

**Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001,443068, г.Самара, ул. Ново-Садовая, д.106, офис 523, тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru, р/с 40702810200180002708 в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) г. Москва, БИК 044525411, к/с 3010181014525000411

Исх. № 3.07.01/фас от «24» июля 2023 года.

Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Пензенской области
Демидовой Е.Н.
440000, г. Пенза, ул. Урицкого, 127.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП 631601001.
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,
дом 106, оф. 523.
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,
e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

**Жалоба на действия Заказчика
при проведении открытого конкурса в электронной форме**

1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ АГРОПРОМЫШЛЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ"

ОГРН: 1145834002852, ИНН 5834063110, КПП 583401001.

Место нахождения: Российская Федерация, 440600, Пензенская обл., г. Пенза, ул. Бакунина, ДВЛД. 20.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 440600, Пензенская обл., г. Пенза, ул. Бакунина, 20.

Ответственное лицо Заказчика: Рябова А. Б., e-мейл: njusja13@mail.ru, тел. 7-927-3813554

2. Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.

Место нахождения и почтовый адрес: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

3. Реестровый номер извещения (закупки): 1255000000623000001

4. Способ определения поставщика(подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ)

5. Наименование открытого конкурса: Оказание услуг по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023,2024,2025 годы

6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 25.06.2023 15:45 (МСК) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Электронная торговая площадка РТС-тендер по адресу в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Соответствующая закупка, согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязана осуществляться Заказчиками посредством электронного конкурса в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом при осуществлении данной закупки не подлежат применению положения Закона о контрактной системе в части планирования, нормирования закупок, исполнения заключенных контрактов.

В соответствии с ч. 4 Совместного письма Минфина Российской Федерации N 24-04-06/3691, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации N РП/4072/18 от 24.01.2018 года Положения Глав 5, 6 Закона N 44-ФЗ *распространяют свое действие в отношении заказчиков, указанных в пункте 7 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, поскольку такие заказчики отнесены к субъектам контроля, предусмотренным Законом N 44-ФЗ.* Часть 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ устанавливает случаи обжалования действий (бездействия) заказчика в порядке, установленном антимонопольным органом. Статья 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливает порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 6 Закона N 223-ФЗ установлено содержание контроля за соблюдением Закона N 223-ФЗ.

На основании системного анализа положений указанных Федеральных законов Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам: «обжалование действий (бездействия) юридических лиц, не являющихся заказчиками ни в соответствии с Законом N 223-ФЗ, ни в соответствии с Законом N 44-ФЗ, но указанных в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, Законом N 307-ФЗ).»

Таким образом, проведение вышеуказанного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи, с чем жалоба подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, как жалоба на обязательные в силу закона торги.

Указанная позиция подтверждается ответом ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/2601/23 от 18.01.2023 года, № ПИ/110223/22 от 06.12.2022 года.

25 июня 2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> АО "ПОАПК" было размещено извещение № 125500000623000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023,2024,2025 годы

ООО АК «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции имеет право обжаловать действия Заказчика.

Заявитель считает, что при проведении открытого конкурса в электронной форме Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок по критериям «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «Квалификация участника закупки».

В соответствии с приложением № 4 к извещению о проведении электронного конкурса «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» установлены следующие критерии оценки заявок:

- «Цена контракта» - значимость 40%
- «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» - значимость 20 %
- «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - значимость 40 %.

Оценка заявок участников закупки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (значимость критерия – 20 %) осуществлялась по показателю **«Качественные характеристики объекта закупки» - значимость 100%**.

Детализирующий показатель: Признак № 1: Оценка методики проведения аудита, полноты и качества материалов обезличенного аудиторского отчета и аудиторского заключения, описание внутреннего контроля качества работы – значимость 100%.

Оценка заявок по показателю осуществляется с учетом требований раздела V Положения в порядке, установленном подп. «е» пункта 20 раздела IV Положения для оценки заявок по критерию оценки "характеристики объекта закупки".

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе по данному показателю осуществляется в соответствии с подп. «е» пункта 20 Положения по формуле:

$$I_i = (X_i - X_{i\min}) \times 100 / (X_{i\max}^{\text{пред}} - X_{i\min})$$, где:

X_i – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по показателю;

$X_{i\min}$ – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по показателю;

$X_{i\max}^{\text{пред}}$ – предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком, 4 документа.

По данному показателю оценивается содержание методики проведения аудита и отражение в ней подробного описания подходов к организации и проведению аудита, содержание письменной информации (аудиторского отчета) по результатам аудита, содержание аудиторского заключения, описание порядка осуществления внутреннего контроля качества услуг, соответствующим требованиям Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», иным нормативным правовым актам РФ, Международным стандартам аудита.

Перечень документов, подтверждающих качественные характеристики объекта закупки:

- методика проведения аудита;
- образец аудиторского отчета;
- образец аудиторского заключения;

- описание порядка внутреннего контроля качества услуг.

