



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Владимирской области**

600000, г. Владимир, ул. Большая Московская, 1
тел. (4922) 53-14-53, факс (4922) 53-14-53

№ _____
На № _____ от _____

Р Е Ш Е Н И Е

**по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/48-335/2021**

24 мая 2022 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 24.05.2022г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сферах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЭНЕРГО ЛИНИИ» (далее ООО «ЭНЕРГО ЛИНИИ», Общество, заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене устаревших светильников на новые энергоэффективные для нужд муниципального образования сельское поселение Малышевское Селивановского района (№ закупки 0128300004822000043)

23.05.2022 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 24.05.2022г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/48-335/2022 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

17.05.2022 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭНЕРГО ЛИНИИ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене устаревших светильников на новые энергоэффективные для нужд муниципального образования сельское поселение Малышевское Селивановского района (№ закупки 0128300004822000043). Заявитель в своей жалобе указывает, что заявка Общества была необоснованно признана несоответствующей требованиям документации электронного аукциона, по причине не представления характеристик товара (светильник).

Так как в Приложении № 2 «Описание объекта закупки» отсутствует раздел «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки. Максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться», содержится только раздел «Технические характеристики выполняемых работ (объекта

закупки)», в котором указаны применяемые материалы. Также в п.4.1 Раздела 4 «Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке указано: «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе изложена в Приложении к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки»», что является недостоверным.

На основании вышеизложенного, Общество полагает, что заявка ООО «ЭНЕРГО ЛИНИИ» полностью соответствует требованиям Заказчика и законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать аукционной комиссии предписание об устранении допущенных правонарушений.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В приложение №2 к извещению «Описание объекта закупки» (техническое задание на выполнение работы) в разделе «Технические характеристики» выполняемых работ (объекта закупки) заказчиком установлены требования к уличным светильникам.

Таким образом, участники закупки при подаче заявки обязаны предоставить технические характеристики светильников, которые соответствуют требованиям, предъявляемым заказчиком.

Заявка ООО «ЭНЕРГО ЛИНИИ» (идентификационный номер 1) не содержала характеристик светильников, в связи с чем и была отклонена аукционной комиссией.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа просит признать жалобу необоснованной.

Представитель заказчика на заседании комиссии поддержал доводы уполномоченного органа и пояснил, что показатели товара были сформированы исходя из потребности администрации муниципального образования сельское поселение Малышевское Селивановского района Владимирской области.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

05.05.2022 на официальном сайте в Единой Информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене устаревших светильников на новые энергоэффективные для нужд муниципального образования сельское поселение Малышевское Селивановского района (№ закупки 0128300004822000043).

Начальная (максимальная) цена контракта 7 485 994,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в закупке состоит из трех частей. Первая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "а", "б" и "г" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Первая часть также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "р" пункта 1, подпунктом "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Третья часть должна содержать информацию, предусмотренную пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Подпунктами "а", "б" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи.

При формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 настоящей статьи, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. **Информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 части 1 настоящей статьи, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником**

закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

В соответствии с подпунктом а пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закон о контрактной системе в сфере закупок

В соответствии с частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе в сфере закупок) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере закупок (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе в сфере закупок;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с приложением №2 к извещению заказчиком определены технические, качественные характеристики поставляемого товара.

Комиссия Владимирского УФАС России рассмотрев заявку ООО «ЭНЕРГО ЛИНИИ» установила, что заявка Общества не содержала показателей товара, соответствующих требованиям, установленных заказчиком в приложение №2 к извещению.

Таким образом заявка ООО «ЭНЕРГО ЛИНИИ» подлежала отклонению.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0128300004822000043 заявка ООО «ЭНЕРГО ЛИНИИ» признана несоответствующей на основании- п.1 ч.12 ст.48 №44-ФЗ Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом №44-ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 №44-ФЗ), несоответствие таких информации и документов

требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Не представлены характеристики товара (светильник), используемого при выполнении работ

На основании вышеизложенного, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 49 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, **рассматривая заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе**, правомерно отклонила заявку ООО «ЭНЕРГО ЛИНИИ».

Исходя из изложенного, нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128300004822000043 со стороны уполномоченного органа не допущено.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктами 1,2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В пункте 14 технических характеристик приложения №2 «Описание объекта закупки» заказчиком установлено требование к частоте питающей сети 50/60 Гц переменного тока.

Комиссия Владимирского УФАС России проанализировав из открытых источников сети Интернет указанную информацию пришла к выводу, что заказчиком данный показатель товара указан некорректно, так как разные производители данного товара указывают отличные друг от друга показатели данной величины, тем самым создает двусмысленное толкование указанной характеристики, как членами аукционной комиссии, так и участниками закупки (по указанной позиции отклонено 2 заявки).

Кроме того в извещении электронного аукциона и приложений к нему содержится противоречивая информация (так в приложении №3 к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» установлено, что не требуется указывать характеристики товара, тогда как, приложение №2 «Описание объекта закупки» данные характеристики устанавливает).

С учетом изложенного, описание объекта закупки не соответствует положениям статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭНЕРГО ЛИНИИ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по замене устаревших светильников на новые энергоэффективные для нужд муниципального образования сельское поселение Малышевское Селивановского района (№ закупки 0128300004822000043) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.