



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.01.2021 № 5/452

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ОАО «ВТИ»  
[vti@vti.ru](mailto:vti@vti.ru)

Заказчик:  
МУП «УИС»  
[uiszakupki@gmail.com](mailto:uiszakupki@gmail.com)

**Уведомление № ТО002/10/18.1-47/2021  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобах (от 14.01.2021 вх.№374, от 15.01.2021 вх.№465) ОАО «ВТИ» на действия заказчика - МУП «УИС» при проведении закупки на оказание услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г. Уфа для нужд МУП «УИС» по извещению №32009724101, которое размещено на официальном сайте РФ – [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Уполномоченные представители ОАО «ВТИ», а также представители МУП «УИС» вправе явиться на рассмотрение жалобы 25.01.2021 в 11 часов 25 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0195116

юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 25.01.2021 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

**Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/0593383811>.**

**Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru), [to02-girfanov@fas.gov.ru](mailto:to02-girfanov@fas.gov.ru).**

Приложение: копия жалобы на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

**ВТИ**

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"ВСЕРОССИЙСКИЙ ДВАЖДЫ ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ  
ТЕПЛОТЕХНИЧЕСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ"  
(ОАО "ВТИ")



Российская Федерация, 115280 г. Москва, ул. Автозаводская, д. 14. Тел. +7 (495) 137-77-70, e-mail: [vti@vti.ru](mailto:vti@vti.ru) <http://www.vti.ru>  
ИНН 7725054856, КПП 772501001, ОГРН 1027700159485

14.01.2021 г. № 24/02-МВ

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Руководителю УФАС России  
по Республике Башкортостан**

**ОАО****"ВТИ"**

Подписано

цифровой

подписью:

ОАО "ВТИ"

Дата:

2021.01.14

13:45:58 +03'00'

**Адрес:** 450008, Республика  
Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95  
**Телефон/факс:** тел.: 8 (499) 755 23 23  
(доб. 002-101),  
факс: (347) 272-58-82  
**Канцелярия:** 8 (499) 755 23 23 (доб. 002-  
116)  
**E-mail:** [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

Открытое акционерное общество  
«Всероссийский дважды ордена  
Трудового Красного Знамени  
Теплотехнический научно-  
исследовательский институт» (ОАО  
«ВТИ»)

Почтовый адрес: 115280, г. Москва, ул.  
Автозаводская, д. 14

Телефон: +7 (495) 137-77-70

**E-mail:** [vti@vti.ru](mailto:vti@vti.ru)

*Жалоба на действия Заказчика*

### **Жалоба на действия заказчика**

**Заказчик:** МУП «УИС»

450065, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д. 9

Адрес электронной почты: [uiszakupki@gmail.com](mailto:uiszakupki@gmail.com)

Контактный телефон: +7 (347) 246-91-02

Контактное лицо по организационным вопросам:

246-91-02

Контактное лицо по техническим вопросам: заместитель начальника ПТС

Тел. (347) 246-37-40

**Заявитель: ОАО "ВТИ"**

Адрес: 115280, Российская Федерация, г. Москва, ул. Автозаводская, д. 14

Телефон +7(499) 137-77-70

E-mail: vti@vti.ru

Контактное лицо –  
2621)

телефон +7(499) 137-77-70 (доб.

**Объект закупки:** «Оказание услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г. Уфа» для нужд МУП УИС

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) .

**Номер извещения:** № 32009862601 от 29.12.2020г.

**Обжалуемые действия Заказчика:**

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) МУП «УИС» размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, проводимого среди субъектов малого и среднего предпринимательства по лоту № 4251 «Оказание услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г. Уфа» для нужд МУП УИС.

Извещение о проведении закупки размещено 29.12.2020 г. МУП «УИС», в соответствии с которым был объявлен запрос предложений в электронной форме, проводимый среди субъектов малого и среднего предпринимательства по лоту № 4251 «Оказание услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г. Уфа» для нужд МУП УИС (Извещение № 32009862601), дата вскрытия заявок 18.01.2021 г. в 12:00.

Начальная (максимальная) цена договора - 14 316 000,00 руб.

