

# ПРОМСТРОЙСЕРВИС

Аутсорсинговая компания

Россия, г. Новосибирск, ул. Ядринцевская, 18  
тел./факс: (383) 204-40-18, 204-40-19, 204-40-22  
[www.pssciban.ru](http://www.pssciban.ru)

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	20080 15
" 14 "	11
Подпись	Иванов

Исх. № 203  
Дата: 14.11.2019г.

В Красноярское УФАС России  
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»  
Тел. (391) 211-00-00 факс: (391) 211-01-14

**Лицо, подающее жалобу: ООО «ПромСтройСервис»**  
Место нахождения: 630099, г. Новосибирск, ул. Ядринцевская, д. 18  
Почтовый адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Ядринцевская, д. 18  
Адрес электронной почты (e-mail): [promstroiservise@yandex.ru](mailto:promstroiservise@yandex.ru)  
тел. 8(383) 204-40-25, факс 8(383) 204-40-18  
ИНН 5407267536

#### Заказчик - ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Красноярской дирекции пассажирских обустройств – структурного подразделения Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 660021, г. Красноярск, пр. Мира, д. 156 (вход в помещение со стороны жилого дома по пр. Мира, 158).

Почтовый адрес заказчика: 660021, г. Красноярск, пр. Мира, д. 156, Красноярское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД», вход в помещение со стороны жилого дома по пр. Мира, 158.

#### Контактные данные:

Контактное лицо: главный специалист Красноярского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД» Сизикова Юлия Владимировна.

Адрес электронной почты: [sizuv@krw.ru](mailto:sizuv@krw.ru).

Номер телефона: 7 (391) 248-05-58.

Номер факса: 7 (391) 248-44-17.

#### Наименование и предмет процедуры:

Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 452/ОКЭ-ЦДПО/19 на право заключения договора оказания услуг по уборке объектов Ачинского производственного участка Красноярской дирекции пассажирских обустройств.

Дата публикации и адреса сайтов в сети Интернет:

Извещение и конкурсная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система, ЕИС), на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры») и на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее – электронная площадка, ЭТП, сайт ЭТП) (далее – сайты) «22» июля 2019 г.

Все необходимые документы по открытому конкурсу № 452/ОКЭ-ЦДПО/19 размещены в разделе «Документы»

Максимальное значение цены договора составляет 14 153 601,24 (Четырнадцать миллионов сто пятьдесят три тысячи шестьсот один) руб. 24 коп. без учета НДС, 16 984 321,49 (Шестнадцать миллионов девятьсот восемьдесят четыре тысячи триста двадцать один) руб. 49 коп. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «22» июля 2019 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «23» сентября 2019 г. в 07:00 ч. московского времени.

Дата подведения итогов закупки «07» ноября 2019 г.

#### Доводы жалобы:

Пунктом 3.11.10 Документации установлено, что Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 3.11.11 Документации Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в конкурсных заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет, а также путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверки, его заявка может быть отклонена.

Вместе с тем, возможность участия в Конкурсе с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию и осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Кроме того, в Положении о закупке и Документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки и проверки достоверности сведений в отношении конкретного участника Конкурса в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

Вместе с тем, препятствование участником осуществлению выездной проверки является основанием для отклонения заявки участника Конкурса. При этом, законодательством не установлена обязанность участника Конкурса допускать представителей Заказчика на территорию своей организации, а отказ в таком допуске не является подтверждением предоставления участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нарушают часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Так по итогам рассмотрения и оценки вторых частей заявок данного Открытого конкурса заявка ООО «ПромСтройСервис» (участник №5) отклонена *«на основании п.3.11.4 конкурсной документации в связи с предоставлением документов, предусмотренных приложением №1.4 к конкурсной документации, содержащих недостоверную информацию, а именно: документ по форме приложения №1.3 к конкурсной документации «Форма сведений о квалифицированном персонале участника» содержит информацию о наличии у участника заключенных договоров гражданско-правового характера с физическими лицами. При проверке указанных сведений установлено, что часть заключенных договоров, являются недостоверными, паспорта физических лиц являются недействительными»*

ООО «ПромСтройСервис» считает данное отклонение заявки неправомерным, ввиду того, что:

1) Предоставление в ответ на запрос Западно-Сибирского регионального центра безопасности копий договоров, содержащих устаревшие паспортные данные сотрудников, не может расцениваться как предоставление недостоверных сведений ввиду факторов, не зависящих от ООО «ПромСтройСервис» (после замены паспортов, сотрудниками актуальные паспортные данные не были предоставлены в срок) и не является умышленным действием со стороны ООО «ПромСтройСервис».

