



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-824/2020

«10» августа 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<.....>

Заместителя председателя Комиссии:

<.....>

Члена Комиссии:

<.....>

в отсутствие представителей заказчика и организатора торгов – Муниципального унитарного предприятия «Владимирводоканал» г. Владимир (далее Заказчик, МУП «Владимирводоканал») - извещено;

в присутствии посредством видеоконференции представителя заявителя Общества с ограниченной ответственностью «ФЛАГМАН» (далее Заявитель, ООО «Флагман») <.....> (доверенность от 13.07.2020);

рассмотрев дело № 033/07/3-824/2020, возбужденное по жалобе ООО «Флагман» на действия заказчика и организатора закупки – МУП «Владимирводоканал» при проведении аукциона в электронной форме «Поставка люков чугунных», участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №32009419948),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Флагман» (вх. № 5992 от 27.08.2020) на действия заказчика и организатора закупки – МУП «Владимирводоканал» при проведении аукциона в электронной форме «Поставка люков чугунных», участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №32009419948).

Как следует из жалобы, МУП «Владимирводоканал» объявлен аукцион в электронной форме на поставку люков чугунных, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В техническом задании аукционной документации установлено, что люки должны быть выполнены по стандарту EN124-1994 и иметь сертификат соответствия ГОСТ 3634-

2019. Заявитель полагает, что требуемые Заказчиком технические характеристики товара не соответствуют указанным нормативным документам и приводят к ограничению количества участников закупки.

Так, в техническом задании аукционной документации установлены требования: Люки должны быть выполнены по стандарту EN124-1994 иметь сертификат соответствия ГОСТ 3634-2019. Одновременно с этим: Газоотводное отверстие на крышке люка для газоанализаторов, диаметр, мм. 24. Согласно европейскому стандарту EN124-1994 7.2 Vents in covers for manhole tops: Vents in the covers for manhole tops shall have the following dimensions: b) holes: 30 mm to 38 mm diameter for classes C 250 to F 900. Таким образом отверстие в 24 мм не соответствует требуемому стандарту, т.к. для люков C 250 (Т(С250)) минимальный размер отверстия составляет 30 мм.

Кроме того, Заказчиком указаны фиксированные параметры люков, такие как:

Диаметр проема корпуса люка, мм.: 602

Высота корпуса люка, мм.: 120

Материал запорного устройства высокопрочный чугун ВЧ50 ГОСТ 7293-85

Материал корпуса, крышки высокопрочный чугун ВЧ50 ГОСТ 7293-85

Однако, по мнению Заявителя, согласно ГОСТ 3634-2019 и EN124-1994 диаметр проема корпуса люка должен составлять не менее 600 мм. Высота корпуса стандартами не регламентируется. Материал изготовления согласно стандартам может быть как серый чугун (СЧ) так и высокопрочный (ВЧ), однако основное преимущество ВЧ - меньший вес люка, но судя по параметру технического задания «Масса люка, кг. не менее 55», заказчику этот параметр не важен.

Заявитель отмечает, что европейский стандарт ссылается на Spheroidal graphite cast iron ISO 1083-1987 (современный стандарт ISO 1083-2018) соответственно чугун российского производства и сертификации не будет иметь международного сертификата соответствия, поскольку они не ссылаются друг на друга.

Кроме того, Заказчик требует указать конкретный показатель: Цельная эластичная прокладка между крышкой и корпусом наличие, в соответствии с ГОСТ Р 54556-2011. Твердость эластичной прокладки должна быть не менее 40 ед. по Шору.

Это требование, которое установил Заказчик - невозможно конкретизировать без проведения лабораторных испытаний, а также без приобретения товара или готовой партии.

По мнению Заявителя, требование предоставления излишней информации не может быть обосновано ничем, кроме как стремлением намеренно препятствовать участникам в подготовке заявок, а также создать дополнительные основания для отклонения участников, что прямо указывает на намеренные действия с целью их ограничения. Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку намеренно затрудняют заполнение первой части.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-824/2020.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 28 августа 2020 Владимирским УФАС России в адрес заказчика МУП «Владимирводоканал» направлено уведомление о приостановлении закупки в части заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «Флагман», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

На заседании Комиссии Владимирского УФАС России представитель Заявителя доводы жалобы поддержал.

МУП «Владимирводоканал» участия в рассмотрении дела не приняло, просило рассмотреть дело в отсутствие своих представителей.

При этом в письменном отзыве, в обоснование своих действий пояснили, что Заказчик, в документации об аукционе, установил требования к показателям приобретаемой продукции не нарушающие требований стандарта EN124 и ГОСТ 3634-2019.

Так, в стандарте EN124 нет требований к размеру отверстия для забора проб загазованности, в нем говорится только про вентиляционные отверстия. В стандарте EN 124-2 в таблице №2, имеется пункт Vents in covers (Вентиляционные отверстия в крышках), который в свою очередь ссылается на стандарт EN 124-1 пункт 6.1. Прописанные в таблице №2 Dimensions of vents (Размеры вентиляционных отверстий) размеры относятся только к вентиляционным отверстиям на крышках. В данном стандарте нет пунктов которые подтверждали бы точную размерность отверстий для взятия проб, в связи с чем значение показателя по газоотводному отверстию Заказчик установил в соответствие с ГОСТ 3634 - 2019. Диаметр проема корпуса люка согласно ГОСТ 3634-2019 и EN124 должен составлять не менее 600 мм., высота корпуса стандартами не регулируется, материал изготовления товара Заказчик выбирает на свое усмотрение.

