

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
Адрес: 123154, Москва, Карамышевская набережная, 44

От кого: ООО «НПО «Квантовые технологии»
119019, г. Москва, Гоголевский бульвар, д. 31, стр 3, этаж 3 пом 1

исх. № б/н

«13» августа 2021г.

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов,
оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок

- Заказчик:** Акционерное общество «Одинцовская теплосеть» ИНН 5032199740.
Место нахождения: 143002, РФ, Московская область, Одинцовский район, г. Одинцово, ул. Южная, д. 4.
Почтовый адрес: 143002, Московская область, г. Одинцово, ОПС Одинцово-2, а/я 1100.
Адрес электронной почты: zakupki@odt№.ru;
Телефон/Факс: +7 (495) 150-15-33
Контактное лицо Заказчика: Агафонова Мария Александровна доб. 191
- Участник закупки (заявитель):** ООО «НПО «Квантовые технологии»,
ИНН: 5044112180.
Адрес (юр.): 141533, Московская область, район Солнечногорский, деревня Шелепаново, стр 152/2, эт/пом 3/6;
Адрес фактического места нахождения: 119019, г. Москва, Гоголевский бульвар, д. 31, стр 3, этаж 3 пом 1
телефоны для связи: +7 (495) 988-72-55;
моб: +7 (926) 878-87-30; **e-mail:** biryukov.e@Npo-qt.ru;
контактное лицо: Бирюков Егор Михайлович.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- Номер извещения (реестровый номер закупки):** 32110401406
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 21.06.2021 (изменения от 30.07.2021).
- Наименование закупки:** «Закупка на оказание услуг по переработке осадка, ила и их смеси объёмом 20 000 м3 для нужд АО «Одинцовская теплосеть» в 2021 году»
Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Подпункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

доводы жалобы: ООО «НПО «Квантовые технологии», изучив документацию о проведении электронного аукциона (реестровый номер закупки 32110401406 от 21.06.2021г.) на «Закупка на оказание услуг по переработке осадка, ила и их смеси объемом 20 000 м3 для нужд АО «Одинцовская теплосеть» в 2021 году», обратило внимание на классификацию Заказчиком иловых карт и тот факт, что Заказчиком не в полной мере учтены требования действующего законодательства в области обращения с отходами, в связи с чем, аукционной документацией установлены неисполнимые сроки.

В соответствии с пунктом 1.1. Проекта Договора (Приложение №1 к аукционной документации) предметом Договора является оказание услуг по переработке ила избыточного биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод в объеме 20 000 куб. м., временно размещенного на производственных площадках Заказчика.

Как было установлено ранее Решением по делу № 50/07/26875/21 по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров от 20.07.2021, ил избыточный биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод АО «Одинцовская теплосеть» относится к отходу код по ФККО 7 22 200 01 39 4.

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности подлежит лицензированию.

Таким образом, учитывая, что предметом закупки явилось оказание услуг по переработке отхода IV класса опасности Комиссия Московского областного УФАС России пришла к выводу, что обществом неправомерно не установлено требование к участникам закупки о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности.

Во исполнение предписания от 20.07.2021 АО «Одинцовская теплосеть» изменила требования к проведению закупки, предусмотрев требование о наличии у исполнителя лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности.

02.08.2021 ООО «НПО «Квантовые технологии» направило запрос с просьбой уточнить, на каком основании в рамках действующего законодательства в сфере обращения с отходами будут переданы площадки временного хранения ила избыточного очистных сооружений.

В своем ответе **06.08.2021** АО «Одинцовская теплосеть» пояснила следующие:

«Согласно СНиП 2.04.03-85 «Канализация. Наружные сети и сооружения» иловые площадки относятся к инженерным сооружениям для обработки и обезвоживания осадка сточных вод и не могут классифицироваться как объекты размещения отходов. Минприроды России сообщает (согласно письму Минприроды №05-12-44/21713 от 6 ноября 2013 года), что если в проектной документации строительства и эксплуатации иловых площадок (карт) установлено, что данные площадки являются элементом очистных сооружений предприятия, их эксплуатация осуществляется в указанных целях в соответствии с проектными показателями, в том числе по обеспечению требуемой очистки сточных вод, объему накопления осадков и прочими данными, иловые площадки не могут быть рассмотрены как объекты размещения отходов. Природопользователи вправе сдавать свое имущество (земельные участки, нежилые помещения, производственные помещения и т.д.), либо часть своего имущества в аренду. Вопросы аренды имущества регулируются Главой 34 Гражданского кодекса Российской Федерации.»

