

В Федеральную антимонопольную службу
Руководителю управления
По Челябинской области
Козловой А.А.
454111, г. Челябинск,
пр. Ленина, 59
ОГРН1027403895310 ИНН7453045147

Заявитель: Индивидуальный предприниматель
Данильченко Виталий Сергеевич

ЖАЛОБА

19 июня и 20 июня 2019 года на сайте администрации Агаповского муниципального района Челябинской области было официально объявлено о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам **регулярных перевозок** (извещение № 03/2019 и № 04/2019).

Согласно извещению № 03/2019 (далее конкурс 03/2019) предметом лота являются:

№ лота	Предмет лота
1	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 11 «п. Черниговский – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 1.
2	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 12 «п. Ближний – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 2.
3	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 13 «п. Ржавка – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 3.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

17.07.2019

Вход. № 100299

Подпись

1

4	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 14 «с. Верхнекизильское – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 4.
5	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 15 «СНТ «Березовая роща»», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 5.
6	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 16 «п. Янгельский – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 6.

Согласно извещению № 04/2019 (далее конкурс 04/2019) предметом лота являются:

№ лота	Предмет лота
1	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 17 «п. Гумбейский – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 7.
2	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 18 «п. Светлогорск – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 8.
3	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 19 «с. Новобурановка – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 9.
4	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 20 «п. Просторный – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 10.

5	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 21 «п. Харьковский – с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 11.
6	Право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 22 «ул. Октябрьская – ул. Рабочая с. Агаповка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района: 12.

На официальном сайте Администрация Агаповского муниципального района Челябинской области на момент объявления конкурса размещен реестр маршрутов регулярных перевозок на территории Агаповского района, который создан 09.03.2019г. в 11ч. 10 мин., а изменен 18.04.2019г. в 14 ч. 55 мин.

Согласно документации размещенной на сайте Администрации Агаповского муниципального района Челябинской области **отсутствуют документы об утверждении реестра маршрутов по которым проводится конкурс.**

На сайте размещены нижеследующие документы:

<http://www.agapovka.ru/> - Экономика, финансы, предпринимательство, инвестиционная политика, имущество, аукционы, торги, с\х -
Муниципальные перевозки - Нормативно-правовые акты

Нормативно-правовые акты

Решение от 29.03.2019 г. № 423

Тип: Word 2007 document, размер: 44.4 KB

постановление от 29.03.2019 г. №366

Тип: Microsoft Word Document, размер: 142.5 KB

Об утверждении шкалы для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Агаповского муниципального района

постановление от 29.03.2019 г. №367

Тип: Microsoft Word Document, размер: 140.0 KB

Об утверждении документов Планирования регулярных пассажирских перевозок в Агаповском муниципальном районе на 2019 год

постановление от 29.03.2019 г. №365

Тип: Microsoft Word Document, размер: 186.0 KB

Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основание для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основание для отмены данных маршрутов)

постановление от 08.04.2019 г. №399

Тип: Microsoft Word Document, размер: 177.5 KB

Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок Агаповского муниципального района

Тип: Excel spreadsheet, размер: 90.5 KB

постановление от 17.04.2019 г. №438

Тип: Word 2007 document, размер: 87.2 KB

О внесении изменения в постановление администрации Агаповского муниципального района от 29.03.2019 г. №366

Положение о порядке проведения конкурсов

Тип: Word 2007 document, размер: 73.0 KB

О внесении изменения в постановление администрации Агаповского муниципального района от 08.04.2019 г. №399

<http://www.agapovka.ru/> - Экономика, финансы, предпринимательство, инвестиционная политика, имущество, аукционы, торги, с\х -

Муниципальные перевозки-Аукционы

Аукционы

Извещение №1/2019

Тип: PDF document, размер: 213.2 KB

Конкурсная документация 1-2019

Тип: PDF document, размер: 860.2 KB

Извещение №2/2019

Тип: PDF document, размер: 213.0 KB

Конкурсная документация

Тип: PDF document, размер: 893.4 KB

Контактная информация

Извещение О внесении изменений в извещение и конкурсную документацию 01-2019 от 15.04.2019 г.

Тип: PDF document, размер: 213.2 KB

О проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Конкурсная документация 1-2019

Тип: PDF document, размер: 863.9 KB

КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Извещение О внесении изменений в извещение и конкурсную документацию 02-2019 от 17.04.2019 г.