Относительно требования о твердости эластичной прокладки МУП «Владимирводоканал» пояснил, что посадочные поверхности корпуса и крышки люков должны обеспечивать устойчивость и бесшумность использования при наезде транспорта, в связи с чем на люках для снижения ударных нагрузок между корпусом и крышкой необходимо предусмотреть установку эластичной прокладки с твердостью не менее 40 ед. по Шору в соответствии с ГОСТ 3634-2019.

Согласно пункта 2 статьи 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить Заказчику в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. Однако от ООО «Флагман», в указанный в пункте 16 раздела 4 документации срок, Заказчику запросов на разъяснение не поступало.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, к условиям исполнения договора.

На основании изложенного, МУП «Владимирводоканал» просит признать жалобу ООО «Флагман» необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых

предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению

в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «Флагман» обжалует положения технического задания Документации об аукционе в электронной форме «Поставка люков чугунных», участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, установленные МУП «Владимирводоканал».

МУП «Владимирводоканал» является субъектом естественной монополии, организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность МУП «Владимирводоканал» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным приказом директора МУП «Владимирводоканал» от 30.06.2020 № 350 (далее – Положение о закупках).

Как установлено в ходе рассмотрения дела, 20 августа 2020 года в открытом доступе в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке www.rts-tender.ru МУП «Владимирводоканал» было опубликовано извещение № 32009419948 и размещена Документация о проведении аукциона в электронной форме «Поставка люков чугунных» участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее Извещение о закупке, Документация о закупке).

Согласно подпункту 2.2.1. Документации о закупке извещение о проведении закупки и документация о закупке официально размещены и доступны для ознакомления в форме электронного документа на сайте ЭТП, указанной в Информационной карте, а также в Единой информационной системе в сфере закупок без взимания платы в любое время с момента официального размещения извещения о проведении закупки.

В соответствии с пунктом 6 Извещения о закупке документация о закупке официально размещена в открытых источниках и доступна для ознакомления в форме электронного документа без взимания платы в любое время с момента официального размещения извещения о проведении закупки и до даты и времени окончания подачи заявок, указанной в пункте 7 извещения о проведении закупки, по адресу электронной

площадки, указанной в пункте 4 извещения о проведении закупки, и на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

В пункте 7 Извещения о закупке указано следующее:

Дата начала подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме: с даты публикации закупки.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме: «28» августа 2020 года в 09 часов 00 минут московского времени по адресу электронной площадки, указанной в пункте 4 извещения о проведении закупки.

Аналогичные правила подачи заявок изложены в пункте 17 раздела 4 «Информационная карта аукциона в электронной форме» Документации о закупке.

Пунктом 15 Извещения о закупке установлены требования к форме, оформлению запроса на разъяснение положений извещения о проведении аукциона в электронной форме, порядок предоставления таких разъяснений.

Так, любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки в электронной форме, с помощью функционала торговой площадки. Дата начала предоставления разъяснений: с даты публикации извещения о закупке. Дата окончания предоставления разъяснений: «24» августа 2020 года.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок аукциона от 28.08.2020 на участие в закупке подана одна заявка – ООО ГК «Трансстройкомплект». ООО «Флагман» заявку на участие в данной закупке не подавало.

По правилам части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции может быть подана:

- во всех случаях – непосредственно участниками закупки;
- в случаях, если такое обращение связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах – лицами, чьи права и законные интересы затронуты.

Однако установлено, что ООО «Флагман» свою заявку на участие в данной закупке не подавало, не обращалось за разъяснениями Документации о закупке, т.е не совершило никаких действий свидетельствующих о его намерении участвовать в аукционе. Доводы его жалобы не связаны с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении аукциона в электронной форме, порядка подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Вместе с тем Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что доводы Заявителя несостоятельны, так как обжалуемые положения Документации о закупке не являются требованиями, препятствующими подачи заявки участниками закупки, не сокращают число участников и не ограничивают их конкуренцию, следовательно, не противоречат принципам равноправия и справедливости, установленными пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Одновременно, Комиссия Владимирского УФАС России, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, изучив представленные доказательства, не выявила в действиях заказчика и организатора торгов - МУП «Владимирводоканал» признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными частью 6.1 статьи 3, частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Заявителем, помимо субъективной оценки технического задания Документации о закупке, не приведены доказательства того обстоятельства, что описание предмета закупки ограничивает количество потенциальных участников закупочной процедуры. Кроме того,

На основании изложенного, учитывая все обстоятельства дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «Флагман», не подавшего заявку на участие в аукционе в электронной форме, на действия заказчика и организатора торгов – МУП «Владимирводоканал» необоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ФЛАГМАН» (214042, Смоленская область, г. Смоленск, ул. Смольянинова, д. 13, оф. 2, ИНН 6732183522) на действия заказчика и организатора торгов – Муниципального унитарного предприятия «Владимирводоканал» г. Владимир (600026, Владимирская область, г. Владимир, ул. Горького, д. 95, ОГРН 1023301463239, ИНН 3302001983) при проведении аукциона в электронной форме «Поставка люков чугунных», участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №32009419948), необоснованной.

Председатель Комиссии <.....>

Заместитель председателя Комиссии <.....>

Член комиссии <.....>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.