



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.10.2020 № 8/14977

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ОКТЕМА»
450099, г. Уфа,
Ул.Баязита Бикбая, 20, кв.24

Заказчик:

ГУП РБ «Уфаводоканал»
450098, РБ, г. Уфа,
ул. Российская, 157/2

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТОО02/07/3-2782/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ОКТЕМА»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

26.10.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

Саляхутдиновой Р.Ф. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

Гильмутдиновой Г.И. – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Гордюшева Н.А. – специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие Заявителя ООО «ОКТЕМА», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы;

в присутствии представителей ГУП РБ «Уфаводоканал» - Дементовой В.Д. (доверенность от 24.08.2020 №145/15), Юсуповой Л.Я. (доверенность от 19.10.2020 №219/15), Суворовой М.А. (доверенность от 18.12.2019 №193/15),

0193107

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Проверив обоснованность довода, приведенного в жалобе, Комиссией установлено следующее.

30.09.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям (извещение №32009539895).

Как следует из пояснений Заказчика, указанная закупка была проведена на основании раздела 5.8. пп. 5.8.22 Положения о закупках ГУП РБ «Уфаводоканал». ГУП РБ «Уфаводоканал» было необходимо проведение закупки в связи со срочной потребностью в услугах для исполнения своих обязательств: для целей продолжения бесперебойного выставления в адрес потребителей платежных документов на оплату услуг водоснабжения и водоотведения и получения своевременной оплаты. ГУП РБ «Уфаводоканал» посчитало целесообразным заключение договора на оказание услуг по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям с МУП ЕРКЦ ГО г. Уфа как с единственным исполнителем на срок два месяца.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при осуществлении закупочной деятельности заказчик руководствуется Законом о закупках и Положением о закупке.

Закупочная деятельность ГУП РБ «Уфаводоканал» осуществляется в соответствии с Положением о закупках ГУП РБ «Уфаводоканал», утвержденным Решением Совета директоров ГУП РБ «Уфаводоканал» от 08.09.2020 протокол №1.

В соответствии с разделом 5.8 п.п. 5.8.22 Положения о закупках ГУП РБ «Уфаводоканал» заказчик вправе применять процедуру закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в том числе, в случае:

при возникновении срочной потребности в товарах (работах, услугах) для исполнения обязательств в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) по договору, если применение иных способов закупки, требующих затрат времени, приведет к срыву производственных, технологических процессов и прочих требований, обусловленных таким договором.

Таким образом, учитывая, что закупка у единственного поставщика была обусловлена отсутствием базы данных о потребителях и отсутствием возможности организовать в кратчайшие сроки ее формирование, Комиссия приходит к выводу, что закупка у единственного поставщика была обусловлена срочной потребностью в услугах для исполнения обязательств ГУП РБ «Уфаводоканал», тогда как применение иных способов закупки потребовало бы затрат времени, что могло привести к срыву производственных, технологических процессов и прочих требований, обусловленных исполнением обязательств ГУП РБ «Уфаводоканал».

Комиссия принимает во внимание, что ГУП РБ «Уфаводоканал» предпринимало действия по проведению летом 2020 года аналогичной закупки (извещение №32009196920 от 29.05.2020), которая была отменена решением Управления 18.06.2020. На текущий момент указанные акты обжалованы в судебном порядке в рамках дела № А07-14451/2020.

Комиссия также учитывает, что договор в данном случае с единственным поставщиком был заключен на непродолжительный период - 2 месяца.

Кроме того, согласно представленным в материалах жалобы документам ГУП РБ «Уфаводоканал» проводило анализ коммерческих предложений, по результатам которых было принято решение о заключении договора с МУП Единый расчетно-кассовый центр городского округа г.Уфа, как с единственным поставщиком, а именно:

- 14.09.2020 ГУП РБ «Уфаводоканал» направило запрос коммерческих предложений в адрес ООО «РТК-Волга-Урал». ООО «РТК Волга-Урал» письмом от 14.09.2020 г. уведомило ГУП РБ «Уфаводоканал» о том, что готово оказать услуги по ведению, формированию, печати, конвертованию, доставке квитанций потребителям г. Уфа.

- 14.09.2020 ГУП РБ «Уфаводоканал» направило запрос коммерческих предложений в адрес ООО «Расчетный центр». ООО «Расчетный центр» письмом от 14.09.2020 г. уведомило ГУП РБ «Уфаводоканал» о том, что готово оказать услуги по ведению, формированию, печати, конвертованию, доставке квитанций потребителям г. Уфа.

- ГУП РБ «Уфаводоканал» направило запрос коммерческих предложений также в адрес МУП Единый расчетно-кассовый центр городского округа г.Уфа, МУП Единый расчетно-кассовый центр городского округа г.Уфа уведомило ГУП РБ «Уфаводоканал» о том, что готово оказывать услуги по предоставлению платежных документов за жилищно-коммунальные услуги.

Согласно пояснениям ГУП РБ «Уфаводоканал» на основании анализа указанных предложений был выбран исполнитель с наиболее низкой стоимостью услуг.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, учитывая, что закупка у единственного поставщика была обусловлена срочной потребностью в услугах для исполнения обязательств ГУП РБ «Уфаводоканал», а также, что ранее ГУП РБ «Уфаводоканал» предпринимало меры для проведения закупочных процедур, провело анализ рынка с целью установления наименьшей цены договора, а также учитывая непродолжительный срок заключения договора с единственным поставщиком, Комиссия приходит к выводу, что жалоба ООО «ОКТЕМА» является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в

антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОКТЕМА» (450099, г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, 20, кв.24) на действия ГУП РБ «Уфаводоканал» (450098, РБ, г. Уфа, ул.Российская, 157/2) при проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуги «по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям» (извещение № 32009539895) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии