



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Муниципальное автономное учреждение
«Центральная городская больница № 20»
620010, Свердловская обл, г Екатеринбург, ул
Дагестанская, дом 3

ООО «Торговый дом «Виал»
295050, г. Симферополь, ул. Лизы Чайкиной, д. 1,
оф. 413Б

РТС-тендер

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3849/2019

г. Екатеринбург

19.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Виал» (295050, г. Симферополь, ул. Лизы Чайкиной, д. 1, оф. 413Б) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 20» (620010, Свердловская обл, г. Екатеринбург, ул. Дагестанская, д. 3), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку товара: Антибактериальные препараты, применяемые в гинекологии (извещение № 31908449424) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Торговый дом «Виал» (вх. № 01-31760 от 13.11.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 20», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку товара: Антибактериальные препараты, применяемые в гинекологии (извещение № 31908449424), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Торговый дом «Виал» указал, закупочная документация содержит нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на

участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20» (далее – Положение о закупках), утвержденное Протоколом №1 Наблюдательного Совета МАУ «ЦГБ №20» от 04.02.2019 г. и размещенный в единой информационной системе в редакции 10 от 12.02.2019 г.

28.10.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908449424 на поставку товара: Антибактериальные препараты, применяемые в гинекологии.

В силу ч. 2 ст. 2 Положения о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии п. 1.11.4. Положения о закупки если участник закупки, с которым заключается договор согласно настоящему Положению, получив проект договора в срок, предусмотренный для заключения договора, обнаружит в его тексте неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, которые были предложены в заявке этого участника закупки, оформляется протокол разногласий. Протокол разногласий составляется в письменной форме. Он должен содержать следующие сведения:

- 1) место, дату и время составления протокола;
- 2) наименование предмета закупки и номер закупки;
- 3) положения договора, в которых, по мнению участника закупки, содержатся неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, предложенным в заявке данного участника.

Таким образом, Положением о закупках, которым руководствуется заказчик при осуществлении закупочной деятельности, регулируется процедура направления заказчику протокола разногласий, в силу чего, довод заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В силу п. 1.8.2. Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются, в том числе:

- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В п. 4 Информационной карты закупочной документации установлены сроки (периоды) поставки товаров: Товар поставляется партиями, в течение 5 (Пяти) календарных дней с момента подачи заказа Заказчика, не чаще 1 раза в неделю, а в полном объеме поставка производится до 25.12.2020 года.

При этом, срок поставки товара устанавливается заказчиком исключительно исходя из потребности заказчика, в силу чего в п. 4 Информационной карты закупочной документации надлежащим образом установлен срок поставки товара.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Положении о закупках, которым заказчик руководствуется в своей закупочной деятельности, а также в Законе о закупках не содержится требование о включении в документацию штрафных санкций в отношении заказчика.

Таким образом, заказчик правомерно не включил в закупочную документацию информацию об ответственности заказчика.

В силу вышеизложенного, доводы заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 25 Информационной карты закупочной документации поставщик гарантирует качество и безопасность поставляемого Товара в соответствии с действующими

стандартами, утвержденными в отношении данного вида товара в соответствии с действующим российским законодательством.

Срок годности Товара на момент поставки должен соответствовать следующим требованиям:

Товар со сроком годности до 2-х лет включительно должен поставляться при условии, если остаточный срок годности составляет не менее 12 месяцев;

Товар со сроком годности более 2-х лет должен поставляться при условии, если остаточный срок годности составляет не менее 18 месяцев.

Комиссия Свердловского УФАС России установила, что с п. 25 Информационной карты закупочной документации указано, что на момент поставки остаточный срок годности товара должен быть, в случае: общего срока годности до 2-х лет - не менее 12 месяцев; общего срока годности от 2-х лет - не менее 18 месяцев.

Таким образом, в данном случае требования, установленные в п. 25 Информационной карты закупочной документации, могут привести к ограничению количества участников закупки, предлагающих товар с различным общим сроком годности, но с одинаковым остаточным сроком годности.

В соответствии с п. 25 Информационной карты закупочной документации в данном случае для заказчика имеет значение показатель остаточного срока годности товара.

В силу условий п. 25 Информационной карты закупочной документации заказчика устроит товар с остаточным сроком годности 12 месяцев, вместе с тем, в случае предложения поставщиком товара с общим сроком годности от 2-х лет, заказчику необходим остаточный срок годности уже не менее 18 месяцев.

Таким образом, заказчик должен был установить требование о необходимом остаточном сроке годности товара вне зависимости от общего срока годности данного товара по каждой позиции отдельно.

В данном случае заказчиком допущено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Торговый дом «Виал» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 20» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 20», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение извещения № 31908449424, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3849/2019
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

19.11.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/01/18.1-3849/2019 от 19.11.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 20», его комиссии **в срок до 6 декабря 2019 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-3849/2019 от 19.11.2019 г., путем внесения изменений в закупочную документацию № 31908449424, отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона, продления сроков подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 20» в срок **до 10 декабря 2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

