



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
Тел: (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
E-mail: to51@fas.gov.ru

От 09.03.21 № 051/07/03-142/2021
На № _____ от _____

Государственное областное
автономное учреждение
здравоохранения
«Мончегорская центральная
районная больница»
184500, Мурманская область,
город Мончегорск, улица Кирова,
дом 6

Общество с ограниченной
ответственностью
«Высокое качество медицинской
техники»
197701, город Санкт-Петербург,
Сестрорецк,
улица Всеволода Боброва,
дом 27, литера А, квартира 15

РЕШЕНИЕ
по делу № 051/07/03-142/2021

город Мурманск

Резолютивная часть оглашена «03» марта 2021 года
В полном объеме изготовлено «09» марта 2021 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. — заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Воронина К.Ф. - начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Клименкова А.В. — главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей Государственного областного автономное учреждение здравоохранения «Мончегорская центральная районная больница» - Пащенко М.В., Коломыцкой Э.И., Пестовой Е.Н., общества с ограниченной ответственностью «Высокое качество медицинской техники» - Оскара М.Г.,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите

конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Высокое качество медицинской техники» (далее – Заявитель, Общество) на действия Государственного областного автономное учреждение здравоохранения «Мончегорская центральная районная больница» (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме «Поставка компьютерного томографа с принадлежностями», реестровый номер извещения 32109895317 (далее – Закупка, Торги),

УСТАНОВИЛА:

Организатором торгов проводилась Закупка, извещение о проведении которой было размещено на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) 15 февраля 2021 года.

Не согласившись с действиями Организатора торгов, Общество 24 февраля 2021 года обратилось с жалобой в Мурманское УФАС России.

В обоснование своей жалобы Заявитель указал на то, что Организатор торгов:

1. в нарушение части 3 статьи 3.2. Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) не дал разъяснение аукционной документации;
2. в техническом задании неверно указан диапазон измерения плотностей;
3. совокупность установленных технических требований исключают возможность участия поставщиков с моделями конкурентных производителей, что необоснованно ограничивает число потенциальных участников закупки и ведёт к ограничению конкуренции.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

В связи со сложившейся ситуацией с коронавирусной инфекцией по указанию ЦА ФАС России, жалоба Общества рассмотрена дистанционно посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, выслушав возражения Организатора торгов, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Рассматриваемая закупка проведена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение

возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

При этом согласно части 3 статьи 3.2 Закона о закупках в течение трёх рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 статьи 3.2 Закона о закупках, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Также согласно части 4 статьи 3.2 Закона о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

В жалобе заявитель указал о том, что обратился за разъяснениями к Организатору торгов по условиям исполнения договора, относительно сроков поставки и оказания услуг, подготовки помещения и маркировки товара.

Согласно сведениям, размещённым в ЕИС, запрос на разъяснения поступил 17 февраля 2021 года. Организатором торгов 20 февраля 2021 года были даны разъяснения положений закупочной документации по заданным вопросам и размещены в ЕМС.

Таким образом, довод Заявителя о нарушении Организатором торгов части 4 статьи 3.2 Закона о закупках не находит своего подтверждения.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В закупочной документации Организатором торгов в таблице раздела V «Техническое задание» указано: Стандартный диапазон измерения плотностей, ед. Хаунсфилда. Согласно ГОСТ Р 55771 – 2013 «диапазон измерения плотностей» Не уже от -1,024 до +3,071».

В жалобе заявитель указывает, что значение «Не уже от -1,024 до +3,071» указано неверно, так как согласно п. 5.1 ГОСТ Р 55771 – 2013 есть точное определение измерения диапазона плотностей «- диапазон измерения плотностей, е. Хаунсфилда, не менее;» Ед. Хаунсфилда исчисляются по точным значениям, а, следовательно, данное значение должно быть указано: «Не менее от -1024 до +3071» или «Не уже от -1024 до +3071».

На рассмотрении представители Организатора торгов пояснили, что при составлении технического задания была допущена техническая ошибка, в значении «Не уже от -1,024 до +3,071» после цифры «1» и после цифры «3» были ошибочно поставлены запятые.

Учитывая, что диапазон измерения плотностей ед. Хаунсфилда имеет точное определение «от -1024 до +3071», Комиссия Мурманского УФАС России соглашается с тем, что поставленные запятые после цифры «1» и после цифры «3», являются следствием технической ошибки и не изменяют сути данного показателя.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России в действиях Организатора торгов не усматривает нарушения процедуры проведения закупки.

Вместе с тем, Общество в жалобе указывает на то, что совокупность установленных технических требований исключают возможность участия поставщиков с моделями конкурентных производителей, что необоснованно ограничивает число потенциальных участников закупки и ведёт к ограничению конкуренции. В связи с этим заявленные доводы подлежат рассмотрению в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Высокое качество медицинской техники» на действия Государственного областного автономное учреждение здравоохранения «Мончегорская центральная районная больница» при проведении аукциона в электронной форме «Поставка компьютерного томографа с принадлежностями», реестровый номер извещения 32109895317, необоснованной.
2. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии
Мурманского УФАС России:



Н. А. Калитина

Члены комиссии
Мурманского УФАС России:



К.Ф. Воронина

А.В. Клименкова