По условиям закупочной документации способ размещения закупки «Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Доводы жалобы**

Действия Заказчика являются неправомерными и нарушающими требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках») по следующим основаниям:

- установление ограничения на участие в закупке по «Оказанию услуг по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения ГО г. Уфа» для нужд МУП УИС» только субъектам малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, в подразделе 2 Извещения «Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «квалификация участников» раздела «Порядок оценки заявок на участие в запросе предложений», указано, что рейтинг, присуждаемой заявке, определяется исходя из следующих показателей:

*«Количество исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по разработке, актуализации схем теплоснабжения, для населенных пунктов с численностью населения на момент исполнения соответствующего контракта (договора) свыше 1 млн. человек, в период с 2016 г. до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, исполненных в качестве генподрядчика, и информация о которых отражена на официальном сайте ЕИС в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (подтверждается копиями исполненных контрактов (договоров) (со всеми приложениями), с приложенными актами, подтверждающими выполнение работ по предоставленным контрактам (договорам).*

*В случае отсутствия в Заявке подтверждающих документов, такой заявке по критерию «Квалификация участника запроса предложений» присваивается 0 баллов».*

**Таким образом, Заказчик (МУП «УИС»), устанавливая указанные выше требования при проведении закупочной процедуры по извещению №32009862601, заведомо ограничивает конкуренцию.**

В части действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 4 - 6 части 10 статьи 3 Закона о закупках, обжалуются в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 пункту 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

#### **Обоснование:**

В силу ч. 10 ст. 3.4 Закона о закупках проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля

2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждено Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение).

Согласно п. 4 Положения закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных Положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом о закупках (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки.

Конкретные случаи, когда можно проводить электронный запрос котировок, устанавливаются в положении о закупке Заказчика.

Положением о Закупке Заказчика предусмотрено (п.3. ст.23 Положения о закупках<sup>1</sup>), что «Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:

[.....]

*3.4. запроса котировок в электронной форме не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей».*

А согласно информации, указанной в Извещении, «Начальная (максимальная) цена договора - 14 316 000,00 руб.».

Таким образом, Положением Заказчика не предусмотрена возможность провести электронный запрос котировок в указанном в Извещении виде и форме.

**В связи с чем Заказчиком нарушены требования ч. 2 ст. 2, ч. 9, п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.**

Предоставленное законом Заказчику право на самостоятельное определение критериев допуска заявок (в том числе отношении к СМСП) к участию в закупочной процедуре направлено на предоставление ему возможности выбора потенциального контрагента, наиболее полно отвечающего предъявляемым требованиям, а потому способного в наиболее короткие сроки обеспечить заказчика необходимыми ему качественными

---

<sup>1</sup> <https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=7103&clauseInfoId=527952&versioned=&activeTab=1>

товарами, работами или услугами. В то же самое время, такое право Заказчика не является безусловным и безграничным и оканчивается тогда, когда вместо выбора наилучшего контрагента по объективным показателям такое право используется для целей искусственного сокращения количества участников закупки.

Критерии рейтинга, присуждаемые заявке участника закупки, ограничены условием по предоставлению участником закупки контрактов (договоров) для населенных пунктов с численностью населения свыше 1 млн. человек.

Согласно Постановлению правительства РФ от 22.02.2012 №154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Российской Федерации от 07.10.2014, 18.03.2016, 23.03.2016, 12.07.2016, 03.04.2018, 16.03.2019), требования к разработке и утверждению схем теплоснабжения регламентированы для трех групп муниципальных образований РФ с численностью населения:

- до 100 тысяч чел.;
- свыше 100 тысяч чел.;
- свыше 500 тысяч чел.

Таким образом, требования к разработчику, регламент разработки и утверждения схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения более миллиона одинаковы для схем теплоснабжения муниципальных образований с численностью населения свыше 500 тысяч чел. и опыт разработчика схем теплоснабжения ничем не отличается для указанных муниципальных образований.

Неправомерность ввода повышенного критерия ущемляет права участников закупки, имеющих достаточное количество контрактов/договоров сопоставимого характера, выполненных для населенных пунктов с численностью населения от 500 тыс. чел. и более.

Учитывая вышеизложенное, **прошу:**

- 1) Признать жалобу ОАО «ВТИ» (ИНН 7725054856) на действия МУП УИС (ИНН 0277121421) при проведении закупки обоснованной.
- 2) Признать в действиях МУП УИС нарушение ч. 2 ст. 2; п. 2 ч. 1 ст. 3; ч. 9, п. 1 ч. 10 ст. 3; п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
- 3) Выдать Заказчику предписание об устранении выявленного нарушения.

#### **Приложения:**

1. 4251 Извещение - 29 л.;
2. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП УИС – 38 л.;
3. Свидетельство о регистрации юридического лица от «07» декабря 1993г.;
4. Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года;

5. Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения;
6. Выписка из ЕГРЮЛ от 11.012.2021г.;
7. Доверенность №24 от 28.12.2020г.

Заместитель генерального директора  
По оперативному управлению