненных контрактов/договоров должна составлять не менее 5 % (4 254 768,00 руб.) от начальной максимальной цены настоящего конкурса.

В случае непредоставления копии контракта/договора и/или копий документов о приемке, либо выявления несоответствия сведений в представленных документах, комиссия не будет учитывать такой контракт/договор при оценке по данному показателю.

В случае выявления в представленных сведениях и документах недостоверной информации по какому-либо контракту/ договору, этот контракт/договор учитываться при оценке по данному показателю не будет.

При не предоставлении указанных документов оценка по данному показателю не производится. При этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Количество баллов, присуждаемых по показателю 2НЦБ<sub>і</sub>, определяется по формуле:

а) в случае если  $K_{max} < K^{пред}$ , - по формуле:

$$2НЦБ_i = K3 \times 100 \times (K_i / K_{max});$$

б) в случае если  $K_{max} \geq K^{пред}$ , - по формуле:

$$2НЦБ_i = K3 \times 100 \times (K_i / K^{пред});$$

при этом  $НЦБ_{max} = K3 \times 100$ ,

где:

$K3$  - коэффициент значимости показателя,  $K3 = 0,1$ ;

$K_i$  - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$K_{max}$  - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

$K^{пред}$  - предельно необходимое заказчику значение характеристик, равное 100% от начальной максимальной цены настоящего конкурса;

$НЦБ_{max}$  - количество баллов по критерию оценки (показателю), присуждаемых участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.

**ЗНЦБ<sub>i</sub>** – «Наличие необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для оказания услуг».

Значимость показателя: 80 %

Оценивается количество (чел.) в штате участника закупки частных охранников 4 разряда или выше, либо работников ведомственной охраны, соответствующих требованиям ст. 6 Федерального закона "О ведомственной охране" от 14.04.1999 N 77-ФЗ.

По данному показателю оценке подлежат следующие включенные Участником конкурса в состав Заявки на участие в конкурсе документы по каждому охраннику, состоящему в штате Участника конкурса:

а) копии всех страниц удостоверения частного охранника;

б) копия личной карточки охранника;

в) копии всех страниц трудовой книжки и (или) сведений о трудовой деятельности работника по форме СТД-Р.

При этом Участник закупки в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» вправе скрыть в копиях представленных документов персональные данные, кроме фамилии, имени, отчества (при наличии), даты рождения, сведений, подтверждающих квалификацию, сведений, подтверждающих специальность и опыт работы;

г) на всех охранников – заполненная форма «Справка о кадровых ресурсах» (Приложение № 3 к заявке на участие в конкурсе).

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати (при наличии).

Минимальным необходимым количеством специалистов по данному показателю является 116 охранников (количество, необходимое для исполнения договора). В случае, если в заявке представлены сведения о менее 116 охранниках, по данному показателю присваивается 0 баллов.

В случае не предоставления указанных документов на какого-либо охранника, либо выявления несоответствия сведений в представленных документах, комиссия не будет учитывать такого охранника при оценке по данному показателю.

В случае выявления в представленных сведениях и документах недостоверной информации, начисление баллов по соответствующему специалисту не производится.

При не предоставлении документов по настоящему показателю, оценка по показателю не производится. При этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации

Количество баллов, присуждаемых по показателю ЗНЦБ<sub>i</sub>, определяется по формуле:

а) в случае если  $K_{max} < K^{пред}$ , - по формуле:

$$ЗНЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max});$$

б) в случае если  $K_{max} \geq K^{пред}$ , - по формуле:

$$ЗНЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K^{пред});$$

при этом  $НЦБ_{max} = КЗ \times 100$ ,

где:

$КЗ$  - коэффициент значимости показателя,  $КЗ = 0,8$ ;

$K_i$  - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$K_{max}$  - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

$K^{пред}$  - предельно необходимое заказчику значение характеристик, равное 150 охранников;

*НЦБ<sub>max</sub> - количество баллов по критерию оценки (показателю), присуждаемых участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.».*

Считаем, что по показателям общая стоимость исполненных контрактов (договоров) и общее количество исполненных контрактов (договоров) Заказчиком установлены значительно заниженные предельные значения характеристик, которые не позволяют участникам реализовать свой потенциал, а Заказчику выбрать наилучшие условия исполнения договора (для количества – 7 контрактов/договоров (со стоимостью не менее 4 254 768,00 руб.) и для общей стоимости оказанных услуг - эквивалент НМЦК (85 095 360,00 руб.)).