Тип: PDF document, размер: 213.6 KB

О проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Конкурсная документация 2-2019

Тип: PDF document, размер: 896.5 KB

КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Реестровый номер открытого конкурса: 02/2019

Разъяснения положений конкурсной документации

Тип: Word 2007 document, размер: 29.2 KB

(01/2019 от 15.04.2019 с изменениями от 19.04.2019 г.) «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок»

Об аннулировании Конкурсов № 01/2019, 02/2019

Тип: Word 2007 document, размер: 71.4 KB

Конкурсная документация 03-2019

Тип: Microsoft Word Document, размер: 662.5 KB

Извещение 03-2019 от 19.06.2019 г.

Тип: Microsoft Word Document, размер: 69.5 KB

Конкурсная документация 04 2019

Тип: PDF document, размер: 894.2 KB

Извещение 04 2019 от 20.06.2019 г

Тип: PDF document, размер: 212.1 KB

При таких обстоятельствах, указанные выше нормы не содержат документ об утверждении реестра маршрутов с установленными муниципальными маршрутами.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального Закона от 13 июля 2015 года N 220-ФЗ об организации перевозок, муниципальный маршрут регулярных перевозок считается установленным со дня включения предусмотренных пунктами 1 - 11 части 1 статьи 26 названного Закона сведений о данных маршрутах в реестры соответствующих маршрутов регулярных перевозок.

В соответствии с частью 1 ст. 21 Федерального закона N 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным

маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Частью 2 данной статьи определено, что открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, **установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок** (далее - организатор открытого конкурса).

Частью 1 статьи 25 Федерального Закона от 13 июля 2015 года N 220-ФЗ об организации перевозок предусмотрено, что ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок **осуществляется установившими данные маршруты** органом местного самоуправления.

Статья 26 Федерального Закона от 13 июля 2015 года N 220-ФЗ об организации перевозок устанавливает требования к содержанию реестра маршрутов регулярных перевозок.

Как установлено документацией, на момент объявления конкурса Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом не установлен.

Информация о проведении обжалуемого конкурса размещена на официальном сайте администрации Агаповского муниципального района Челябинской области:

4. Официальный сайт уполномоченного органа, на котором размещены сведения о муниципальном маршруте регулярных перевозок (муниципальных маршрутах регулярных перевозок), включенные в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок:

<http://www.agapovka.ru/ekonomika-finansy-predprinimatelstvo-investicionnaya-politika-imuschestvo-aukciony-torgi-s-h/municipalnye-perevozki/normativno-pravovye-akty>

При осмотре данного сайта не установлено, какой утвержденный реестр маршрутов действует на момент проведения конкурса.

Вместе с тем, согласно ч.1 ст.22 Закона № 220-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

С учетом изложенного, при проведении конкурса организатором торгов нарушены принципы открытости и прозрачности торгов. Принцип прозрачности состоит в доступности широкому кругу лиц всего объема информации по проводимому конкурсу. Действия по размещению извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте совершены не надлежащим образом.

Согласно ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, организатором торгов нарушены ч.1 ст.22 Закона № 220-ФЗ, ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Согласно документации о проведении конкурса, перевозка осуществляется автобусами малого класса и минимальной вместимостью транспортного средства по числу мест для сидения составляет 14.

В соответствии с пунктом 14 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 г. N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" класс транспортных средств - группа транспортных средств, характеризующихся определенными габаритами в части длины (особо малый класс транспортных средств - длина до 5 метров включительно, малый класс транспортных средств - длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно, средний класс транспортных средств - длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно, большой класс транспортных средств - длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно, особо большой класс транспортных средств - длина более чем 16 метров).

В зависимости от целевого назначения автобусы конструируют различными по вместимости и габаритным размерам. Вместимость городских и пригородных автобусов определяют числом мест для сидения и стояния. В соответствии с ГОСТ 10022—75 на городские автобусы и троллейбусы номинальная норма полезной площади на одного пассажира должна быть не менее 0,315 м² для сидящего и 0,2 м² для стоящего пассажира. В часы пик допускается на одного стоящего пассажира до 0,125 м². Вместимость других автобусов определяют только количеством мест для сидения.

