

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ГЛОРИ СЕРВИС ПЛЮС»

Адрес: Россия, 236010, г. Калининград,
ул. Добролюбова д. 48, кв. 45
почта: glorem@mail.ru
ИНН/КПП 3906997742/390601001

Исх. № 01
От «24» мая 2023 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)
Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru
Приемная: (812) 313-04-30
Канцелярия: (812) 313-04-40
Факс: (812) 313-04-15

От кого: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ГЛОРИ СЕРВИС ПЛЮС" (ООО "ГСП")
ОГРН: 1163926079085
ИНН: 3906997742
Адрес организации:
236010, КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ,
КАЛИНИНГРАД Г., ДОБРОЛЮБОВА УЛ., Д. 48,
КВ. 45
тел. +79211005554,
адрес электронной почты glorem@mail.ru

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,
специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии**

1. Заказчик:

Наименование Заказчика.	АО «Концерн «НПО «Аврора»
Место нахождения, почтовый адрес Заказчика.	194021, г. Санкт-Петербург, ул. Карбышева, д. 15
Адрес электронной почты:	zakupki@avrorasystems.com
Факс.	8(812)607-56-32

По вопросам проведения закупочной процедуры:
Курышева Светлана Анатольевна, Тихонова Ирина
Анатольевна, Цветкова Марина Геннадьевна.
ФИО контактного лица, телефон: +7(812)607-56-33, +7(921)425-94-29.
По вопросам заключения договора
Колобов Владимир Андреевич
+7 (812) 292-95-61, omp@avromail.ru

Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГЛОРИ СЕРВИС ПЛЮС" (ООО "ГСП") ОГРН: 1163926079085 ИНН: 3906997742 Адрес организации: 236010, КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, КАЛИНИНГРАД Г., ДОБРОЛЮБОВА УЛ., Д. 48, КВ. 45, тел. +79211005554, адрес электронной почты glorem@mail.ru и, контактное лицо Директор АЛЕЩЕНКОВ АНТОН АЛЕКСАНДРОВИЧ.
Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.astgoz.ru

4. **Номер извещения:** 40200
Номер извещения на площадке: 232128500149
Предмет договора: Поставка электроэрозионного проволочно-вырезного станка
Дата опубликования извещения о проведении закрытого конкурса в электронной форме: 17.04.2023 г.
Способ закупки: конкурс
Форма закупки: закрытая

5. **Доводы жалобы:**

Требования Закупочной документации нарушают положения Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно Протокола рассмотрения заявок и подведения итогов № 40200/КЗ (2) Н от 19.05.2023 года Заявка ООО "ГСП" ИНН 3906997742 номер 27250 отклонена как не соответствующая требованиям закупочной документации, а именно: ценовое предложение Участника закупки превышает начальную максимальную цену договора. По результатам подведения итогов конкурса тендерная комиссия приняла решение рекомендовать заключить договор с ООО "АМЕКА" ИНН 6674161118 на следующих условиях: Сумма договора: 223 554,17 евро, кроме того НДС 20%.

В п. п. д), ж), о) и п) пункта 4.7.2. Положения о закупке АО "Концерн "НПО "Аврора" П АМИЕ.075-2022, версия 41 от 10.05.2023 Размещено в ЕИС 10.05.2023 15:14 (МСК) Редакция Действующая указано следующее.

«4.7.2. В документации о закупке обязательно указываются:

д) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

ж) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, **включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей**».

о) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

п) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Раздел 5 Закупочной документации, равно как и п. 6 Извещения о проведении закрытого конкурса в электронной форме № 40200 от 17.04.2023 содержат сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора (без НДС): 224638,56 евро (двести двадцать четыре тысячи шестьсот тридцать восемь евро 56 евроцентов). Начальная (максимальная) цена договора является предельной ценой Договора, и действует в течение срока его действия, и составляет 224 638,56 евро (двести двадцать четыре тысячи шестьсот тридцать восемь евро 56 евроцентов), **без учета НДС 20%**.

Согласно раздела 7 Закупочной документации обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей (см. отдельный файл «Обоснование начальной (максимальной) цены договора, цены единицы товара (работы, услуги), цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком»).

«Обоснование начальной (максимальной) цены договора на поставку электроэрозионного проволочно-вырезного станка

Сформировано методом сопоставления рыночных цен (анализ рынка)

Наименование товара, работы, услуги	Количество (объем) товара, работы, услуги	Цена в евро без НДС			Начальная (максимальная) цена договора на поставку электроэрозионного проволочно-вырезного станка с ЧПУ без НДС. НМЦ сформировано по среднему арифметическому значению.
		Источник информации 1 от 17.09.2022г.	Источник информации 2 от 18.01.2023 г.	Источник информации 3 от 06.02.2023г.	
Электроэрозионный проволочно-вырезной станок	1	198 492	256 966,67	218 457	224 638,56 (евро) без НДС

Расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей: **учтены**.