По показателю наличие необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для оказания услуг Заказчиком установлено, что минимальным необходимым количеством специалистов по данному показателю является 116 охранников, при этом предельным значением необходимым Заказчику является 150 охранников.

Получается, что разница в 34 охранника для Заказчика определяет максимальное количество баллов, которое получает Участник.

Считаем, что данное предельное значение является существенно заниженным, а диапазон оценки получился весьма узким, что не позволяет участнику реализовать своей потенциал, а Заказчику сделать лучший выбор Исполнителя.

Данная закупка проводится для субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с законодательством РФ (ФЗ от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ, Статья 4, Ч. 2 п.п. б)) для данных субъектов установлен предел в численности персонала равный 250 сотрудников, т.е. получается, что участники не могут реализовать две трети своего потенциала.

Установив вышеуказанные заниженные требования по предельным значениям оцениваемых показателей Заказчик значительно ограничил возможность охранных организаций реализовать своей потенциал при участии в конкурсе, что не дает Заказчику сделать лучший выбор, и нарушает положения пункта 2 части 1 (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки) и пункта 2 части 3 (обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки), статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5. Для оценки общего количества исполненных контрактов (договоров) и общей стоимости исполненных контрактов (договоров) по критерию квалификация участника закупки заказчиком в пункте 18.2 раздела II Информационная карта Документации о закупке установлено, что к оценке принимаются надлежаще исполненные контракты (договоры) на оказание услуг по обеспечению **круглосуточной** физической охраны объектов (территорий) **образовательных, научных организаций и учреждений здравоохранения, заключенных** и исполненных за период с 01.01.2017 по 30.04.2023.

Поскольку охрана объектов может осуществляться не только круглосуточными постами, считаем, что установление требования приема к оценке только контрактов (договоров) по **круглосуточной** охране необоснованно ограничивает конкуренцию между участниками закупки.

Считаем, что ограничение предмета контракта (договора) охраной объектов (территорий) только образовательных, научных организаций и учреждений здравоохранения необоснованно ограничивает возможность подтверждения квалификации участника закупки.

Требование о том, что контракты (договоры) должны быть **заключены** в период с 01.01.2017 по 30.04.2023 вносит неясность и неоднозначность при оценке по данному

критерию. Так договор может быть заключен концом 2016 года, но начало оказания услуг по такому договору может быть с 01.01.2017 года. При данной формулировке опыт работы участника закупки с 01.01.2017 года может быть не принят к рассмотрению. Считаем, что данная формулировка вводит в заблуждение участника закупки и не дает возможности однозначной оценки по критерию.

Установление данного требования нарушает положения пункта 2 части 1 (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки) и пункта 2 части 3 (обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки), статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**ПРОШУ:**

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку действий, связанных с осуществлением данной закупки и содержания документации о закупке;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки;
5. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

**Приложение:**

1. Документы о полномочиях лица, подписавшего жалобу: Копия решения Единственного участника ООО «ОО «Теос СПб» «О продлении полномочий Генерального директора ООО «ОО «Теос СПб», на 1 (одном) листе.

2. Документация о закупке «Открытый конкурс в электронной форме № ОКЭ/223/07/23/МП для субъектов малого и среднего предпринимательства «Оказание услуг по обеспечению комплекса мер по круглосуточной физической охране объектов Заказчика, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, материальных ценностей, обеспечение контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов, поддержание общественного порядка и безопасности на объектах Заказчика» на 60 (шестидесяти) листах.

**Генеральный директор**



**Обидин А.Ю.**