



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08;
e-mail: to87@fas.gov.ru, сайт: www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №087/07/4-172/2023

10 октября 2023 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Омаев Тамирлан Алиевич, руководитель Чукотского УФАС России;

Члены Комиссии:

Полковникова Кристина Николаевна, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России;

Холоденко Яна Александровна, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Группа Финансы» (ИНН 2312145943) (далее – Заявитель) на действия АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА "ШАХТА "УГОЛЬНАЯ" (далее – Ответчик, Заказчик) при проведении Открытого конкурса в электронной форме, наименование объекта закупки: Оказание услуг по проведению обязательной аудиторской проверки годовой бухгалтерской отчетности, извещение № 0800700002023000001, в соответствии с ч. 4 ст. 5 Федеральном законе РФ «Об аудиторской деятельности» № 307-ФЗ от 30.12.2008 (далее - Закон №307-ФЗ), конкурс проводится в соответствии с ч.19 ст. 48 Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ).

На основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в`отсутствии представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом (уведомление от 04.10.2023 г. № ТО/836/23),

в присутствии представителей Ответчиков по жалобе в лице:

Милютиной Алены Юрьевны, по доверенности № б/н от 03.10.2023,

Бобылева Станислава Владимировича, по доверенности № б/н от 03.10.2023,

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 26.09.2023 г. поступила жалоба на действия Заказчика от Заявителя на электронную почту Чукотского УФАС России.

В своей жалобе Заявитель указывает на неправомерное решение о несоответствии второй части заявки ООО «Группа Финансы» в нарушение части 1 статьи 43 Закона №44-ФЗ. Заявитель в своей жалобе просит:

Обязать Заказчика устранить нарушения, повторно провести рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе.

Жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своих возражениях на жалобу Заявителя, АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ШАХТА "УГОЛЬНАЯ", указало, что согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок, на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 18.09.2023, заявка ООО «Группа Финансы» признана не соответствующей требованиям закупочной документации, так как при рассмотрении и оценке документов, входящих во вторую часть заявки ООО «Группа Финансы», конкурсная комиссия установила, что в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие прохождение планового контроля деятельности уполномоченным федеральным органом по контролю и надзору в отношении аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям за весь период работы аудиторской организации. Данные документы были указаны в извещении конкурса как обязательные для участия в открытом конкурсе в электронной форме.

Рассмотрев представленные материалы руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее:

Извещение и документация о проведении Открытого конкурса в электронной форме (далее – Документация) размещено в ЕИС – 28.07.2023

Начальная цена контракта – 613 533,33

Дата и время начала подачи заявок – 28.07.2023 17:33 (МСК+9)

Дата и время окончания подачи заявок – 14.09.2023 15:00 (МСК+9)

Дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок – 18.09.2023 17:11 (МСК+9)

Предметом закупки № 0800700002023000001 являлось проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, в связи с чем в документацию извещения о закупке включены требования к аудиторским организациям-участникам закупки, содержащиеся в Законе № 307-ФЗ, который определяет правовые основы регулирования аудиторской деятельности в Российской Федерации.

Нормы, установленные пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, дают право заказчику устанавливать требования к участникам закупки, в том числе, требования на соответствие участника закупки требованиям, установленным Законом № 307-ФЗ.

В соответствии со ст. 6 Закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок,

ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с ч. 4 п. 1 статьи 5 Закона № 307-ФЗ договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с Законом № 44-ФЗ, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме заказчик в числе прочего указывает требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ. При осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В Приложении № 3 к извещению о проведении электронного конкурса АО «Шахта «Угольная» установило требование - соответствие участника закупки требованиям Закона №307-ФЗ, другим федеральным законам и иным нормативным актам по проведению аудиторской деятельности, в том числе, в части обязанности прохождения внешнего контроля деятельности в соответствии с требованиями п.2 ст.10 Закона № 307-ФЗ.

Также в Приложении № 3 к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме установлен перечень документов, которые должны быть представлены участником открытого конкурса, согласно которому участнику требуется представить документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным законодательством об аудиторской деятельности, в том числе свидетельства, сертификаты, акты о прохождении планового внешнего контроля деятельности за весь период работы аудиторской организации, учитывая ее правопреемство.

В силу пп.7 п.1 ст. 5.2 Закона № 307-ФЗ АО «Шахта «Угольная» является общественно значимой организацией.

В соответствии с п.1 статьи 10.2 Закона № 307-ФЗ, внешний контроль деятельности аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям, осуществляется уполномоченным федеральным органом по контролю и надзору и является **федеральным государственным контролем (надзором)**.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 1009 реализация полномочий, федерального органа по контролю и надзору за аудиторской деятельностью осуществляется Федеральным казначейством (его территориальными органами).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок, на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 18.09.2023, заявка ООО «Группа Финансы» признана не соответствующей требованиям закупочной документации. При рассмотрении и оценке документов, входящих во вторую часть заявки ООО «Группа Финансы», конкурсная комиссия установила, что в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие прохождение планового контроля деятельности уполномоченным федеральным органом по контролю и надзору в отношении аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям за весь период работы аудиторской организации.

Таким образом, на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ в связи с непредставлением в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, заявка ООО «Группа Финансы» подлежит отклонению.

С учетом вышеизложенного следует, что Заказчиком соблюдены все нормы законодательства, а доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

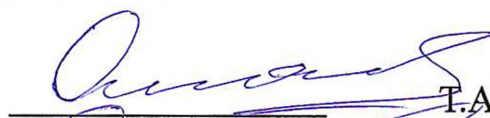
Изучив имеющиеся материалы, Комиссия Чукотского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы, так как в действиях Заказчика не установлено нарушений.

В соответствии с положениями части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чукотского УФАС России,

РЕШИЛА:

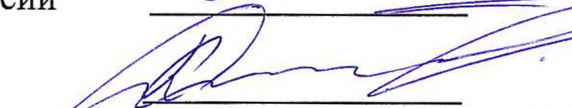
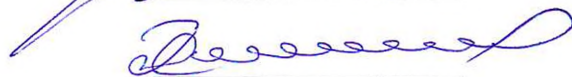
Признать жалобу ООО «Группа Финансы» (ИНН 2312145943) на действия АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА "ШАХТА "УГОЛЬНАЯ" при проведении Открытого конкурса в электронной форме, наименование объекта закупки: Оказание услуг по проведению обязательной аудиторской проверки годовой бухгалтерской отчетности, извещение № 0800700002023000001, **необоснованной.**

Председатель Комиссии



Т.А. Омаев

Члены Комиссии

К.Н. Полковникова

Я.А. Холоденко

Решение может быть обжаловано в судебном порядке, в соответствии с законодательством Российской Федерации.