Таким образом, Обоснование начальной (максимальной) цены договора на поставку электроэрозионного проволочно-вырезного станка содержит противоречия в части указания НДС, что вводит в заблуждение участников закупки. Более того, в сведениях о лоте на электронной площадке www.astgoz.ru Начальная (максимальная) цена договора указана в размере 269 566, 27 евро (т.е. с учетом НДС).

Ценовое предложение ООО «ГСП» - 265900,00 рублей (ООО «ГСП» применяет упрощенную систему налогообложения)

Ценовое предложение ООО «АМЕКА» - 268265,00 в том числе НДС 20% (фактическое).

Таким образом, фактически ценовое предложение ООО «АМЕКА» в действительности было снижено на 20%, в результате чего ООО «ГСП», применяющее упрощенную систему налогообложения было поставлено в заведомо дискриминационное положение.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закона N 223-ФЗ) к числу принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относится равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок подготовки и проведения закупки, порядок заключения и исполнения договоров в соответствии с положением о закупках не может реализовываться с нарушением предусмотренных статьей 3 Закона N 223-ФЗ принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг. В связи применение заказчиком положения о закупках в разрез требований законодательства необоснованно.

При определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС. Возможность установления разных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения), также не следует из положений части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, согласно пункту 5 которой в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Участники закупки, принимая решение об участии в закупке, самостоятельно формируют предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что в конечном итоге определяет конкуренцию при проведении закупки.

При этом в Законе N 223-ФЗ отсутствуют положения, позволяющие заказчику корректировать предложенную участником закупки цену договора при оценке и сопоставлении заявок на участие в закупке, предоставлять хозяйствующим субъектам в зависимости от применяемой системы налогообложения преимущества при участии в закупках. Установленные в документации о закупке правила оценки предложений должны обеспечивать равенство участников гражданского оборота. Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений либо дополнения к таким ценовым предложениям, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Закон N 223-ФЗ не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложений участников без учета НДС. Оценка ценовых предложений должна осуществляться исключительно в том виде, в котором ценовые предложения поданы участниками, и за какую итоговую цену участник готов поставить товары (выполнить работы, оказать услуги).

Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками данного налога, либо изначальное сравнение ценовых предложений участников закупки без учета НДС может привести к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения (далее - УСН), то есть к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ. Заказчик не вправе ставить участников закупки и претендентов на участие в закупке в неравное положение только исходя из отсутствия возможности принять в дальнейшем к вычету названный налог, указанное не связано со смыслом принципа эффективности закупки (экономически эффективным расходованием денежных средств).

При этом заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно статье 171 Налогового кодекса Российской Федерации заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.

Однако упомянутый имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) (часть 1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих УСН, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

При этом следует отметить, что, сравнивая ценовые предложения по приведенной цене без НДС, заказчик, в случае признания победителем участника закупки, являющегося плательщиком НДС, **заключит контракт по цене заявки, включающей сумму НДС, что подтверждается закупочной документацией заказчика:**

«2. СТОИМОСТЬ ОБОРУДОВАНИЯ И ПОРЯДОК РАСЧЕТА

2.1 Цена Договора установлена согласно Протокола подведения итогов, закрытого _____ в электронной форме № _____ от _____ и составляет _____ (_____) евро, **в том числе НДС 20%** - _____ (_____) евро. Цена Договора включает в себя стоимость Оборудования, упаковки, доставки, страховки, уплату таможенных пошлин и иных сборов, взимаемых при ввозе товаров на территорию РФ».

То есть, руководствуясь спорным положением документации, фактически заказчик осуществляет оценку цены договора, по которой договор не будет заключен.

Заявитель находит, что его выводы соответствуют правовой позиции, поддержанной в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 N 307-ЭС20-21065, пункте 33 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 3 (2021), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 10.11.2021, Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 9 февраля 2023 г. N Ф07-22522/22 по делу N А56-7837/2022 согласно которой заказчик, осуществляющий закупку по нормам Закона N 223-ФЗ, не вправе

устанавливать различные правила сравнения ценовых предложений участников закупки в зависимости от используемой тем или иным участником системы налогообложения.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку указанной закупки на нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать жалобу обоснованной, а Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем отмены протокола, составленного в ходе проведения процедуры закупки, возврата заявок на участие в закупке, внесения изменений в документацию, устраняющих выявленные нарушения, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры закупки.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения №1 единственного учредителя от 26.09.2016 г. «О назначении директора ООО «ГСП».
2. Извещение о проведении закрытого конкурса в электронной форме №40200
3. Закупочная документация на поставку электроэрозионного проволочно-вырезного станка
4. Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов №40200/КЗ (2)Н от 19.05.2023

Директор

АЛЕЩЕНКОВ АНТОН АЛЕКСАНДРОВИЧ