2) Открытым конкурсом № 452/ОКЭ-ЦДПО/19 на право заключения договора оказания услуг по уборке объектов Ачинского производственного участка Красноярской дирекции пассажирских обустройств проведение квалификационного отбора участников Конкурса не предусмотрено, а наличие квалифицированного персонала не является квалификационным требованием, обычно предъявляемым на стадии квалификационного отбора, и должно оцениваться согласно п.2.2 Методики оценки и сопоставления конкурсных заявок участников, путем деления количества персонала участника, задействованного в оказании услуг, имеющегося у каждого (*j*-ого) участника, на максимальное количество персонала, необходимого для оказания услуг.

Также в данной процедуре за предоставление недостоверных сведений, выявленных путем проведения проверок, были отклонены от участия в процедуре участники №1 и №2.

Если в отношении этих участников закупки были проведены проверки достоверности сведений, информации и документов, содержащихся в конкурсных заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет, а также путем выездных проверок, следовательно, и в отношении всех остальных участников закупки также проводились аналогичные проверки и заказчику не составит труда подтвердить факт их проведения путем предоставления копий соответствующих документов (запросы, письма и т.д., зарегистрированных в Единой автоматизированной системе документооборота (ЕАСД), в адрес всех контрагентов, которые указаны в договорах, представленных в качестве подтверждения опыта выполнения аналогичных работ; всех образовательных учреждений, которые выдали участникам закупки документы, подтверждающие наличие у них соответствующей квалификации, а также в налоговые службы). В случае не предоставления таких документов можно сделать вывод, что заказчик злоупотребил своим правом проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в конкурсных заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет, а также путем выездных

проверок, что повлекло за собой ограничение конкуренции и нарушение законодательства РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании вышесказанного, руководствуясь Законом о защите конкуренции,

#### ПРОШУ:

1. Признать незаконным отклонение заявки, представленной ООО «ПромСтройСервис» для участия в открытом конкурсе № 452/ОКЭ-ЦДПО/19 на право заключения договора оказания услуг по уборке объектов Ачинского производственного участка Красноярской дирекции пассажирских обустройств, в связи с изложенными в жалобе доводами.

2. Обязать Заказчика допустить до участия в конкурсной процедуре ООО «ПромСтройСервис».

3. Провести внеплановую проверку деятельности Заказчика, конкурсной комиссии Заказчика, истребовать у Заказчика информацию и документацию, подтверждающую, что проверка на предмет достоверности представленных документов проводилась в отношении всех участников без исключения.

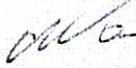

4. Признать п.3.11.11. Документации незаконным, нарушающим права участников и ограничивающим количество участников закупки.

5. Обязать Заказчика провести оценку заявок в соответствии с условиями конкурсной документации, не учитывая условий пунктов, которые будут признаны незаконными и нарушающими права участников.

#### Приложение:

- копия протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 452/ОКЭ-ЦДПО/19 на право заключения договора оказания услуг по уборке объектов Ачинского производственного участка Красноярской дирекции пассажирских обустройств;
- копия письма о предоставлении информации;
- копия документа, подтверждающего право на подписание жалобы.

Генеральный директор  
ООО «ПромСтройСервис»

  
  
Кожуховский Ю.В.

**Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 452/ОКЭ-ЦДПО/19 на право заключения договора оказания услуг по уборке объектов Ачинского производственного участка Красноярской дирекции пассажирских обустройств.**

1.1. Начальная (максимальная) цена договора составляет 14 153 601,24 (Четырнадцать миллионов сто пятьдесят три тысячи шестьсот один) руб. 24 коп. без учета НДС, 16 984 321,49 (Шестнадцать миллионов девятьсот восемьдесят четыре тысячи триста двадцать один) руб. 49 коп. с учетом НДС;

Начальная (максимальная) цена договора сформирована с учетом всех возможных расходов участника, в том числе: транспортные расходы, затраты на оплату труда, материалы, накладные расходы, необходимая прибыль участника, затраты, которые несет участник в связи с уплатой налогов, сборов, и платежей в бюджеты всех уровней.