Вместимость автобуса зависит от его габаритных размеров. По длине и вместимости автобусы делят на пять групп:

- особо малые длиной до 5 м и общей вместимостью до 10 мест;
- малые длиной 6,0—7,5 м и общей вместимостью до 40 мест;
- средние длиной 8,0—9,5 м и общей вместимостью до 65 мест;
- большие длиной 10,5—12,0 м и вместимостью до 110 мест;
- особо большие(сочлененные) длиной 16,5 и более и вместимостью 110 мест.

В данных действиях организатора конкурса установлены иные дополнительные критерии оценки победителя, не предусмотренные действующим законодательством, что является нарушением антимонопольного законодательства по необоснованному завышению требований к минимальной вместимости транспорта, и нарушением пункта 14 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 г. N 220-ФЗ "Об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Кроме того, минимальная вместимость пассажиров не рассчитана исходя из среднего пассажиропотока по маршрутам.

Утвержденное положение о конкурсе содержит критерии оценки участников конкурса, ограничивающие возможность отдельных перевозчиков выиграть конкурс и фактически способствует победе в конкурсе одного из его потенциальных участников.

По лоту № 5 конкурса 03/2019

Согласно тех. Задания:

- маршрут №15 «автодорога Стерлитамак Башкортостана - Белорецк Башкортостана - Магнитогорск - СНТ "Березоая роща" - автодорога Стерлитамак Башкортостана - Белорецк Башкортостана - Магнитогорск», протяженностью **8.5 км**, без начального и конечного пункта отправления, предполагает автобусов малого класса- **30 ед.**

Согласно Реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Магнитогорска автомобильным транспортом, утвержденного

Постановлением администрации города от 23.12.2015 № 17044 – П- п. 10

маршрут № 15 предполагает следующие транспортные средства:

не старше 10 лет - **21 ед.**, не старше 7 лет - **8 ед.**, не старше 6 лет - **1 ед.**

На данном маршруте нет ни одного населенного пункта, маршрут востребован только гражданами муниципальное образования- города Магнитогорска и является продолжением муниципального маршрута № 15 регулярных перевозок в г. Магнитогорске.

Маршрут №15 согласно маршрутной сети г. Магнитогорска:

«"ул. Труда, 51" - Тевосяна, 11 - Тевосяна, 31 - Советская, 225/1 - Поликлиника - 50-летия Магнитки - Курортная поликлиника - Маршала Жукова - героя соцтруда Владислава Романова - шк.им. Ромазана - Станичная - Детская поликлиника - 136 мкр - 134 мкр - Завенягина - Арена "Металлург" - Дворец им. И.Х. Ромазана - Дом обороны - Музей - Обувная фабрика - Цирк - Изумруд - Дом Советов - Драмтеатр - Ленинградская - Университет - Комсомольская - пл. Свердлова - Дворец спорта - ДДН - Химчистка - Гаражи - Сады - Пост ГИБДД - пос. Цементников - МЦОЗ - ост. "УПТК"

При этом, может быть некорректным подсчет баллов в будущем при проведении открытого конкурса относительно общего объема транспортных средств, имеющегося у перевозчика без учета максимального количества транспортных средств необходимых для конкретного маршрута с учетом его характеристик.

Таким является критерий оценки у конкретного перевозчика, у которого 30 единиц малого класса автобусов в реестре г. Магнитогорска, идентичный

номер маршрута, нет начальной точки маршрута и нет промежуточных остановок.

При этом данное положение создает необоснованное преимущество для ИП Ефимова А.И., который владеет автобусами в таком количестве.

Вышеуказанные положения направлены на устранение конкуренции между перевозчиками в нарушение требований Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Часть 11 ст. 18.1 Закона о конкуренции закрепляет правило о том, что в случае принятия жалобы к рассмотрению, антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, а также направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать доводы жалобы ИП Данильченко В.С. обоснованными.
2. Признать незаконными действия (бездействие) администрации Агаповского муниципального района Челябинской области при организации и проведении торгов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по конкурсу № 03/2019 и № 04/2019.
3. Приостановить действия по проведению процедуры торгов по конкурсу № 03/2019 и № 04/2019.

Индивидуальный предприниматель _____  _____ В.С. Данильченко