



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2223/2023

г. Екатеринбург

03.07.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Управление тепловыми сетями» \*

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО НПО «ЭТРА», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО НПО «ЭТРА» (вх. № 13579-ЭП/23 от 22.06.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Управление тепловыми сетями» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса предложений на право заключения договора на закупку теплообменника пластичного 5,0 Мвт (извещение № 32312422758) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО НПО «ЭТРА» (вх. № 13579-ЭП/23 от 22.06.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Управление тепловыми сетями» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса предложений на право заключения договора на закупку теплообменника пластичного 5,0 Мвт (извещение № 32312422758), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки ООО НПО «ЭТРА» от участия в запросе предложений.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный

Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с требованиями Закона о закупках и на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Акционерного общества «Управление тепловыми сетями» (далее – Положение), утвержденного решением единственного акционера АО «Управление тепловыми сетями» 29.06.2021 и размещенного в единой информационной системе в версии 16 от 06.10.2022.

25.05.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakurki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) размещено извещение о проведении запроса предложений № 32312422758 на закупку теплообменника пластичного 5,0 МВт.

Начальная (максимальная) цена договора - 1 417 539,00 руб.

08.06.2023 заказчиком была проведена процедура подведения итогов запроса предложений, по итогам которой составлен Итоговый протокол от 08.06.2023 № 32312422758-03, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 08.06.2023.

Согласно Протоколу, заявка ООО НПО «ЭТРА» (номер заявки участника закупки 5134) была отклонена от участия в запросе предложений по следующим основаниям:

*Несоответствие содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации (техническое предложение не соответствует требованиям документации о закупке в соответствии с пунктами 5.12.1, 5.12.2.3, 5.12.10 Положения о товарах, работах и услуг АО «УТС»).*

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, в соответствии с п. 13 документации, указаны в техническом задании.

Согласно Приложению № 1 «Техническое задание» к извещению, к поставке требуется теплообменник пластинчатый на систему теплоснабжения, 5,0 МВт с показателем характеристики «потери давления в теплообменнике» - не более 3,0 м.вод.ст.

При этом, подтверждением соответствия продукции предъявляемым требованиям является паспорт на товар (группу товаров), информации о сроке службе (расчетном ресурсе) товара (п. 3.2 Технического задания).

Анализируя состав заявки ООО НПО «ЭТРА», Комиссией установлено, что участником был предложен товар со значением показателя «потери давления в теплообменнике» - 2,92/2,99 м.вод.ст.

При этом, в состав заявки участником закупки приложен паспорт на предлагаемый к поставке товар, согласно которому показатель «перепад давления» равен 0,69 кгс/см<sup>2</sup>.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что показатели «перепад давления» и «потери давления в теплообменнике» по своей сути являются эквивалентными и что из расчетного режима, указанного в паспорте, следует, что технические характеристики, в частности перепад давления (гидравлические потери), вдвое превышают заявленные в техническом задании заказчика. Перепад давления из паспорта теплообменника, предложенного НПО «ЭТРА», составляет 0,69 кгс/см<sup>2</sup> (или 6,9 метров водяного столба). Однако, согласно техническому заданию, прилагаемому в составе закупочной документации, потери давления в теплообменнике должны составлять не более 3 метров водяного столба.

Дополнительно представитель заказчика пояснил, что указанный показатель влияет на затраты электроэнергии при перекачке теплоносителя в системе теплоснабжения, которые могут составлять большие финансовые издержки.

Согласно п. 5.12.10 Положения, состав технического предложения определяется характером и назначением товаров, работ и услуг, по которым проводится закупка и может включать в себя:

- предложения, связанные с поставкой материалов, конструкций и оборудования с приложением копий долгосрочных договоров с поставщиками или арендодателями;
- иные сведения, предусмотренные закупочной документацией.

В соответствии с п. 5.13.5 Положения, после получения заявок и документов участников закупки Закупочная комиссия рассматривает пояснения ОМТСиАХО и принимает решение об отклонении заявок, не соответствующих условиям закупки.

В силу п. 7.24 Положения, закупочная комиссия отклоняет аукционные заявки в порядке и на условиях, предусмотренных пунктом 5.7. настоящего Положения, в том числе, если:

- заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении и документации о проведении аукциона;
- заявка не соответствует требованиям, установленным закупочной документацией, в том числе непредставления документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в аукционе;
- непредставлено обеспечение заявки;
- подано две и более заявки при условии, что ранее поданные заявки не отозваны.

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы было назначено на 27.06.2023 в 10.00, перенесено на 03.07.2023 в 10.30.

При этом, в обоих указанных случаях представитель заявителя явку представителей не обеспечил, возражений относительно доводов заказчика не представил.

Вместе с этим, представитель заявителя в письменных пояснениях ссылается на тот факт, что, в случае соответствия заявки подателя жалобы требованиям документации, общего количества присвоенных баллов, присвоенных такому участнику закупки, не было бы достаточным для признания его победителем запроса предложений.

Кроме того, в единой информационной системе содержатся сведения о том, что 19.06.2023 по результатам проведения закупки № 32312422758 на теплообменник пластичный 5,0 МВт был заключен договор.

Указанные обстоятельства рассматриваются Комиссией как исключающие возможность восстановления прав и законных интересов ООО НПО «ЭТРА» посредством выдачи заказчику предписания об устранении нарушений законодательства о закупках.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО НПО «ЭТРА» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Управление тепловыми сетями» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Управление тепловыми сетями», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии \*

Члены Комиссии \*

\*