Объем закупаемых услуг определен в соответствии с приложением № 1.1 к документации о закупке.

Срок исполнения договора: до 30.03.2021г.

Для участия в закупке поданы заявки:

Регистрационный номер	Дата и время подачи
1	20.09.2019 18:12 (по московскому времени)
2	20.09.2019 23:38 (по московскому времени)
3	22.09.2019 12:18 (по московскому времени)
4	23.09.2019 03:11 (по московскому времени)
5	23.09.2019 06:42 (по московскому времени)
Всего поступило 5 заявок участников	

1.2. Результаты рассмотрения и оценки первых частей заявок, включая количество отклоненных заявок, основания их отклонения, результаты оценки заявок с указанием решения о присвоении каждой заявке значения, осуществленной по итогам рассмотрения первых частей заявок участников, указаны в протоколе рассмотрения и оценки первых частей заявок, размещенном в установленном порядке.

2. По итогам рассмотрения организатором вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 452/ОКЭ-ЦДПО/19, на соответствие участников обязательным требованиям, а также наличие и соответствие представленных в составе заявок документов обязательным требованиям документации о закупке установлено, что:

2.1. Соответствуют обязательным требованиям документации о закупке, представили документы, предусмотренные документацией о закупке в подтверждение соответствия обязательным требованиям документации, следующие участники, заявки которых переданы на рассмотрение экспертной группе:

- регистрационный номер 1;
- регистрационный номер 2;
- регистрационный номер 3;
- регистрационный номер 4;
- регистрационный номер 5.

3. По итогам рассмотрения экспертной группой вторых частей заявок участников, соответствующих обязательным требованиям документации о закупке, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 452/ОКЭ-ЦДПО/19 на соответствие требованиям документации (за исключением обязательных требований), наличие и соответствие представленных в составе заявок документов в подтверждение соответствия требованиям документации (за исключением обязательных требований) установлено, что:

3.1. Заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, № 452/ОКЭ-ЦДПО/19 отклоняются и в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, № 452/ОКЭ-ЦДПО/19 отказано следующим участникам:

а) регистрационный номер 1 на основании пункта 3.11.4 конкурсной документации в связи с представлением документов, предусмотренных приложением №1.4 к конкурсной документации, содержащих недостоверную информацию, а именно: документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, содержит информацию об отсутствии жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагентов в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договорам. При проверке достоверности представленных сведений установлено, что по одному из указанных договоров участнику были выставлены претензии в связи с некачественным оказанием услуг;

б) регистрационный номер 2 на основании пункта 3.11.4 конкурсной документации в связи с представлением документов, предусмотренных приложением №1.4 к конкурсной документации, содержащих недостоверную информацию, а именно: документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, содержит информацию о заключении и исполнении договора. При проверке достоверности представленных сведений установлено, что указанный договор не заключался, услуги не оказывались;

в) регистрационный номер 4 на основании пункта 3.11.3.2 конкурсной документации в связи с несоответствием участника конкурса предусмотренным

конкурсной документацией требованиям, а именно: участник представил в составе заявки техническое предложение, согласно которому, в нарушение п. 4.1.7 проекта договора (приложение №1.2 к документации), доля услуг, по которым участник является производителем, из общего объема закупки составляет 0%. Согласно п. 4.1.7 проекта договора (приложение №1.2 к документации) «Объем оказываемых третьими лицами Услуг в любом случае не может превышать 30 % от общего объема Услуг по настоящему Договору»;

г) регистрационный номер 5 на основании пункта 3.11.4 конкурсной документации в связи с представлением документов, предусмотренных приложением №1.4 к конкурсной документации, содержащих недостоверную информацию, а именно: документ по форме приложения № 1.3. к конкурсной документации «Форма сведений о квалифицированном персонале участника» содержит информацию о наличии у участника заключенных договоров гражданско-правового характера с физическими лицами. При проверке представленных сведений установлено, что часть заключенных договоров являются недостоверными, паспорта физических лиц являются недействительными.