Указанные документы должны полностью соответствовать требованиям Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», иным нормативным правовым актам РФ, Международным стандартам аудита. При несоответствии какого-либо из документов вышеуказанным требованиям такой документ не учитывается при оценке.

Предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком – 4 документа.

ООО АК «Бизнес-Актив» в первой части заявки (идентификационный номер заявки 114615729) предоставлена методика проведения аудита с описанием подходов к организации и проведению аудита, образец письменной информации (аудиторского отчета) по результатам аудита, образец аудиторского заключения, описание порядка осуществления внутреннего контроля качества услуг, подготовленные в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», иным нормативными правовыми актами РФ, Международными стандартами аудита, что соответствует максимальной оценке по критерию – 20 баллов.

В соответствии с п. 8 Протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 1255000000623000001 от 17.07.2023 года комиссия по осуществлению закупок рассмотрела и оценила первые части заявок в порядке, установленном частью 3 статьи 48 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, и заявке ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки 114615729) **было присвоено 6,67 баллов.**

В связи с вышеизложенным считаем, что Заказчиком ненадлежащим образом проведена оценка заявок по критерию «Качественные характеристики объекта закупки».

Для оценки заявок участников закупки по критерию «Квалификация участника закупки» (значимость критерия – 40 %) Заказчиком установлен показатель **«Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта»- значимость 100 %**

Детализирующий показатель: Признак №1 Общее количество исполненных участником закупки договоров- значимость 100%.

Оценка заявок по показателю осуществляется с учетом требований раздела V Положения в порядке, установленном подп. «е» пункта 20 раздела IV Положения для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки".

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе по данному показателю осуществляется в соответствии с подп. «е» пункта 20 Положения по формуле:

КБК1 $i = (X_i - X_{i\min}) \times 100 / (X_{i\max}^{\text{пред}} - X_{i\min})$, где:

X_i – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по показателю;

$X_{i\min}$ – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по показателю;

$X_{i\max}^{\text{пред}}$ – предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком, 400 договоров.

По данному показателю оценивается общее количество исполненных участником закупки договоров, предмет которых сопоставим с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя): оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта:

- исполненный договор (договоры);

- акт (акты) приемки оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров).

Последний акт, составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ;

к оценке принимаются документы, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями;

количество исполненных контрактов (договоров) увеличивается на количество соответствующих актов приемки оказанных услуг по аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, если контракт (договор) заключен на срок до пяти лет.

Предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком – 400 договоров.

Участником закупки ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки 114615729) во второй части заявки предоставлено 447 исполненных участником закупки договоров, при этом последний акт, составленный при исполнении договора, подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок, что выше предельного максимального значения и соответствует максимальной оценке по критерию- 40 баллов.

Согласно п. 8 Протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 125500000623000001 от 21.07.2023 года комиссия по осуществлению закупок рассмотрела и оценила вторые части заявок на участие в закупке, а также рассмотрела информацию и документы участника, предусмотренные пунктом 2 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в порядке, установленном частью 11 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, и и заявке ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки 114615729) **было присвоено 8,82 баллов.**

В связи с чем считаем, что Заказчиком нарушен порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки».

Указанными действиями Заказчика нарушены права и законные интересы участника закупки ООО АК «Бизнес-Актив», так как при надлежащей оценке заявок Заявитель смог бы претендовать на победу в данном конкурсе.

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п.п. «б» п. 1 ч. 3 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней (за исключением случая, предусмотренного частью 4 настоящей статьи) со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

б) осуществляют оценку первых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критериям, предусмотренным пунктами 2 и 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такие критерии установлены извещением об осуществлении закупки).

В соответствии с ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Частью 8,9 ст. 32 Закона о контрактной системе установлено, что Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

В соответствии с ч. 4 ст. 24 Закона о контрактной системе победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Тем самым, Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок по критериям «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «Квалификация участника закупки», что привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции и неправильному определению победителя закупки.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим п.п. б п. 1 ч. 3 ст. 48, п.п. «б» п. 1 ч. 11 ст. 48, ч. 8, 9 ст. 32, ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Приостановить проведение открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" путем отмены протоколов, составленных по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 125500000623000001 и проведения процедуры оценки поданных заявок участников закупки заново в соответствии с порядком рассмотрения и оценки заявок и требованиями действующего законодательства.
5. Направить на электронную почту Заявителя bizaktiv@samaramail.ru ссылку для участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц связи.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» от 26.05.2023 года.
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-Актив».
3. Копия решения № 9 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2021 года.
4. Выписка из реестра аудиторских организаций № 94111-ЮС/23 от 24.05.2023 года.
5. Копия доверенности на представителя от 04.08.2022 года.
6. Копия ответа ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/2601/23 от 18.01.2023 года.
7. Копия ответа ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/110223/22 от 06.12.2022 года.

Директор ООО АК «Бизнес- Актив»



/Насыбуллина Н.М./