Из разъяснений АО «Одинцовская теплосеть» следует, что иловые площадки, являющиеся частью инженерных сооружений, не могут классифицироваться, как объекты размещения отходов. В подтверждение своих доводов общество приводит СНиП 2.04.03-85 и письмо Минприроды России от 06 ноября 2013 г. № 05-12-44/21713.

Между тем, доводы общества со ссылками на СНиП 2.04.03-85 и письмо Минприроды России от 06 ноября 2013 г. № 05-12-44/21713 об отнесении иловых карт к инженерным сооружениям очистных сооружений не находят своего подтверждения.

СП 32.13330.2012 Канализация. Наружные сети и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 2.04.03-85 не содержит в себе положения о накоплении и/или хранении отходов в иловых картах, а в случае АО «Одинцовская теплосеть» в иловую карту поступает уже отход, что подтверждается паспортом.

В своем письме Минприроды России не дает разъяснений ситуации, когда ил избыточный уже является отходом IV класса опасности, что в случае с АО «Одинцовская теплосеть» подтверждается паспортом код по ФККО 7 22 200 01 39 (разъяснения АО «Одинцовская теплосеть» 29.06.2021).

Обращаем внимание, что Минприроды России в своем письме разъясняет от 06 ноября 2013 г. № 05-12-44/21713, что в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» размещение отходов - это хранение и захоронение отходов; а хранение отходов - это содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования.

Как было указано выше пунктом 1.1. Проекта Договора (Приложение №1 к аукционной документации) Заказчиком осуществляется размещение отходов, то есть в том числе и их хранение (исходя из трактовки норм требований 89-ФЗ, разъясненных в письме Минприроды России от 06 ноября 2013 г. № 05-12-44/21713).

В свою очередь, к объектам хранения предъявляются требования ст.12 Федерального закона от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления». В числе прочих внесение объекта хранения в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО).

Согласно общедоступной информации, размещенной на официальном сайте ЕГИС ОУИТ (<https://uoit.fsrp.ru/grogo?search=иловые%20площадки>), в качестве объектов размещения отходов зарегистрировано 13 объектов (иловых площадок, иловые карт) с присвоенным ГРОРО (перечень не является исчерпывающим).

Пунктом 11.6. Технического задания Заказчик так же устанавливает следующее требование к Исполнителю:

«В случае размещения отхода, включение объекта размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов (основание - ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 №-89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

Тем самым Заказчик подтверждает, что оказание услуг Исполнителем в рамках Технического задания осуществляется с отходом, размещенным (хранящимся) на иловых площадках.

Заказчик, с одной стороны, предусматривает требования к площадкам размещения (хранения) избыточного в рамках требований, установленных в 89-ФЗ, с другой стороны, отрицает принадлежность иловых карт к местам размещения (хранения) отходов, при этом, не отрицая наличия на площадках размещенного ила избыточного (паспортизированного отхода IV класса опасности).

Уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие действия не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Однако, разночтения в документации и разъяснениях Заказчика не позволяют потенциальному Участнику закупки сделать однозначный вывод о порядке взаимодействия Исполнителя с Заказчиком в части механизма передачи иловых площадок и необходимости включения их в лицензию по обработке (утилизации) отходов, а также включения объекта размещения в ГРОРО.