4. По итогам рассмотрения организатором и экспертной группой первых и вторых частей заявок допускаются к участию в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, № 452/ОКЭ-ЦДПО/19 следующие участники, соответствующие обязательным требованиям документации о закупке, заявки которых соответствуют требованиям технического задания документации о закупке, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные документацией о закупке:

- регистрационный номер 3.

Всего отклонено 4 заявки.

5. В связи с тем, что к участию в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, № 452/ОКЭ-ЦДПО/19 допущен один участник, оценка второй части заявки участника в порядке, предусмотренном документацией о закупке, не проводится.

Подписи:

Дата подписания протокола: 07.11.2019 г.



ОАО «РЖД»  
**ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ  
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
БЕЗОПАСНОСТИ**

ул. Вокзальная магистраль, 12,  
г. Новосибирск, 630004,  
Тел.: (383) 229-55-56, факс: (383) 229-55-56  
E-mail: rcb-FedurlnaEA@wsr.rzd

Генеральному директору ООО  
«ПромСтройСервис»  
Ю.В.Кожуховскому

от 09.10. 2019 № Иск. 2388/ЗСиб РЦБ

На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О предоставлении информации

Уважаемый Юрий Вадимович!

ОАО «РЖД» проводит открытые конкурсы №450/ОКЭ-ЦДПО/19, №455/ОКЭ-ЦДПО/19, №456/ОКЭ-ЦДПО/19 на право заключения договоров оказания комплексных услуг по уборке объектов производственных участков Красноярской дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД» в 2019-2020 годах.

В целях объективного подведения итогов по конкурсным процедурам и обоснованного выбора участников прошу Вас оказать содействие Западно-Сибирскому региональному центру безопасности (далее – З-Сиб. РЦБЗ) в организации фактической проверки сведений, указанных Вами в составе заявок на участие в вышеуказанных конкурсах, в том числе проверки в отношении местонахождения Вашей организации по адресу.

Кроме того, прошу предоставить в З-Сиб. РЦБЗ подтверждающие документы в соответствии с Формой сведений о квалифицированном персонале участника, а именно – копии договоров, заключенных с привлекаемыми к оказанию услуг специалистами в количестве 188 человек, с указанием Ф.И.О. и реквизитов паспортов специалистов.

В связи с ограниченными сроками проведения проверочных мероприятий, прошу Вас всю имеющуюся информацию направить в З-Сиб. РЦБЗ по электронной почте [BashkirovaEA@wsr.ru](mailto:BashkirovaEA@wsr.ru) не позднее 10.10.2019.

Заместитель начальника центра  
– начальник отдела охраны и защиты  
объектов Западно-Сибирского  
регионального центра безопасности

А.А.Парамонов

Исп. Башкирова Е.А., З-СИБ РЦБЗ  
тел. +7(383)229-47-45



**РЕШЕНИЕ**  
единственного участника Общества с ограниченной ответственностью  
«ПромСтройСервис»

г. Новосибирск

«21» декабря 2014 г.

Я, Гражданин Российской Федерации **Кожуховский Юрий Вадимович** (02.12.1986 год рождения, паспорт: серия 5006 № 026073, выдан ОВД Железнодорожного района г. Новосибирска, 29.12.2006г., код подразделения 542-002, зарегистрирован по адресу: 630132, г. Новосибирск, ул. Железнодорожная, д. 20, кв. 51), являясь единственным участником ООО «ПромСтройСервис» (далее по тексту – Общество), владеющий 100% долей в Уставном капитале ОГРН 1045403208597 ИНН 5407267536

**РЕШИЛ:**

1. Продлить полномочия Генерального директора Общества в лице **Кожуховского Юрия Вадимовича** (02.12.1986 год рождения, паспорт: серия 5006 № 026073, выдан ОВД Железнодорожного района г. Новосибирска, 29.12.2006г., код подразделения 542-002, зарегистрирован по адресу: 630132, г. Новосибирск, ул. Железнодорожная, д. 20, кв. 51) сроком на 5 лет согласно Устава с 22 декабря 2014 года.

Единственный участник  
ООО «ПромСтройСервис»

  
/Кожуховский Ю.В./