При этом пункт 6.3. Технического задания предусматривает переработку (утилизацию) ила **непосредственно на объектах (иловых картах и площадках подсушивания).**

Таким образом, Исполнителю при оказании услуг **необходимо обработать/утилизировать паспортизированный отход, размещенный/накопленный в иловых картах.**

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" **лицензия подлежит переоформлению в случаях** реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, **адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности**, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Пунктом 7 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 N 2290 (далее - Положение) установлено, что в случаях, предусмотренных статьей 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", являющихся основанием для переоформления лицензии, в том числе **при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии** (за исключением работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности), и (или) выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, **лицензиат направляет в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии, в котором указываются сведения об основаниях переоформления лицензии, включая этот адрес** и (или) сведения о новых работах в области обращения с отходами I - IV классов опасности, которые лицензиат намерен выполнять (виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов; соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности), а также в соответствии с подпунктами «в» и «г» пункта 7 Положения для работ по обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности, в числе прочих требуют предоставления:

- копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата **принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ по новому адресу**, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения о реквизитах документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях и помещениях);

Из ответа от **06.08.2021** АО «Одинцовская теплосеть» следует, что сооружения будут переданы исполнителю на основании Главы 34 Гражданского кодекса Российской Федерации, то есть на основании договора аренды и акта-приема передачи к нему.

При этом в опубликованной аукционной документации отсутствует проект договора аренды площадок размещения отходов, что **не дает возможности потенциальному Участнику оценить существенные условия (стоимость, срок) для формирования Заявки.**

Учитывая, что предусмотренные настоящей закупкой работы предполагают переоформление лицензии на новый адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности, то установленный в документации срок оказания услуг является фактически неисполнимым.

Так, законодательством предусмотрены следующие этапы переоформления лицензии по обращению с отходами:

1) Оформление экспертного заключения в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Московской области» (30 календарных дней согласно с приказом Роспотребнадзора №224 от 19.07.2007 «о санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок»);

2) Оформление СЭЗ в территориальный отдел Роспотребнадзора (20 рабочих дней согласно с приказом Роспотребнадзора №747 от 05.11.2020 «Об утверждении административного регламента федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований»);

3) Переоформление лицензии в Росприроднадзоре (30 рабочих дней согласно с приказом Росприроднадзора от 29.05.2020 № 585 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности»).

Таким образом только переоформление лицензии, с учётом регламентных сроков государственных органов и без учета оформления правоустанавливающих документов на сооружения, займет 100 календарных дней.

При этом, пунктом 8 Технического задания установлен срок оказания услуг Заказчиком «в течение 90 календарных дней с даты подписания Заказчиком **акта передачи каждого объекта** в работу».

Следует отметить, что условия заключения договора аренды площадок размещения отходов, предусмотренного Главой 34 Гражданского кодекса Российской Федерации, аукционная документация не содержит.

Учитывая изложенное, Заказчиком нарушены существенные условия, не позволяющие потенциальному Участнику корректно сформировать Заявку, а Исполнителю оказать услуги, являющиеся предметом аукциона, в установленные в Техническом задании сроки с соблюдением норм действующего законодательства.

Учитывая вышеизложенное ООО «НПО «Квантовые технологии» просит:

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу;
2. Отменить публикацию закупки в настоящей редакции;
3. Внести в документацию изменения в соответствии с действующим законодательством, в части установления корректных требований к участникам и срокам оказания услуг.

Приложение:

1. Ответ на запрос разъяснений положений документации от 29.06.2021 на 1 л. в 1 экз.;
2. Паспорт отходов I-V классов опасности АО «Одинцовская теплосеть» на 2 л. в 1 экз.;
3. Запрос разъяснений положений документации от 02.08.2021 на 1 л. в 1 экз.;
4. Ответ на запрос разъяснений положений документации от 06.08.2021 на 1 л. в 1 экз.;
5. Письмо Минприроды России от 06 ноября 2013 г. № 05-12-44/21713 на 2 л. в 1 экз.;
6. Решение по делу № 50/07/26875/21 по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров от 20.07.2021 на 1 л. в 1 экз.;
7. Предписание от 20.07.2021 на 2 л. в 1 экз.

Генеральный директор

Е.В. Бондарчук